

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»

Кафедра конституционного и муниципального права

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Рабочая программа учебной дисциплины

Направление подготовки: **40.05.03 Судебная экспертиза**
(уровень специалитета)

Специализация № 4 «Экономические экспертизы»

Специализация № 5 «Речеведческие экспертизы»

Квалификация (степень) выпускника: **специалист**

Форма обучения: **очная**

Москва
2018

Программа одобрена на заседании кафедры
протокол кафедры № 5 от 14.12.2017

Авторы:

Фадеев В.И. - профессор, руководитель авторского коллектива
Е.С.Шугрина - доктор юридических наук, профессор
Г.Д.Садовникова – доктор юридических наук, профессор
Н.Е.Таева - кандидат юридических наук, доцент
Е.М.Заболотских - кандидат юридических наук, доцент
С.С.Зенин – кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты:

Коврякова Е.В., кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и муниципального права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Кабанова И.Е., кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС

Программа составлена в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 40.05.03 «Судебная экспертиза» (уровень специалитета), квалификация (степень) выпускника – судебный эксперт.

©Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018

Оглавление

1.	Цели освоения учебной дисциплины.....	4
2.	Место учебной дисциплины в структуре ОП.....	5
3.	Структура и содержание учебной дисциплины.....	6
	Тематический план.....	6
3.1.	Содержание дисциплины (программа курса).....	7
3.2.	Лекции.....	17
3.3.	Практические занятия.....	22
3.4.	Самостоятельная работа студентов.....	31
4	Образовательные технологии.....	32
5	Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы студентов.....	34
6	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины.....	39
7.	Учебно-методическое обеспечение.....	85
8.	Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины.....	90

1. Цели освоения учебной дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины является формирование у студентов целостного представления и комплексных знаний о понятии и сущности муниципального права и местного самоуправления, общих принципах и основах организации и осуществления местного самоуправления в Российской Федерации, получение теоретических знаний и формирование практических умений и навыков по применению нормативных правовых актов, регулирующих вопросы местного самоуправления.

Изучение муниципального права необходимо не только для общеправовой, но и для практической подготовки. Студенты должны приобрести умение применять нормы муниципального права при решении конкретных вопросов, возникающих на практике.

В рамках учебной дисциплины осуществляется подготовка студентов к следующим видам профессиональной деятельности:

- участие в качестве специалиста в процессуальных действиях;
- участие в организации и ведение экспертных учетов, справочно-информационных и информационно-поисковых систем;
- организация работы малых коллективов и групп исполнителей в процессе решения конкретных профессиональных задач;
- обучение и консультирование сотрудников органов местного самоуправления и субъектов правоприменительной деятельности по вопросам назначения и производства судебных экспертиз;
- проведение прикладных научных исследований в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;
- выявление на основе анализа и обобщения экспертной практики причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработка предложений, направленных на их устранение.

Обладать следующими **общекультурными компетенциями:**

- способность выполнять профессиональные задачи в соответствии с нормами морали профессиональной этики и служебного этикета (ОК-4);
- способность к логическому мышлению, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, вести полемику и дискуссии (ОК- 7);
- способность осуществлять письменную и устную коммуникацию на русском языке (ОК-10);
- способность работать с различными информационными ресурсами и технологиями, применять основные методы, способы и средства получения, хранения, поиска, систематизации, обработки и передачи информации (ОК-12).

общепрофессиональными компетенциями:

способность применять в своей профессиональной деятельности познания в области материального и процессуального права (ОПК 1).

2. Место учебной дисциплины в структуре ООП

Дисциплина «Муниципальное право» относится к дисциплинам по выбору ООП.

Содержательно-логические связи:

Коды учебных дисциплин,

на которые опирается содержание данной учебной дисциплины:

Философия (С1.Б.5); Теория государства и права (С1.Б.10); История (С1.Б.2); Конституционное право (С3 В.3); Гражданское право (С3. Б.2); Административное право (С3.Б.1); Основы управления (С3. Б.13); Финансы и кредит (С3.Б.23)

Коды учебных дисциплин,

для которых содержание данной учебной дисциплины выступает опорой:
Предпринимательское право (С3.В.10); Экологическое право (С3. ДВ7);
Финансовое право(С3.ДВ5):

Муниципальное право как учебная дисциплина имеет междисциплинарный характер и играет интегрирующую роль между различными учебными дисциплинами. Так, муниципальное право тесно связано с финансовым, гражданским, административным, земельным и другими отраслями права. Поэтому муниципальное право имеет важное значение как «входное знание» для многих других юридических дисциплин. Знания, умения и компетенции, полученные при освоении курса «Муниципального права» будут полезны в дальнейшем учебном процессе

3. Структура и содержание учебной дисциплины

Тематический план для очной формы обучения студентов

Общая трудоемкость дисциплины – **108 часов**

Лекции – 20 часов

Практические занятия – 34 часа

СРС – 54 часа

Форма контроля - зачет

№ п/п	Раздел (тема) учебной Дисциплины	Виды учебной деятельности, и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии	Формы текущего контроля
		Лекции	Практические занятия	СРС		
1	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	2	2	2	презентация	тестирование
2	Историко-теоретические основы местного самоуправления		2	4	Творческое задание	опрос
3	Понятие и система местного самоуправления			4		
4	Правовая основа местного самоуправления	2	2	4	Работа в малых группах	Контрольная работа
5	Территориальная основа местного самоуправления	2	4	4	дискуссия	
6	Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении	2	4	6	дискуссия	Контрольная работа
7	Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты	2	4	6	Решение задач	
8	Муниципальная служба	2	2	4	презентация	Контрольная работа
9	Экономическая основа местного самоуправления	2	2	4		
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	2	2	2	презентация	тестирование
11	Реализация полномочий местного самоуправления в	2	4	4	Творческое задание	

	отдельных сферах местной жизни					
12	Особенности организации местного самоуправления		2	4	Творческое задание	тестирование
13	Гарантии местного самоуправления		2	2	дискуссия	
14	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2	2	4	Решение задач	
		20	34 час	54	108	

3.1. Содержание дисциплины (программа курса) «Муниципальное право»

Раздел I

Введение в муниципальное право

Тема 1. Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права

1 Понятие и предмет муниципального права. Местное самоуправление как объективная основа формирования и развития муниципального права. Особенности муниципальных отношений, составляющих предмет отрасли муниципального права. Комплексный характер муниципального права.

2. Правовое регулирование муниципальных отношений. Обусловленность особенностей правового регулирования муниципальных отношений спецификой предмета муниципального права. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов в правовом регулировании муниципальных отношений.

3 Муниципально-правовые нормы. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.

4. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления. Конституция Российской Федерации. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти по вопросам местного

самоуправления. Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации как источник муниципального права.

Уставы муниципальных образований и иные муниципальные нормативные правовые акты. Договоры и соглашения, заключаемые муниципальными образованиями. Учет исторических и иных местных традиций при осуществлении и правовом регулировании местного самоуправления.

5. Муниципально-правовые отношения. Понятие и основные виды муниципально-правовых отношений. Отношения, связанные с организацией местного самоуправления (образование и преобразование муниципальных образований, формирование органов местного самоуправления, определение их структуры и т.д.). Отношения, связанные с решением населением, органами местного самоуправления вопросов местного значения. Отношения, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Отношения, связанные с решением вопросов, которые органы местного самоуправления вправе принимать к своему решению.

Субъекты муниципально-правовых отношений: понятие и виды. Муниципальное образование как субъект муниципально-правовых отношений.

6. Система муниципального права: понятие и основные элементы.

7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.

8. Задачи муниципального права на современном этапе. Его роль в развитии демократических основ государства и общества.

Тема 2.. Научная дисциплина муниципального права

1. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Основные задачи научной дисциплины муниципального права. Роль научной дисциплины муниципального права в развитии муниципального законодательства, местного самоуправления

2. Система научной дисциплины муниципального права. Факторы, влияющие на систему научной дисциплины муниципального права.

3. Источники научной дисциплины муниципального права. Понятие и виды источников муниципального права. Юридические источники. Теоретические источники. Отечественная и зарубежная муниципальная практика. Судебная практика.

4. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России. Исследования вопросов организации и деятельности органов местной власти в дореволюционной России, в советский период развития российского государства.

5. Место научной дисциплины муниципального права в системе юридических наук. Ее связь с другими отраслями научных знаний.

Тема 3. Историко-теоретические основы местного самоуправления

1. Основные теории местного самоуправления. Теория свободной общины (теория естественных прав общины). Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Теория социального обслуживания.

2. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англо-саксонская модель местного самоуправления. Французская (континентальная) модель местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.).

3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы Александра II. Земские органы самоуправления. Организация городского самоуправления.

