

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени О.Е.КУТАФИНА (МГЮА)»

*Кафедра конституционного и муниципального права*

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ С ИНЫМИ СУБЪЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ (М2.В.ДВ.4)**

*Рабочая программа учебной дисциплины*

**По магистерской программе  
«Юрист в сфере государственного управления»**

Направление подготовки: **юриспруденция**  
Квалификация (степень) выпускника: **магистр**  
Форма обучения: **очная, очно-заочная, заочная**

Москва  
2018

Программа одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права от 12.04.2018 года, протокол №10

**Автор:**

Профессор, доктор юридических наук, **В.В. Комарова**

**Рецензент:**

Доктор юридических наук, профессор, **Г.Д. Садовникова**

**Комарова В.В.**

Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления / В.В. Комарова. — М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция (квалификация (степень) магистр)

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018

## Оглавление

1	Цели освоения учебной дисциплины	2
2	Место учебной дисциплины в структуре ОП ВО	5
3	Структура и содержание учебной дисциплины	5
3.1	Содержание дисциплины (программа курса)	7
3.2	Лекции	11
3.3	Практические занятия	11
3.4	Самостоятельная работа	15
4	Образовательные технологии	17
5	Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы студентов	18
6	Планируемые результаты освоения учебной дисциплины	22
7	Учебно-методическое обеспечение	24
8	Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины	29

## I. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

1. Целями освоения учебной дисциплины «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» является формирование комплексного представления о роли органов представительной власти в государственном управлении в широком смысле слова, т.е. их упорядочивающей деятельности различных сторон жизнедеятельности общества путем взаимоотношения с органами исполнительной и судебной властей в России и за рубежом.

В результате изучения дисциплины студент должен:

**знать:**

- понятие представительного органа; его полномочия и формы работы в системе государственного управления;

- конституционно-правовые основы взаимоотношений представительного органа с иными органами власти с целью урегулирования различных сторон жизнедеятельности общества (экономической, социальной, политической и духовной) в зависимости от территориального уровня государственного управления;

- виды ответственности органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере государственного управления

**уметь:**

– правильно составлять и оформлять юридические документы;  
– анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;  
– анализировать юридические факты и возникающие в связи с этим правовые отношения;

– принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

– оперировать юридическими понятиями и категориями;

**владеть:**

– юридической терминологией;  
– навыками работы с правовыми актами;  
– навыками анализа юридических фактов, правовых норм, правовых отношений, являющихся объектами профессиональной деятельности;  
– навыками реализации норм материального права.

Процесс изучения учебной дисциплины «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» направлен на формирование следующих **профессиональных компетенций** (ПК):

**в правотворческой деятельности:**

- способность разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1);

**в правоприменительной деятельности:**

- способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать

нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

**в правоохранительной деятельности:**

- готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3);

**в экспертно - консультационной деятельности:**

- способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7);

**в научно-исследовательской деятельности:**

- способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-11);

## **2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВО**

Учебная дисциплина «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» является дисциплиной по выбору вариативной части профессионального цикла ОП и находится в логической и содержательно-методической связи с другими дисциплинами магистерской программы " Юрист в сфере государственного управления ".

Изучению дисциплины «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» предшествует овладение общенаучными, теоретико-правовыми, и историко-правовыми знаниями, умениями и навыками, полученными обучающимися в бакалавриате (прежде всего, по конституционному праву России, по муниципальному праву);

а также знание теоретических дисциплин, изученных в рамках базового (профессионального) цикла: теории государства и права, философии и социологии права, истории государства и права России, ИППУ, сравнительного правоведения.

Знания, умения, навыки и компетенция, полученные при освоении курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» будут полезны в дальнейшем учебном процессе и явятся основой для освоения последующих дисциплин.

## **3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Тематический план для студентов очной формы обучения**

Всего часов – 108

Аудиторных часов - 12

(из них: лекции - 2 часа, практические занятия – 10 часов.)