Положение о земских учреждениях (1890 г.) и Городовое положение (1892 г.): общая характеристика.

Порядок выборов, компетенция земских и городских органов самоуправления. Контроль государства за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

4. Организация местной власти в советский период развития российского государства. Местные Советы и исполнительные комитеты как местные органы государственной власти и государственного управления. Основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов советской власти.

5. Становление и основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.

Начало реформирования местных органов советской власти. Значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации.

Роль Конституции РФ 1993г., Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в развитии местного

самоуправления и муниципального права в Российской Федерации. Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.

Тема 4. Местное самоуправление в системе народовластия

1. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения. Права граждан на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Местное самоуправление и его органы в демократическом механизме управления обществом и государством. Соотношение и взаимодействие государственной власти и местного самоуправления.

2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов. Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (общая характеристика). Органы и должностные лица местного самоуправления (общая характеристика). Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика).

3. Понятие, система и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления. Взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления. Самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий. Признание и гарантированность государством местного самоуправления как обязательной формы осуществления власти народа. Организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти. Сочетание и взаимодействие форм представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Гласность деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления.

4. Понятие и общая характеристика функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального

образования. Обеспечение удовлетворения основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка. Представительство и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных государством.

Раздел II

Основы местного самоуправления

Тема 5. Правовая основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления.

2. Конституция Российской Федерации, федеральные законы в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Европейская хартия местного самоуправления, и ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.

3. Конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.

Тема 6. Территориальная основа местного самоуправления.

1. Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления. Административно территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальная организация местного самоуправления. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления.

Муниципальные образования: понятие и виды. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородские муниципальные образования городов федерального значения.

2. Границы и состав территории муниципального образования. Межселенная территория. Административный центр муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований.

3. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Упразднение городских и сельских поселений.

Тема 7. Организационная основа местного самоуправления

1. Понятие и развитие организационной основы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. Местный референдум. Муниципальные выборы. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования Сход граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Собрание граждан. Конференция граждан (собрание делегатов). Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Тема 8. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты.

1. Структура органов местного самоуправления: понятие и содержание. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Органы местного самоуправления как юридические лица.

2. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.

Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.

3. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.

4. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.

5. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан.

Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.

Тема 9. Муниципальная служба

1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.

2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Классификация должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.

3. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего.

4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

5. Кадровая работа в муниципальных образованиях

6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.

Тема 10. Экономическая основа местного самоуправления

1. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: муниципальное имущество, средства местных бюджетов. Имущественные права муниципальных образований. Формирование муниципальной собственности.

2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.

3. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.

4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Неналоговые доходы. Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней. Иные поступления. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.

Раздел III

Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

Тема 11. Предметы ведения местного самоуправления

1. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.
 2. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа, внутригородского муниципального образования.
 3. Право органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
 4. Отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться законом органы местного самоуправления. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
- Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 12. Полномочия местного самоуправления

1. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.
2. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.

Тема 13. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни

1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.

3. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.

4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.

5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.

7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.

8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.

9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Раздел IV

Особенности организации местного самоуправления

Тема 14. Особенности организации местного самоуправления

1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).

6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».

7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Раздел V

Гарантии местного самоуправления

Тема 15. Понятие и система гарантий местного самоуправления

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.

2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.

3. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.

4. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления.

Раздел VI

Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью

Тема 16. Ответственность в системе местного самоуправления

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания и формы ответственности.

3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.

Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Основания и формы ответственности. Удаление главы муниципального образования в отставку.

Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности.

5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

3.2. Лекции

№ п/п	Раздел курса Наименование лекции Тематика (план) лекции	Объем часов	Задания для подготовки к лекции
1	Раздел 1. Введение в муниципальное право		
1.1	Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина: 1. Понятие и предмет муниципального права. 2. Правовое регулирование муниципальных отношений. 3. Муниципально-правовые нормы. 4. Источники муниципального права. 5. Муниципально-правовые отношения и их субъекты. 6. Система муниципального права. 7. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. 8. Муниципальное право как научная дисциплина.	2	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Изучить конституционные положения о местном самоуправлении. 3. Ознакомиться с положениями Европейской хартии местного самоуправления. 4. Ознакомиться с положениями главы 1 –ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
1.2	Тема 2. Историко-теоретические основы местного самоуправления: 1. Основные теории местного самоуправления. 2. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. 3. Особенности организации местной власти в советский период. 4. Зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).		1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 3. Ознакомиться с Положениям о губернских и уездных земских учреждениях 1890 г., Городовым положением 1892 г., а также и Конституцией РСФСР 1978

			г. (в части регулирования организации и деятельности местных Советов народных депутатов). 4.Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
2	Раздел II. Основы местного самоуправления		
2.1	Тема 3. Правовая основа местного самоуправления: 1.Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ. Европейская хартия местного самоуправления в правовой системе Российской Федерации. 2.Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. 3.Конституции (уставы) субъектов РФ, иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении. 4.Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.	2	1.Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с Постановлением Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 14 –П, в котором рассматривается вопрос о соотношении Конституции Российской Федерации и Европейской хартии местного самоуправления. 3.Изучить статьи 4, 5, 6, 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131- ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 4.Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства). 5. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
2.2	Тема 4. Территориальная основа местного самоуправления: 1.Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления. 2.Понятие и виды муниципальных образований. 3.Принципы территориальной организации местного самоуправления. 4.Границы и состав территории муниципального образования. 5.Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.	2	1.Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с главой 2-ой Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

2.3	<p>Тема 5. Организационная основа местного самоуправления: 1 –ая лекция 1. Понятие организационной основы местного самоуправления. 2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении. 2 –ая лекция 3. Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. 3-ья лекция 4. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование.</p>	2 2 2	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с главами 5, 6, 7 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
2.4	<p>Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления: 1. Понятие экономической основы местного самоуправления. 2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления. 3. Понятие и состав муниципального имущества. 4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</p>	2	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с главой 8 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
3	<p>Раздел III. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления</p>		
3.1	<p>Тема 7. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (компетенция муниципальных образований): 1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. 2. Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. 3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа</p>	2	1. Прочитать соответствующий раздел учебника по муниципальному праву. 2. Ознакомиться с главами 3 и 4 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.

	муниципального образования. 4. Проблемы реализации полномочий местного самоуправления.		
4	Раздел IV. Особенности организации местного самоуправления		
4.1	Тема 8. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях: 1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге. 2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях. 3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. 4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. 5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции). 6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково». 7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.	2	1. Прочитать соответствующий раздел учебника. 2. Ознакомиться с главой 11 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». 3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.
6	Раздел VI. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью		
6.1	Тема 9. Ответственность в системе	2	1. Прочитать

	<p>местного самоуправления:</p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Удаление главы муниципального образования в отставку.</p> <p>Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>		<p>соответствующий раздел учебника по муниципальному праву.</p> <p>2. Ознакомиться с главой 10 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».</p> <p>3. Выполнить рекомендации лектора, данные на предыдущей лекции.</p>
		20	

3.3. Практические занятия

№ п/п	Раздел курса Тема практического занятия	Объем часов	Задания для подготовки к практическому занятию
1	<p>Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина.</p> <p>1. Понятие и предмет муниципального права.</p> <p>2. Правовое регулирование муниципальных отношений.</p> <p>3. Муниципально-правовые нормы.</p>	2	<p>1. Дать сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в статье 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного</p>

	<p>4.Источники муниципального права. 5.Муниципально-правовые отношения и их субъекты. 6.Система муниципального права. 7.Место муниципального права в системе права Российской Федерации. 8.Муниципальное право как научная дисциплина.</p>		<p>самоуправления в Российской Федерации» и статье 3 Европейской хартии местного самоуправления. 2.Основываясь на анализе решений Конституционного Суда РФ обосновать вывод о том, что данные решения можно рассматривать как особый вид источника муниципального права. 3.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием .</p>
2	<p>Тема 2.Историко-теоретические основы местного самоуправления. 1.Основные теории местного самоуправления. 2.Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. 3.Особенности организации местной власти в советский период. 4.Зарубежный муниципальный опыт (общая характеристика).</p>	2 час	<p>1.Основываясь на знании положений основных теорий местного самоуправления, необходимо обосновать свой вывод о том, положения какой теории нашли свое закрепление в Конституции Российской Федерации. 2. Основываясь на знании истории государства и права России, на анализе Положения о губернских и уездных земских учреждениях (1890 г.), Городовом положении (1892 г.), а также на анализе положений Конституции РСФСР 1978 г., выделить характерные черты организации местной власти в дореволюционной и Советской России. 3.Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием .</p>
3	<p>Тема 3. Понятие и система местного самоуправления 1.Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как право</p>	2	<p>1. Повторить усвоенные в ходе изучения конституционного права категории «основы конституционного строя», «формы народовластия».</p>

	<p>населения самостоятельно решать вопросы местного значения. Местное самоуправление как форма народовластия.</p> <p>2. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.</p> <p>3. Общие принципы организации местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.</p> <p>4. Функции местного самоуправления (общая характеристика).</p> <p>5. Формы межмуниципального сотрудничества (общая характеристика)</p>		<p>2. Привести примеры межмуниципального сотрудничества на основе обзора сайта муниципального образования по месту жительства.</p>
4	<p>Тема 4. Правовая основа местного самоуправления.</p> <p>1. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ. Европейская хартия местного самоуправления в правовой системе Российской Федерации.</p> <p>2. Конституция Российской Федерации, нормативные правовые акты Российской Федерации в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.</p> <p>3. Конституции (уставы) субъектов РФ, иные нормативные правовые акты субъектов РФ о местном самоуправлении.</p> <p>4. Муниципальные правовые акты в системе правового регулирования местного самоуправления.</p>	2	<p>1. Ознакомиться с уставом муниципального образования (по месту жительства).</p> <p>2. Основываясь на практике правотворчества органов муниципального образования по месту жительства, составить перечень основных нормативных муниципальных актов, действующих в данном муниципальном образовании.</p> <p>3. Сравнить объем полномочий органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления, закрепляемых Федеральным законом от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.5) и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ст.6) и аргументировать свой вывод.</p> <p>4. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием</p>
5	<p>Тема 5. Территориальная основа</p>	2	<p>1. Выяснить, к какому виду</p>

	<p>местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие и развитие территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>2. Понятие и виды муниципальных образований.</p> <p>3. Принципы территориальной организации местного самоуправления.</p> <p>4. Границы и состав территории муниципального образования.</p> <p>5. Порядок образования, преобразования и упразднения муниципальных образований.</p>		<p>относится муниципальное образование по месту жительства. Когда и в каком порядке оно было образовано.</p> <p>3. Основываясь на анализе конституции (устава) субъекта РФ (по месту своего жительства), его закона об административно-территориальном устройстве и закона, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления, подготовить заключение о том, как соотносится в данном субъекте РФ административно-территориальное устройство и территориальная организация местного самоуправления.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
6	<p>Организационная основа местного самоуправления:</p> <p>1-ое практическое занятие:</p> <p>Тема 6. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении самоуправления.</p> <p>1. Понятие организационной основы местного самоуправления.</p> <p>2. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении: понятие, правовое регулирование и практика реализации</p> <p>2-ое практическое занятие:</p> <p>Тема 6.1. Деловая игра «Публичные слушания в муниципальном образовании».</p> <p>3-ье практическое занятие</p> <p>Тема 7. Структура и организация</p>	10 2 2 4	<p>1. Выяснить, какие формы непосредственной демократии использовались при осуществлении местного самоуправления за последние 2-3 года в муниципальном образовании по месту жительства.</p> <p>2. Используя материалы для деловой игры, содержащиеся в кафедральном Учебно-практическом пособии по муниципальному праву, подготовиться к участию в деловой игре в соответствии с рекомендациями преподавателя.</p> <p>3. Ознакомиться со структурой органов местного самоуправления по месту своего жительства.</p> <p>4. Выполнить иные</p>

<p>работы органов местного самоуправления.</p> <p>1. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое регулирование. Органы местного самоуправления и муниципальные органы: понятие и соотношение.</p> <p>2. Органы местного самоуправления как юридические лица.</p> <p>3. Структура и организация работы представительного органа муниципального образования. Численность депутатов представительного органа муниципального образования.</p> <p>4. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования.</p> <p>5. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления.</p> <p>6. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления.</p> <p>7. Муниципальные правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p>4 – ое практическое занятие</p> <p>Тема 8. Муниципальная служба.</p> <p>1. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной</p>	2	<p>практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием по муниципальному праву.</p>
--	---	---

	<p>службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы.</p> <p>2. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы.</p> <p>3. Правовой статус муниципального служащего.</p> <p>4. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.</p> <p>5. Кадровая работа в муниципальных образованиях</p> <p>6. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</p>		
7	<p>Тема 9. Экономическая основа местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие экономической основы местного самоуправления.</p> <p>2. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения финансовой и экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>3. Понятие и состав муниципального имущества.</p> <p>4. Местный бюджет. Доходная и расходная части местного бюджета.</p>	2	<p>1. Изучить положения Гражданского кодекса РФ о муниципальной собственности и сделать юридически обоснованный вывод о способах формирования муниципальной собственности.</p> <p>2. Изучите главу 9 Бюджетного кодекса РФ «Доходы местных бюджетов» и подготовьте тезисы выступления по этому вопросу.</p> <p>3. Основываясь на положениях Конституции РФ, Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 31 Бюджетного кодекса РФ, обосновать юридически аргументированный вывод о принципе самостоятельности местных бюджетов.</p> <p>4. Выполнить иные практические задания к данной теме,</p>

			предусмотренные кафедральным Учебно- практическим пособием
8	<p>Тема 10. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления (компетенция муниципальных образований).</p> <p>1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>2. Полномочия местного самоуправления: понятие и правовое регулирование.</p> <p>3. Соотношение компетенции представительного органа муниципального образования и компетенции иных органов местного самоуправления. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.</p>	2	<p>1. Проанализировать статьи 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и выделить вопросы местного значения, присущие только муниципальному району.</p> <p>2. Изучить (на примере муниципального образования по месту жительства или иного муниципального образования) вопрос о том, какие отдельные государственные полномочия переданы органам данного муниципального образования.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием</p>
9	<p>Тема 11. Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни.</p> <p>1. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.</p> <p>2. Реализация полномочий местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом, взаимоотношений с организациями на территории муниципального образования. Муниципальный заказ. Межмуниципальное экономическое сотрудничество. Хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации.</p> <p>3. Реализация полномочий местного самоуправления в области</p>	4	<p>1. Изучить положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании). Подготовить тезисы своего выступления по этому вопросу.</p> <p>2. Изучить положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании, которое действует в муниципальном образовании по месту жительства (или в ином муниципальном образовании) и дать юридическую оценку данному</p>

<p>использования и охраны земли и других природных ресурсов.</p> <p>4. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.</p> <p>5. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.</p> <p>6. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.</p> <p>7. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.</p> <p>8. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.</p> <p>9. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления</p>	<p>положению на предмет его соответствия положениям Бюджетного кодекса РФ о местном бюджете.</p> <p>3. Основываясь на анализе гражданского, земельного и муниципального законодательства, подготовить справку о том, как решается вопрос о собственности муниципального образования на землю.</p> <p>4. На основе материалов судебной практики подготовить сообщение о практике реализации полномочий местного самоуправления в сфере строительства.</p> <p>5. Проанализировать статьи Жилищного кодекса РФ о муниципальном жилищном фонде и соответствующие положения статей 14, 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на предмет их соответствия.</p> <p>6. Подготовить юридически обоснованный вывод о соотношении правового статуса ТСЖ (товарищества собственников жилья) и ТОС (территориального общественного самоуправления).</p> <p>7. Изучить Федеральный закон «О полиции» на предмет закрепления основ взаимоотношений органов полиции с местным самоуправлением.</p> <p>8. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные</p>
---	--

			кафедральным Учебно-практическим пособием
10	<p>Тема 12. Особенности организации местного самоуправления в некоторых муниципальных образованиях.</p> <p>1. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.</p> <p>2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.</p> <p>3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.</p> <p>4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.</p> <p>5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).</p> <p>6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.</p>	2	<p>1. Изучить законы городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга об организации местного самоуправления и выявить особенности предметов ведения внутригородских муниципальных образований в этих субъектах Федерации.</p> <p>2. Выяснить, имеются ли закрытые административно-территориальные образования и наукограды на территории Московской области и в случае положительного ответа подготовить сообщение об особенностях организации местного самоуправления в этих муниципальных образованиях на основе анализа их уставов.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием</p>
11	<p>Тема 13. Понятие и система гарантий местного самоуправления.</p> <p>1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.</p> <p>2. Гарантии территориальной организации местного самоуправления.</p>	2	<p>1. Дать юридическое обоснование решению Конституционного Суда РФ, признавшего право органов местного самоуправления на обращение в Конституционный Суд РФ (см. Постановление Конституционного Суда РФ</p>