самостоятельная работа студента – 92 часа

зачет

*Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы*

№ п/п	Раздел учебной дисциплины	Семестр	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии и	Формы текущего контроля
			лекции	Практические занятия	СРС		
1	Предмет, задачи и система курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления».		2	2	20	Лекция -презентация, информационная лекция, «мозговой штурм», дискуссия	Устный опрос, аудиторные письменные контрольные работы
2	Роль органов представительной власти в системе государственного управления в России и за рубежом.			2	20	Лекция -дискуссия, практика публичного выступления	Устный опрос, тестирование
3	Формы осуществления органами народного представительства управления государством : отечественн	13		4	32	Работа в малых группах, дискуссия, практика публичного выступления, индивидуальные	Устный опрос, аудиторные письменные контрольные работы

	ый и зарубежный опыт.					е задания (кейс-задания)	
4	Ответственность органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере государственного управления.	3		2	2	Работа в малых группах, дискуссия, ролевые (деловые) игры, <input type="checkbox"/> ндии-видуальные задания (кейс-задания)	Устный опрос, проверка самостоятельно выполненных домашних заданий
		7 2	2	10	2	9	

Учебная дисциплина «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» изучается в течение одного семестра. Формой аттестации выступает зачет.

**3.1. Содержание дисциплины «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления» (программа курса)**

Наименование раздела учебной дисциплины	Содержание раздела учебной дисциплины
Предмет, задачи и система курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления».	<p>Особенности системы органов представительной власти и народного представительства в современной России.</p> <p>Система институтов народного представительства: понятие, содержание, структура. Классификация институтов народного представительства, виды и их особенности.</p> <p>Система органов государственного управления в широком и в узком понимании.</p> <p>Правовые основы взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления в современной России.</p>

		<p>Модели взаимодействия.</p> <p>Теоретические и практические проблемы взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления.</p>
	<p>Роль органов представительной власти в системе государственного управления в России и за рубежом.</p>	<p>Цели и задачи взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Многообразие подходов к определению задач и форм взаимодействия с органами государственного управления.</p> <p>Зависимость правового закрепления и количества форм взаимодействия от вида публичной власти и форм взаимодействия.</p> <p>Формирование оптимальной модели взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления на федеральном уровне; в субъектах федерации.</p> <p>Перспективы выработки модели, правового закрепления и ее реализации, гарантированности прав граждан Российской Федерации в сфере взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Факторы и правовые механизмы воздействия на демократизацию управленческого процесса в России. (Российская судебная практика – решения судов, правовые позиции; международное право и др.)</p>
	<p>Формы осуществления органами народного представительства управления государством: отечественный и зарубежный опыт.</p>	<p>Формы взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления и их классификация. Правовые возможности использования форм непосредственной демократии в системе взаимодействия.</p> <p>Формирование основных позиций теории российской демократии.</p>



		<p>Общее в правовом регулировании взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления</p> <p>Особенности правового регулирования взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-в зависимости от вида органов представительной власти;</li> <li>-в зависимости от вида народного представительства;</li> <li>-в зависимости от вида органов государственного управления;</li> <li>-в зависимости от уровня и вида органов публичной власти;</li> <li>- в зависимости от форм взаимодействия.</li> </ul> <p>Классификация юридических навыков в сфере взаимодействия.</p> <p>Соотношение форм взаимодействия и согласительных процедур: понятие, критерии отличия, правовые основы и проблемы комплексного регулирования.</p> <p>Пределы взаимодействия.</p> <p>Юридические навыки в обеспечении взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Характеристика обязательных форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Характеристика инициативных форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Проблемы использования форм взаимодействия на стадии постановки проблемы и ее обсуждения, выработки и принятия решения, реализации решений, контроля реализации решения.</p> <p>Зарубежный опыт взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p>
--	--	---

<p>Ответственность органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере государственного управления.</p>	<p>Гарантии реализации форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления: понятие и виды. Характеристика экономических, организационных, информационных, правовых гарантий.</p> <p>Судебная защита, практика конституционного, уставного судопроизводства, судов общей юрисдикции как блок юридических навыков в сфере взаимодействия.</p> <p>Виды юридической ответственности за нарушение законодательства о взаимодействии органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления.</p> <p>Основания юридической ответственности за нарушение законодательства о взаимодействии взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.</p> <p>Порядок и условия обжалования нарушения прав институтов народного представительства и органов управления в сфере взаимодействия.</p> <p>Межинституциональная (внутриотраслевая) конкуренция норм и коллизии правового регулирования форм и механизмов взаимодействия.</p> <p>Решение коллизий в процессе взаимодействия.</p> <p>Злоупотребление формами взаимодействия и правовые риски.</p>
---	---