	<p>2. Гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>3. Гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления.</p> <p>4. Судебная и иные правовые формы защиты прав местного самоуправления</p>		<p>от 2 апреля 2002 г. № 7 – П).</p> <p>2. Проанализировать решения Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов территориальной организации местного самоуправления и его организационной самостоятельности.</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием.</p>
12	<p>Тема 14. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</p> <p>1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.</p> <p>2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.</p> <p>3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.</p> <p>Удаление главы муниципального образования в отставку.</p> <p>Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.</p> <p>4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.</p> <p>5. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>6. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>	2	<p>1. Изучить вопрос о соотношении конституционной и муниципальной ответственности и подготовить тезисы для своего выступления по данному вопросу с конкретными примерами соответствующих видов ответственности.</p> <p>2. Подготовить юридически обоснованное заключение по вопросу: удаление главы муниципального образования в отставку – это проявление ответственности данного должностного лица перед государством? Перед населением?</p> <p>3. Выполнить иные практические задания к данной теме, предусмотренные кафедральным Учебно-практическим пособием.</p>

всего	34	
-------	----	--

3.4. Самостоятельная работа студента

Виды самостоятельной работы:

Самостоятельная работа студента позволяет получить навыки, умения и готовности применять полученные теоретические знания на практике, способствует подготовке студента к самостоятельной работе, развивает творческое мышление. В ходе изучения курса муниципального права могут быть рекомендованы следующие виды самостоятельной работы:

Подготовка докладов и рефератов по отдельным вопросам семинарских занятий; решение задач из Практикума по муниципальному праву; ознакомление с рекомендованными преподавателем научными статьями по проблемным темам курса в целях обсуждения их на семинарских занятиях; выполнение контрольных работ, курсовых работ, выпускных квалификационных работ; подготовка проектов муниципальных правовых актов по заданной теме. Подготовка проекта устава муниципального образования, устава территориального общественного самоуправления. Подготовка вопросов на местный референдум. Составление плана проведения избирательной кампании кандидата на муниципальных выборах. Подготовка презентаций Power Point по отдельным темам курса и отдельным вопросам семинарских занятий. Подготовка обзора изменений федерального (регионального в своем субъекте РФ) законодательства по вопросам местного самоуправления за определенный период (например, за последний год).

Модель (особенности) самостоятельной работы студентов по отдельным разделам и темам курса:

Изучение каждой из тем учебного курса имеет, помимо общего предназначения учебной дисциплины, свои цели и задачи, что диктует необходимость дифференцированного подхода к выбору различных моделей (особенностей) самостоятельной работы студентов по отдельным разделам и темам курса.

По разделу 1 «Введение в муниципальное право», включающему темы: «Муниципальное право Российской Федерации как отрасль права», «Научная дисциплина муниципального права», «Историко-теоретические основы местного самоуправления», и «Местное самоуправление в системе народовластия» самостоятельная работа студента может заключаться в написании рефератов по любой из указанных тем, решении задач из соответствующего раздела Практикума по муниципальному праву, ознакомлении с научными монографиями и статьями, например, монографией проф. Баранчикова В.А. «Правовые проблемы становления и развития местного

самоуправления в Российской Федерации» (М., 2005), в которой обосновывается отличная от изложенной в большинстве учебников по муниципальному праву точка зрения по вопросу о том, является ли муниципальное право самостоятельной отраслью в российской правовой системе. По теме «Научная дисциплина муниципального права» самостоятельная работа может включать в себя обзор последних публикаций по муниципальному праву в журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Государство и право» «Правоведение», «Местное право» и других.

По разделу II «Основы местного самоуправления», включающему темы: «Правовая основа местного самоуправления», «Территориальная основа местного самоуправления», «Организационная основа местного самоуправления», «Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты», «Муниципальная служба», «Экономическая основа местного самоуправления» самостоятельная работа студентов может заключаться в написании рефератов по любой из указанных тем, решении задач из соответствующего раздела Практикума по муниципальному праву, подготовки доклада по выбранному вопросу темы.

4. Образовательные технологии

При проведении занятий будут использованы традиционные академические и интерактивные методы обучения:

- лекция-презентация;
- лекция-диалог
- дискуссии;
- работа в малых группах;
- творческие задания;
- деловые и ролевые игры; тренинги; упражнения
- тестирование;
- вопрос-вопрос; вопрос-ответ; мозговой штурм
- демонстрация;
- технология анализа ситуаций (решение задач, ситуационных упражнений; кейс-стади)

Значительное внимание будет уделено анализу правоприменительной практике на основе кейс-метода

Указанные технологии могут быть применены преподавателем для диагностики «входных» знаний студентов; могут применяться во время занятий (на лекциях, семинарских и практических занятиях) и после – для аттестации, контроля и диагностики компетентностей «на выходе».

Для ознакомления с региональными и муниципальными правовыми актами возможно проведение занятия в компьютерном классе с использованием правовой базы «КонсультантПлюс».

При достаточных технических возможностях аудиторий, используемых для занятий, будут использованы такие методы как демонстрация учебных фильмов информационного характера или слайдов.

Семестр	Вид занятия	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
I	Лекции	<ul style="list-style-type: none"> • лекция-презентация; • лекция-диалог 	4
	Практические занятия	<ul style="list-style-type: none"> • дискуссии; • работа в малых группах; • творческие задания; • деловые и ролевые игры; • тренинги; • упражнения • тестирование; • вопрос-вопрос; • вопрос-ответ; • мозговой штурм • демонстрация; 	14
Итого:			18

5. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

**Контрольные вопросы к разделу I
«Введение в муниципальное право»**

1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли права.
2. Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты: понятие и виды.
3. Источники муниципального права как отрасли права и научной дисциплины: понятие, виды.
4. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, структура. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Система муниципального права как отрасли права и научной дисциплины.
6. Место муниципального права в системе права Российской Федерации. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права.
7. Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Эволюция научной дисциплины муниципального права в России.
8. Характеристика основных теорий местного самоуправления.
9. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.
10. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
11. Организация местной власти в советский период развития российского государства.
12. Понятие местного самоуправления. Многообразие подходов к понятию местного самоуправления. Местное самоуправление и государственная власть
13. Понятие системы местного самоуправления и ее элементов.
14. Понятие и система общих принципов местного самоуправления. Правовое закрепление общих принципов местного самоуправления

Контрольные вопросы к разделу II «Основы местного самоуправления»

1. Правовая основа местного самоуправления (общая характеристика). Европейская Хартия местного самоуправления.
2. Устав муниципального образования (понятие, содержание, порядок принятия, регистрации, вступления в силу).
3. Муниципальное образование: понятие, виды; порядок образования, преобразования и упразднения
4. Принципы и порядок установления и изменения границ территории муниципальных образований. Согласие населения на изменение границ муниципального образования.
5. Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении.
6. Местный референдум: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.
7. Муниципальные выборы: порядок назначения, проведения и определения результатов. Правовое регулирование.

8. Правотворческая инициатива граждан.
9. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
10. Публичные слушания, опрос граждан в системе местного самоуправления.
11. Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
12. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
13. Сход граждан, собрание и конференция граждан (собрание делегатов) в системе местного самоуправления
14. Территориальное общественное самоуправление (ТОС): понятие, порядок образования и осуществления. Органы ТОС, их полномочия.
15. Структура органов местного самоуправления: понятие и правовое закрепление. Органы местного самоуправления и муниципальные органы
16. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования, структура, порядок работы, акты.
17. Органы местного самоуправления как юридические лица.
18. Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования.
19. Местная администрация: понятие, структура, полномочия (общая характеристика), акты Главы местной администрации.
20. Муниципальные правовые акты: наименование, порядок принятия и отмены. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.
21. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус.
22. Контрольный орган муниципального образования: порядок формирования, функции и полномочия
23. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.
24. Муниципальные должности и должности муниципальной службы. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Основные классификационные требования для замещения должностей муниципальной службы.
25. Правовой статус муниципального служащего. Основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой.
26. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождение и прекращения.
27. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Муниципальная собственность.

28. Понятие и состав муниципального имущества. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований.
29. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения.
30. Доходы и расходы местных бюджетов. Местные налоги и сборы. Муниципальные заимствования.
31. Выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов.

Контрольные вопросы к разделу III

«Предметы ведения и полномочия местного самоуправления»

1. Предметы ведения местного самоуправления: понятие, правовое регулирование. Вопросы местного значения.
2. Права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.
3. Порядок наделения и осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
4. Понятие и правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления.
5. Исключительная компетенция представительного органа муниципального образования.
6. Реализация полномочий местного самоуправления в области планово-финансовой деятельности. Муниципальные планы и программы. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.
7. Полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальным имуществом.
8. Правовые основы взаимодействия органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ.
9. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления с муниципальными предприятиями и учреждениями.
10. Реализация полномочий местного самоуправления в области использования и охраны земли и других природных ресурсов.
11. Реализация полномочий местного самоуправления в области строительства и транспорта.
12. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере жилищных отношений и в сфере коммунального обслуживания населения.

13. Реализация полномочий местного самоуправления в сфере связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания населения.
14. Реализация полномочий местного самоуправления в области образования, культуры и охраны здоровья.
15. Реализация полномочий местного самоуправления в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения.
16. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы.

Контрольные вопросы к разделу IV

«Особенности организации местного самоуправления»

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
3. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
4. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
5. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции).
6. Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».
7. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями.

Контрольные вопросы к разделу V

«Гарантии местного самоуправления»

1. Понятие гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.
2. Судебная и иные формы правовой защиты местного самоуправления
3. Гарантии права граждан РФ на осуществление местного самоуправления

Контрольные вопросы к разделу VI

«Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Контроль и надзор за их деятельностью»

1. Понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве.

2. Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.
3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
5. Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
6. Удаление главы муниципального образования в отставку.
7. Временное осуществление полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления.
8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
9. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
10. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.

Для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины также могут использоваться следующие виды заданий:

1. Тестирование
2. Подготовка презентации по теме, определенной преподавателем
3. Разработка и защита проекта (темы утверждает преподаватель).

Рекомендуемые темы проектов:

- Разработка проекта муниципального правового акта;
- проект «Мои предложения по привлечению населения активно участвовать в решении вопросов местного значения»
- проект: «Совершенствование механизма взаимодействия государственной власти и местного самоуправления: законодательные предложения»
- проект «Как усилить контроль населения за деятельностью депутатов представительного органа местного самоуправления: разработка правового механизма»
- проект «Оценки эффективности и качества оказания конкретных услуг: выработка критериев»
- проект «Обоснование выбора управленческой модели конкретного муниципального образования»
- Проект «Использование форм непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления»

- проект Устава конкретного муниципального образования на Луне
4. Анализ судебной практики на основе кейс-метода (анализ конкретной ситуации)
 5. Моделирование ситуации. Например: модель аттестации муниципальных служащих; модель проведения публичных слушаний; модель проведения схода граждан.

6. Планируемые результаты освоения учебной дисциплины:

№ п/п	Наименование раздела (темы) учебной дисциплины	Коды формируемых компетенций	Планируемый результат обучения (знания, умения, владение компетенциями)
1.	Муниципальное право как отрасль права и научная дисциплина	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Знать: понятие и признаки муниципального права как отрасли права (предмет, метод, система); понятие и особенности муниципально-правовых норм и институтов; понятие и виды источников муниципального права; понятие, особенности и субъекты муниципально-правовых отношений.</p> <p>Уметь: широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; называть признаки муниципального права как отрасли права; разграничивать какие отношения регулируются муниципальным правом; различать виды источников муниципального права; выявлять муниципально-правовые отношения; называть особенности субъектов муниципально-правовых отношений.</p> <p>Владеть культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства.</p>
2.	Историко-	ОК-4,	Знать: основные теории местного

	<p>теоретические основы местного самоуправления</p>	<p>ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1</p>	<p>самоуправления; определение и особенности теории свободной общины (теории естественных прав общины); общественной (общественно-хозяйственной) теории; государственной теории самоуправления; теории дуализма муниципального управления; теории социального обслуживания; муниципальные системы зарубежных стран, в том числе дать им общую характеристику; особенности англо-саксонской модели местного самоуправления, французской (континентальной) модели местного самоуправления, особенности организации местного самоуправления в федеративных государствах (США и ФРГ и др.); суть земского и городского самоуправления в дореволюционной России; сущность и содержание земской (1864 г.) и городской (1870 г.) реформ Александра II; земские органы самоуправления; организацию городского самоуправления; содержание и общую характеристику Положения о земских учреждениях (1890 г.) и Городового положения (1892 г.); порядок выборов, компетенцию земских и городских органов самоуправления; контрольные полномочия государства в отношении земских и городских органов самоуправления; организацию местной власти в советский период развития российского государства; статус и компетенцию местных Советов и исполнительных комитетов как местных органов государственной власти и государственного управления; основные принципы, лежащие в основе организации и деятельности местных органов при советской власти; основные тенденции становления и развития местного самоуправления в России на современном этапе; основные направления и этапы реформирования местных органов советской власти; содержание и значение Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» (1990г.) и Закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» (1991г.) для становления местного самоуправления в Российской Федерации; содержание положений Конституции РФ</p>
--	---	-----------------------------------	--

		<p>1993г., относящихся к местному самоуправлению, Европейской хартии местного самоуправления, Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и их роль в развитии местного самоуправления и муниципального права в Российской Федерации; основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления.</p> <p>Уметь: широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; выявлять тенденции развития местного самоуправления в России; выявлять особенности различных моделей местного самоуправления, делать самостоятельные выводы о целесообразности применения элементов тех или иных существующих в мире моделей применительно к условиям Российской Федерации; сопоставлять черты земского и городского самоуправления в дореволюционной России и современной организации местного самоуправления в РФ; ориентироваться в сложном массиве международных, зарубежных, российских исторических источников научной дисциплины муниципального права; самостоятельно анализировать и толковать теоретические источники муниципального права, определять их роль в развитии теории местного самоуправления; разработать развернутый план практического занятия по данной теме, подготовить презентацию Power Point.</p> <p>Владеть общекультурными и профессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурные компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> - способен совершенствовать и развивать свой интеллектуальный уровень, использовать свой интеллектуальный потенциал для аналитического изучения нового материала об историко-теоретических основах местного самоуправления, связывать полученные в ходе обучения новые сведения с имеющимися знаниями о теории местного самоуправления, об исторической обстановке, в которой шло развитие местного самоуправления;
--	--	--

			<p>- способен к самостоятельному обучению новым методам теоретических исследований в сфере муниципального права, используя имеющиеся в МГЮА средства: библиотечные фонды, поисковые системы, справочно-информационные системы КонсультантПлюс и Гарант, в том числе обучению методу формально-юридического анализа, системному методу работы с нормативным материалом (историческими и современными источниками);</p> <p>- способен использовать знания об историко-теоретических основах местного самоуправления на практике, в том числе в экспертно-консультационной, организационной деятельности и в преподавании муниципального права;</p> <p>- способен к самостоятельному анализу историко-теоретических источников муниципального права в их развитии, выявлению общих тенденций их развития;</p> <p>- способен выявить достоинства и недостатки различных теорий местного самоуправления.</p>
3.	Местное самоуправление в системе народовластия	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Обучающийся должен:</p> <p><u>знать:</u> понятие, природу и сущность местного самоуправления; понятие, систему и конституционно-правовое закрепление общих принципов местного самоуправления; понятие и содержание функций местного самоуправления;</p> <p><u>уметь:</u> оперировать понятиями «государственная власть» и «местное самоуправление»; сопоставлять местную советскую государственную власть и местное самоуправление; уметь ориентироваться в подходах к понятию местного самоуправления; уметь определять функции местного самоуправления; уметь выделять элементы системы местного самоуправления; уметь анализировать взгляды ученых на вопросы содержания и классификации общих правовых, территориальных, организационных и экономических принципов организации местного самоуправления.</p> <p>Владеть общекультурными и</p>

			<p>профессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурные компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен к обобщению, анализу, восприятию информации о природе и сущности местного самоуправления, выбору путей реализации функций местного самоуправления; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач, направленных на реализацию функций местного самоуправления в конкретных ситуациях; • Способен анализировать социально значимые процессы, происходящие в местном самоуправлении как уровне публичной власти <ul style="list-style-type: none"> • государством; <p>В правоохранительной деятельности</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации; <p><u>В экспертно-консультационной деятельности</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен квалифицированно толковать законодательство федерального и регионального уровня о местном самоуправлении, муниципальные правовые акты, в которых используется понятие «местное самоуправление»; • Способен осуществлять правовую экспертизу муниципальных правовых актов, давать квалифицированные юридические заключения по вопросам соотношения и взаимодействия государственной власти и местного самоуправления; • Способен применять знание принципов МСУ к конкретным ситуациям и давать квалифицированные заключения по ним.
4	Правовая основа местного	ОК-4, ОК-7,	Знать: Понятие правовой основы местного самоуправления и этапы ее развития.