### 3.2. Лекции:

#### Очная форма обучения, очно-заочная, заочная форма обучения

п/п	Наименование лекции Тематика (план) лекции	Объем Часов	Объем часов	Объем часов <b>Заочная</b>	Задания для подготовки к лекции
			<b>Очн</b>		

		<b>Оч ная форма</b>	<b>о- заочная форма</b>	<b>форма</b>	
2	<p><b>Тема 1. Предмет, задачи и система курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления».</b></p> <p>1. Введение в учебную дисциплину.</p> <p>2. Система органов представительной власти: проблемы теоретического наполнения и современная реализация.</p> <p>3. Система государственного управления: проблемы теоретического наполнения и современная реализация.</p> <p>4. Становление взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления.</p>	2	2	2	<p>Ознакомиться с соответствующим доктринальным материалом, нормативными правовыми актами, правовыми позициями Конституционного Суда РФ по вопросам темы - согласно методическим рекомендациям. Подготовить вопросы, требующие уточнения и разъяснения.</p>

	5. Основания, правовые формы, цели и задачи взаимодействия органов народного представительства с иными субъектами государственного управления.				
	ВСЕГО	2 часа	2 часа	2 часа	

### 3.3. Практические занятия

#### Очная форма обучения, очно-заочная, заочная форма обучения

п/п	Темы практических занятий	Объем часов Очная форма	Объем часов Очно-заочная форма	Объем часов Заочная форма	Задания для подготовки к практическому занятию
	<p><b>Предмет, задачи и система курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления».</b></p> <p>Система органов представительной власти: проблемы теоретического наполнения и современная реализация.</p> <p>Система</p>	2	2	2	<p>Ознакомится с соответствующим доктринальным материалом, нормативными правовыми актами, судебной практикой - согласно методическим рекомендациям.</p> <p>Провести научно-исследовательскую работу по вопросам темы.</p> <p>Подготовить</p>

	<p>государственного управления: проблемы теоретического наполнения и современная реализация.</p> <p>Становление взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления.</p> <p>Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления: основания, цели и задачи.</p>				<p>доклад, презентацию, дискуссионные вопросы.</p> <p>Составить таблицу институционального развития политических партий в России с 1990 г. по настоящее время.</p> <p>Подготовить анализ уставов и программ 8 политической партии, участвовавших в последних выборах.</p>
2	<p><b>Роль органов представительной власти в системе государственного управления в России и за рубежом.</b></p> <p>Правовые основы взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления.</p> <p>Конституционализация взаимодействия органов народного представительства с иными субъектами государственного</p>	2	2	2	<p>Изучить доктринальные источники, нормативные правовые акты, судебную практику рекомендованные к данной теме.</p> <p>Провести научно-исследовательскую работу по вопросам темы.</p>

	<p>управления.          Полномочия органов представительной власти в сфере государственного управления.          Характеристика полномочий органов представительной власти в сфере государственного управления за рубежом.</p>				
1	<p><b>Формы осуществления органами народного представительства управления государством: отечественный и зарубежный опыт.</b></p> <p>Система органов народного представительства в современной России.          Понятие и виды форм осуществления управления государством органами народного представительства.          Формы осуществления управления государством органами представительной власти.          Формы осуществления</p>	4	2	2	<p>Изучить доктринальные источники, нормативные правовые акты, судебную практику рекомендованные к данной теме.          Провести научно-исследовательскую работу по вопросам темы.          Подготовить доклад, презентацию, дискуссионные вопросы.</p>