	самоуправления	ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Тенденции развития правовой основы местного самоуправления. Содержание норм Конституции РФ, федеральных законов и иных правовые акты федерального уровня о местном самоуправлении. Понимать их место в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Полномочия федеральных органов государственной власти по регулированию местного самоуправления. Общеизвестные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, касающиеся местного самоуправления. Содержание Европейской хартии местного самоуправления, ее роль в развитии правовой основы местного самоуправления. Конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Полномочия органов власти субъектов РФ в области регулирования местного самоуправления. Понятие и систему муниципальных правовых актов. Понимать их место в системе правового регулирования местного самоуправления. Порядок разработки, принятия, государственной регистрации и вступления в силу Устава муниципального образования. Содержание Устава муниципального образования. Государственный реестр уставов муниципальных образований.</p> <p>Уметь: Широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать федеральный, региональный и муниципальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Устанавливать системные связи между правовыми актами, касающимися местного самоуправления. Разграничивать внутригосударственные и международные правовые акты о местном самоуправлении, устанавливать их соотношение между собой. Разграничивать источники федерального уровня, уровня субъектов РФ и муниципальные правовые акты.</p>
--	----------------	----------------------------	---

			<p>Устанавливать их соотношение между собой. Проводить самостоятельный мониторинг и экспертизу муниципальных правовых актов. Выявлять тенденции развития правовой основы местного самоуправления.</p> <p>Владеть общекультурными и общепрофессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурными компетенциями:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; • Способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; • Имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону; • Стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач; • Способен анализировать социально значимые проблемы и процессы; • Способен понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны;
5	Территориальная основа местного самоуправления	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Знать: Понятие территориальной основы местного самоуправления как института муниципального права. Основные этапы развития территориальной основы местного самоуправления. Соотношение административно-территориального устройства субъектов</p>

		<p>Российской Федерации и территориальной организации местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления и их правовое закрепление. Понятие и признаки муниципального образования. Виды муниципальных образований: городское и сельское поселение; муниципальный район; городской округ; внутригородские муниципальные образования городов федерального значения. Границы и состав территории муниципального образования. Понятие административного центра муниципального образования. Понятие межселенной территории. Порядок установления и изменения границ муниципального образования. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Порядок образования и преобразования муниципальных образований. Порядок упразднения городских и сельских поселений.</p> <p>Уметь: Широко применять полученные знания о территориальных основах местного самоуправления в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и территориальную организацию местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный) отдельных аспектов территориальной организации местного самоуправления. Выделять характерные признаки разных видов муниципальных образований. Определять порядок выявления согласия или порядок учета мнения населения при изменении границ или преобразовании муниципальных образований</p> <p>Владеть: общекультурными и общепрофессиональными компетенциями</p> <p>Общекультурными компетенциями</p> <ul style="list-style-type: none"> • Осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем
--	--	--

			<p>профессионального правосознания;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; • Способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; • Стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач; • Способен анализировать социально значимые проблемы и процессы; •
6	<p>Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении</p>	<p>ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1</p>	<p>знать: понятие и общую характеристику организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении, перечислять их. Понятие, значение, правовое регулирование и порядок осуществления отдельных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, как-то: местный референдум, муниципальные выборы, отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сход граждан, а также отдельных форм участия населения в его осуществлении, в том числе: правотворческая инициатива граждан, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления. Охарактеризовать понятие и значение территориального общественного самоуправления, обозначить другие возможные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.</p> <p>Уметь: Широко применять полученные знания об организационно-правовых формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении в правотворческой,</p>

		<p>правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный, их соотношение в регулировании отдельных аспектов) различных организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Выделять характерные признаки, особенности их разных видов. Определять порядок их осуществления. Самостоятельно организовать избирательную кампанию, кампанию по проведению референдума, по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, организовать голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; провести подготовительную работу по проведению схода граждан, подготовить проект акта и провести необходимую организационную работу по осуществлению правотворческой инициативы граждан, провести подготовительную работу по организации публичных слушаний, собрания граждан, конференции граждан (собрания делегатов), опроса граждан, подготовить проект обращения граждан в органы местного самоуправления; подготовить устав и необходимые документы для учреждения территориального общественного самоуправления.</p> <p>Владеть: общекультурными и профессиональными компетенциями</p> <p>Общекультурные компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Осознает социальную значимость института местного самоуправления и многообразие организационно-правовых форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления,
--	--	---

			<p>необходимость получения глубоких знаний по данной теме для реализации в своей будущей профессиональной деятельности, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации по теме «Организационно-правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении», постановке цели, в том числе цели практической реализации любой из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и выбору путей ее достижения; <ul style="list-style-type: none"> • Способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, грамотно составлять документы, в том числе необходимые для реализации любой из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления; • Стремится к саморазвитию, получению новых знаний об организационно-правовых формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении, навыков и умений по организации местных выборов, референдумов, иных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления, повышению своей квалификации и мастерства; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач в сфере осуществления местного самоуправления; • Способен анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в сфере местного самоуправления;
--	--	--	--

7	<p>Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты</p>	<p>ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1</p>	<p>Знать: Структуру органов местного самоуправления: понятие и содержание. Понятие органа местного самоуправления и муниципального органа, их соотношение между собой. Положения Федерального закона от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о структуре органов местного самоуправления. Перечень обязательных органов местного самоуправления, формируемых в муниципальных образованиях. Акцентировать внимание на понятии органа местного самоуправления как юридического лица. Структуру, организацию работы представительного органа муниципального образования, численность депутатов представительного органа муниципального образования. Глубоко усвоить положения законодательства РФ и субъектов РФ (можно на примере 1-2 субъектов РФ) по вопросам: Правовой статус и формы деятельности депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии прав депутатов представительного органа муниципального образования. Структура и организация работы местной администрации. Выборные и иные должностные лица местного самоуправления: понятие, правовой статус. Глава муниципального образования. Глава местной администрации. Иные должностные лица местного самоуправления. Структура и организация работы контрольного и иных органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления: наименования и виды. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Подготовка муниципальных правовых актов. Требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок принятия, вступления в силу, приостановления и</p>
---	--	---	---

		<p>отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов.</p> <p>Уметь: Широко применять полученные знания об органах местного самоуправления, их статусе, структуре, организации работы в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Разграничивать органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный, их соотношение в регулировании отдельных аспектов) различных вопросов, касающихся структуры и организации работы органов местного самоуправления и муниципальных органов. Выделять характерные признаки, особенности разных видов органов местного самоуправления и муниципальных органов. Определять порядок принятия, вступления в силу, приостановления и отмены муниципальных правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления. Самостоятельно вести регистр муниципальных нормативных правовых актов; подготовить проект устава и иного муниципального правового акта. Анализировать муниципальные правовые акты на предмет их соответствия законодательству, уметь обжаловать их.</p> <p>Владеть: общекультурными и общепрофессиональными компетенциями</p> <p>Общекультурные компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Осознает социальную значимость знаний, умений и готовностей по теме «Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты» для реализации в своей будущей профессиональной деятельности, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания; • Владеет культурой мышления, способен
--	--	---

			<p>к обобщению, анализу, восприятию информации по теме, постановке цели, в том числе цели совершенствования структуры и организации работы органов местного самоуправления, повышения качества муниципальных правовых актов, выбору путей ее достижения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, грамотно составлять муниципальные правовые акты; • Стремится к саморазвитию, получению новых знаний по теме «Структура и организация работы органов местного самоуправления. Муниципальные правовые акты», навыков и умений по грамотному составлению муниципальных правовых актов в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач в сфере организации работы органов местного самоуправления, подготовки муниципальных правовых актов. • Способен анализировать социально значимые проблемы организации работы органов местного самоуправления и процессы, происходящие в сфере местного самоуправления;
8	Муниципальная служба	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Знать: Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Соотношение и взаимосвязь муниципальной службы и государственной службы. Разграничивать понятия: муниципальные должности и должности муниципальной службы. Иметь представление о реестре муниципальных должностей муниципальной службы. Классифицировать должности муниципальной службы. Выделять основные квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы, основные элементы правового статуса муниципального служащего.</p>

		<p>Глубоко изучить положения законодательства по вопросам: основные права и обязанности муниципального служащего. Ограничения и запреты, связанные с муниципальной службой. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего, их значение, порядок предоставления. Рабочее (служебное) время и время отдыха. Общие принципы оплаты труда муниципального служащего. Гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи. Стаж муниципальной службы. Поощрение и дисциплинарная ответственность муниципального служащего. Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения. Конкурс на замещение должности муниципальной службы. Аттестация муниципальных служащих. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим. Кадровая работа в муниципальных образованиях. Финансирование и программы развития муниципальной службы.</p> <p>Уметь: Широко применять полученные знания о муниципальной службе, ее принципах, правовом регулировании в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности. Определять уровень правового регулирования (федеральный, региональный, местный), их соотношение в регулировании отдельных аспектов муниципальной службы. Реализовывать права и обязанности муниципального служащего в ходе муниципальной службы. Пользоваться гарантиями, предоставляемыми муниципальному служащему. Применять знания об ограничениях и запретах, связанных с муниципальной службой, уметь объяснить их необходимость и целесообразность. Исчислять стаж муниципальной службы. Самостоятельно составить декларацию, включающую сведения о доходах, об имуществе и обязательствах</p>
--	--	--

		<p>имущественного характера муниципального служащего. Подготовить документы, необходимые для участия в конкурсе на замещение должности муниципальной службы, для прохождения аттестации муниципальных служащих. Вести кадровую работу в муниципальных образованиях. Анализировать программы развития муниципальной службы, вносить предложения о формах участия в этих программах.</p> <p>Владеть: общекультурными и профессиональными компетенциями</p> <p>Общекультурные компетенции</p> <ul style="list-style-type: none"> • Осознает социальную значимость муниципальной службы, знаний, умений и готовностей по данной теме для реализации в своей будущей профессиональной деятельности, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания; • Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации по теме, постановке цели и выбору путей ее достижения; • Способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь, грамотно составлять документы; • Стремится к саморазвитию, получению новых знаний, навыков и умений, повышению своей квалификации и мастерства; • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач на муниципальной службе; • Способен анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в сфере местного самоуправления, в том числе связанные с муниципальной службой.
--	--	---

9	Экономическая основа местного самоуправления	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Знать: Понятие экономической основы местного самоуправления. Развитие норм об экономических основах местного самоуправления. Положения Европейской Хартии местного самоуправления об экономических основах местного самоуправления. Понятие и состав муниципальной собственности. Формирование муниципальной собственности. Особенности состава муниципальной собственности городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований. Имущественные права муниципальных образований. Понятие местного бюджета. Структуру местного бюджета: доходную и расходную части местного бюджета. Местные налоги и сборы. Доходы от федеральных и региональных налогов. Понятие неналоговых доходов. Порядок и формы безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней. Порядок выравнивания бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов. Порядок предоставления субвенций местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Муниципальные заимствования.</p> <p>Уметь: соотносить понятия экономическая основа местного самоуправления и муниципальная собственность. Разграничивать объекты собственности поселений и муниципальных районов. Ориентироваться в стадиях бюджетного процесса на местном уровне. Различать налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов. Различать дотации, субвенции и субсидии. Характеризовать структуру местного бюджета конкретного муниципального образования.</p> <p>Владеть Общекультурными компетенциями</p> <ul style="list-style-type: none"> • осознает социальную значимость знаний экономических основ местного самоуправления, умений в этой сфере для своей будущей профессии, обладает достаточным
---	--	----------------------------------	--

			<p>уровнем профессионального правосознания;</p> <ul style="list-style-type: none"> • способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста; • владеет культурой экономического мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации экономического характера, постановке цели и выбору путей ее достижения; • способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; • стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; • способен использовать основные положения и методы экономических наук при решении социальных и профессиональных задач; • способен анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в бюджетной сфере; в сфере реализации муниципальными образованияами права собственности
10	Предметы ведения и полномочия местного самоуправления	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Обучающийся должен:</p> <p><u>знать:</u></p> <p>содержание понятий «компетенция», «предметы ведения» и «полномочия» применительно к местному самоуправлению и органам местного самоуправления; содержание понятий «вопросы местного значения», «иные вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения» и «вопросы, связанные с организацией деятельности местного самоуправления» применительно к муниципальным образованиям различного вида; порядок и практику законодательного наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; формы реализации полномочий местного самоуправления; основания разграничения</p>

		<p>полномочий между представительным органом местного самоуправления и иными органами местного самоуправления.</p> <p><u>уметь:</u> оперировать понятиями «предметы ведения» и «полномочия местного самоуправления»; анализировать основания возникновения муниципальных правоотношений, связанных с решением вопросов местного значения, иных вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и вопросов, связанных с реализацией отдельных государственных полномочий; анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, регулирующие формы реализации полномочий местного самоуправления, как населением непосредственно, так и органами и должностными лицами местного самоуправления; совершать юридические действия по реализации норм федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями; давать квалифицированные юридические заключения по вопросам разграничения полномочий между представительным органом муниципального образования и иными органами местного самоуправления.</p> <p>Владеть общекультурными и профессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурные компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен к обобщению, анализу, восприятию информации об основаниях возникновения муниципальных правоотношений, связанных с решением вопросов местного значения, иных вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и вопросов, связанных с реализацией отдельных государственных полномочий; • Способен логически верно, аргументировано и ясно строить устную и письменную речь, связанную с профессиональной
--	--	--

			<p>терминологией</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач, связанных с выбором форм реализации полномочий местного самоуправления; • Способен анализировать социально значимые процессы, происходящие в местном самоуправлении как уровне публичной власти
11	Реализация полномочий местного самоуправления в отдельных сферах местной жизни	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Обучающийся должен:</p> <p><u>знать:</u> содержание полномочий МСУ в области планово-финансовой деятельности; в области управления муниципальной собственностью; в области использования и охраны земли и других природных ресурсов; в области строительства, транспорта и связи; в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения; в области образования, культуры и охраны здоровья населения; в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства.</p> <p><u>уметь:</u> оперировать понятиями «планирование в муниципальной деятельности», «бюджетный процесс в муниципальном образовании», «временная финансовая администрация», «реестр объектов муниципальной собственности», «приватизация муниципальной собственности», «муниципальный земельный контроль», «градостроительная деятельность муниципальных образований», «территориальное планирование муниципальных образований», «обязательный бесплатный экземпляр муниципального образования», «муниципальный жилищный фонд», «муниципальные образовательные учреждения (автономные, бюджетные, казенные)», «охрана общественного</p>

		<p>порядка», «гражданская оборона», «первичный воинский учет граждан», толковать и правильно применять правовые нормы, регулирующие формы реализации полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества, совершать юридические действия по реализации норм федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации в области планово-финансовой деятельности; в области управления муниципальной собственностью; в области использования и охраны земли и других природных ресурсов; в области строительства, транспорта и связи; в жилищной сфере, в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения; в области образования, культуры и охраны здоровья населения; в области охраны общественного порядка, гражданской обороны, обеспечения безопасности населения, опеки и попечительства, давать квалифицированные юридические заключения по вопросам разграничения полномочий в отдельных сферах жизни общества между муниципальными образованиями различных видов, осуществлять правовую экспертизу планов и программ развития в конкретных муниципальных образованиях, уметь принимать решения в точном соответствии с законом в бюджетно-финансовой сфере, в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, в области использования земли и других природных ресурсов, в области градостроительства, в области учета муниципального жилищного фонда, распределения и предоставления гражданам жилых помещений по договорам найма, аренды, продажи, в области образования, культуры, охраны здоровья граждан, охраны общественного порядка и безопасности населения, уметь правильно составлять и оформлять юридические документы.</p> <p>Владеть общекультурными и профессиональными компетенциями.</p>
--	--	--

			<p>Общекультурные компетенции:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста при осуществлении деятельности, направленной на реализацию полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества; • Владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановки целей по реализации полномочий местного самоуправления в отдельных сферах жизни общества и выбору путей их достижения; • Обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе; • Имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону; • Способен анализировать социально значимые проблемы и процессы, происходящие в сфере реализации полномочий местного самоуправления.
12	Особенности организации местного самоуправления	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Обучающийся должен</p> <p>Знать: Факторы, влияющие на особенности организации местного самоуправления. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения – Москве и Санкт-Петербурге. Необходимость сохранения единства городского хозяйства как главную особенность организации местного самоуправления в городах федерального значения. Правовые акты, регулирующие организацию местного самоуправления в городах федерального значения. Органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований; вопросы их ведения. Правовое регулирование статуса закрытого административно-территориального образования (ЗАТО). Понятие закрытого административно-территориального образования. Порядок</p>

		<p>наделения городского округа статусом ЗАТО. Особенности организации местного самоуправления в ЗАТО, выражающиеся в структуре, порядке формирования органов местного самоуправления ЗАТО, их полномочиях и ответственности. Правовое регулирование статуса наукограда. Понятие наукограда. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда. Порядок присвоения статуса наукограда. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах. Понятие и правовое регулирование статуса приграничных территорий. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях. Понятие коренных малочисленных народов и правовая основа их статуса. Особенности организации местного самоуправления, обусловленные проживанием на территории муниципального образования коренных малочисленных народов Российской Федерации, историческими и иными местными традициями. Общины коренных малочисленных народов: понятие, цели и порядок создания. Взаимодействие органов местного самоуправления с общинами коренных малочисленных народов. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза груза (продукции). Особенности организации местного самоуправления на территории инновационного центра «Сколково».</p> <p>Уметь Выделять особенности различных видов муниципальных образований; территорий с особым статусом (ЗАТО, наукоградов, приграничных и др.). Определять факторы, повлиявшие на ту или иную особенность организации местного самоуправления. Ориентироваться в системе нормативных актов, устанавливающих особенности организации местного самоуправления для разных видов муниципальных образований и территорий с особым статусом (ЗАТО, наукоградов,</p>
--	--	---

			<p>приграничных).</p> <p>Владеть Общекультурными компетенциями</p> <ul style="list-style-type: none"> • осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания; • способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста; • владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; • способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; • стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; • способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач; • способен анализировать социально значимые проблемы и процессы; •
13	Гарантии местного самоуправления	ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1	<p>Знать: понятие и систему гарантий местного самоуправления; гарантии территориальной организации местного самоуправления; гарантии организационной самостоятельности местного самоуправления; гарантии экономической самостоятельности местного самоуправления; особенности судебной защиты местного самоуправления.</p> <p>Уметь: широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; разграничивать виды юридических гарантий на гарантии реализации, охраны, защиты и</p>

			<p>восстановления; определять какие гарантии могут быть применены к конкретной ситуации; определять в какой суд и с каким требованием надо обращаться для защиты местного самоуправления.</p> <p>Владеть общекультурными и профессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурными компетенциями:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания; – способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста; – владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; – способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; – обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе; – имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону; – стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; – способен анализировать социально значимые проблемы и процессы; – способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях.
14	<p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью</p>	<p>ОК-4, ОК-7, ОК- 10, ОК- 12 ОПК-1</p>	<p>Знать: понятие ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципальном праве; понятие, формы, основания и порядок ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством; понятие, формы, основания и порядок ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением; понятие, формы, основания и порядок ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами; контроль и надзор за деятельностью органов и должностных</p>

		<p>лиц местного самоуправления; Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления.</p> <p>Уметь: широко применять полученные теоретические знания в правотворческой, правоприменительной и иной профессиональной деятельности; определять вид юридической ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц в зависимости от вида правонарушения; определять основания и санкции за конкретные правонарушения, процедуру их применения; проводить экспертизу муниципальных правовых актов на предмет соответствия действующему законодательству.</p> <p>Владеть общекультурными и профессиональными компетенциями.</p> <p>Общекультурными компетенциями:</p> <ul style="list-style-type: none"> – осознает социальную значимость своей будущей профессии, обладает достаточным уровнем профессионального правосознания; – способен добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста; – владеет культурой мышления, способен к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения; – способен логически верно, аргументированно и ясно строить устную и письменную речь; – обладает культурой поведения, готов к кооперации с коллегами, работе в коллективе; – имеет нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относится к праву и закону; – стремится к саморазвитию, повышению своей квалификации и мастерства; – способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук
--	--	---

			<p>при решении социальных и профессиональных задач;</p> <ul style="list-style-type: none"> – способен анализировать социально значимые проблемы и процессы; – способен понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны; – способен работать с информацией в глобальных компьютерных сетях.
--	--	--	--

7. Учебно-методическое обеспечение

Студентам рекомендуется следить за публикациями по вопросам муниципального права в журналах «Конституционное и муниципальное право», «Государственная власть и местное самоуправление», «Государство и право» «Правоведение» и др., а также за изменением и развитием федерального и регионального законодательства по местному самоуправлению. Законодательные и другие нормативно-правовые акты публикуются в «Собрании законодательства РФ», в «Российской газете», «Парламентской газете». Следует также использовать справочные правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант». Полезно посмотреть судебные решения на сайтах судов: Конституционного Суда РФ (www.ksrf.ru), Верховного Суда РФ (www.supcourt.ru).

Основная литература

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / под ред. А. Н. Кокотова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2018. – 444 с. – Режим доступа : <https://bibli-online.ru/book/EAD9B401-C06E-4795-87A1-5A29DA710BF0>
2. Муниципальное право : практикум для бакалавров / А. М. Будаев, С. А. Васильев [и др.] ; отв. ред.: В. В. Комарова, В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. – 160 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=501275>
3. Муниципальное право : учебник для бакалавров / Е. Н. Дорошенко, Е. М. Заболотских [и др.] ; ред. В. И. Фадеев ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина, каф. конст. и муницип. права РФ. – М. : Проспект, 2013. – 336 с.

4. Шугрина, Е. С. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник / Е. С. Шугрина. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 576 с. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=444790>

Дополнительная литература

1. Бабичев И.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты: монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 2014. - 528 с.
2. Васильев В.И. Муниципальное право. М., 2012. – 680 с.
3. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления. М., 2014. – 230 с.
4. Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве Российской Федерации: монография / отв. ред. В.И. Фадеев. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016. 208 с.
5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 672 с.
6. Муниципальное право Российской Федерации. В 2 т. учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. С. Бондаря. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016.— 416 с.
7. Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. Том I. – М.: Проспект, 2015. – 992 с.
8. Таболин В.В. Правовая теория современного российского города: монография. М.: Издательство «Юрист», 2012. – 390 с.
9. Теория и практика российского самоуправления / под ред. Ю.Л. Шульженко. — М: Изд-во «Юрлитинформ», 2017. — 280 с.
10. Территориальное общественное самоуправление как основа развития территорий: Учебное пособие / Отв. ред. А.А. Ларичев, А.В. Баталин. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2017. 186 с.
11. Уваров А. А. Местное самоуправление как форма публичной власти народа в Российской Федерации: учеб. пособие. – М.: Норма, 2017. - 320 с.

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации.
2. Европейская хартия местного самоуправления // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 года (с послед. измен.) № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.
4. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3108.
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. (с послед. измен.) № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

6. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
7. Федеральный закон от 25 июня 2002 (с послед. измен.) № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2569.
8. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ (с послед. измен.) «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. (с послед. измен.) № 136-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
10. Федеральный закон от 7 апреля 1999 (с послед. измен.) № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 15. Ст. 1750.
11. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. (с послед. измен.) № 145-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
12. Федеральный закон от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ (с послед. измен.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
13. Федеральный закон от 21 декабря 1994 (с послед. измен.) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
14. Закон РФ от 14 июля 1992 с послед. измен.) № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.
15. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 16. Ст. 267. Утратил силу.
16. Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 29. Ст. 1010. Утратил силу.

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.07.2017 N 18-П "По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан" //СЗ РФ. 2017. № 29. Ст. 4437.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов

местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" //СЗ РФ. 2015. № 50. Ст. 7226.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.06.2014 N 19-П "По делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пункта 4 статьи 10 и пункта 2 статьи 77 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и пункта 3 статьи 7 Закона Ивановской области "О муниципальных выборах" в связи с жалобой граждан А.В. Ерина и П.В. Лебедева" //СЗ РФ. 2014. № 2014. Ст. 3849.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.05.2011 N 9-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова" //СЗ РФ. 2011. № 22. Ст. 3239.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.03.2011 N 2-П "По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой муниципального образования - городского округа "Город Чита" //СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2190.

6. Постановление Конституционного Суда РФ № 5-П от 15 мая 2006 года «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 11 ноября 2003 года № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом челябинского областного суда // СЗ РФ. 2003. № 46. Ст. 4509.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 года № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа

местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева // СЗ РФ. 2002. № 14. Ст. 1374.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 года № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений устава (основного закона) Курской области в редакции закона Курской области от 22 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в устав (основной закон) Курской области» // СЗ РФ. 2000. № 50. Ст. 4943.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 января 1997 года. № 1-П по делу о проверке конституционности закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // СЗ РФ. 1997. № 5. Ст. 708.

11. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 1 февраля 1996 г. по делу о проверке конституционности ряда положений Устава - Основного Закона Читинской области // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 700.

12. Определение Конституционного Суда РФ от 3 апреля 2007 года № 171-О-П «По жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан - жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов Кабардино-Балкарской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», «О статусе и границах муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» и федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 21. Ст. 2561.

13. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 года № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2003. № 12.

14. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 года № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1996. № 1.

INTERNET - ресурсы

15. <http://www.komitet4.km.duma.gov.ru/> - Государственная Дума Федерального Собрания РФ

16. <http://region.council.gov.ru/> - Совет Федерации Федерального Собрания РФ

17. <http://minjust.ru/ru/activity/development> - Минюст России

18. <http://okmo.news/> - Общероссийский конгресс муниципальных образований

19. <http://www.urbanecomomics.ru/> - Фонд Институт экономики города

20. <http://131fz.ranepa.ru/> - Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС

8. Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины

- Компьютерный класс.
- Интерактивная доска
- Видео и аудио техника.
- Сборники тестовых материалов и задач