	<p>управления государством иными органами народного представительства.</p> <p>Юридические навыки в сфере гарантированности и защиты взаимодействия осуществления органами народного представительства управления государством.</p> <p>Проблемы правового закрепления форм взаимодействия осуществления органами народного представительства управления государством на стадиях выработки, принятия, реализации и контроля принятого решения; пути их решения.</p> <p>Характеристика форм осуществления управления государством органами народного представительства за рубежом.</p>				
4	<p><b>Ответственность органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере</b></p>	2	2	2	<p>Ознакомится с соответствующим доктринальным материалом, нормативными правовыми актами, судебной</p>

	<p><b>государственного управления.</b></p> <p>Понятие и виды ответственности органов народного представительства и депутатов.</p> <p>Характеристика оснований, процедур и мер ответственности органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере государственного управления.</p> <p>Судебная практика: общее и особенное в системе конституционно правовой ответственности органов народного представительства в сфере государственного управления.</p> <p>Ответственность органов народного представительства в сфере государственного управления – зарубежный опыт.</p>	10	8	8	<p>практикой – согласно методическим рекомендациям.</p> <p>Провести научно-исследовательскую работу по вопросам темы. Подготовить доклад, презентацию, дискуссионные вопросы.</p> <p>Проанализировать судебную практику последних трех лет в рамках обозначенной темы.</p>

### 3.4. Самостоятельная работа студента

Самостоятельная работа студента позволяет получить навыки, умения и готовности применять полученные теоретические знания на практике,



способствует подготовке студента к самостоятельной работе, развивает творческое мышление. В ходе изучения учебной дисциплины могут быть рекомендованы следующие виды самостоятельной работы:

Подготовка докладов и рефератов по отдельным вопросам семинарских занятий; решение задач, ознакомление с рекомендованными преподавателем научными статьями по проблемным темам курса в целях обсуждения их на семинарских занятиях; подготовка обзора изменений федерального (регионального - субъекте РФ) конституционно-правового законодательства за определенный период (например, за последний год).

**Самостоятельная работа студентов во внеаудиторное время может предусматривать:**

проработку лекционного материала,  
работу с научной литературой при изучении разделов курса, вынесенных на самостоятельную проработку;  
подготовку к практическим занятиям;  
решение задач, выданных на практических занятиях;  
написание эссе;  
составление комплекта тестовых заданий;  
составление глоссариев;  
составление сравнительных таблиц;  
составление аннотаций к научным трудам;  
подготовка законопроекта/пояснительной записки;  
написание рефератов, эссе, докладов, решение тестов  
выполнение контрольных работ и индивидуальных заданий по заданию преподавателя.

- модель (особенности) самостоятельной работы студентов по отдельным разделам и темам курса;

Например: самостоятельная работа студента по теме **«Формы осуществления органами народного представительства управления государством: отечественный и зарубежный опыт»** предполагает следующее:

1) Изучение законодательства РФ, субъектов РФ в области форм осуществления управления государством органами народного представительства в России; в области форм осуществления управления органами народного представительства на территории субъекта федерации; в области форм осуществления управления органами народного представительства на территории определенного муниципального образования;

2) Изучение правовых позиций Конституционного Суда РФ, конституционного (уставного) суда субъекта федерации, судов общей юрисдикции по вопросам, связанным с реализацией форм взаимодействия органов управления государством с органами народного представительства;

3) Изучение практики реализации форм взаимодействия органов

представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления и подготовки сообщения по этому вопросу;

4) Выявление особенностей реализации форм взаимодействия форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления в субъектах РФ;

5) Выявить и аргументировать факторы, влияющие на формы взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления.

6) Составить таблицу отличий форм взаимодействия на стадиях выработки, принятия, реализации и контроля принятого решения органами публичной власти; пути их решения.

7) В малых группах провести моделирование оптимальной модели взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления.

8) Изучение зарубежного опыта в рамках темы;

9) Подготовка собственных предложений по совершенствованию правового регулирования в рамках темы.

#### **4. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

С целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся используются следующие образовательные технологии для аудиторной работы и для самостоятельной работы.

##### **Виды аудиторной учебной работы обучающихся:**

Деловая игра и составление документов.

Дискуссии (групповые).

Дискуссия.

Доклады.

Коллоквиум.

Лекция.

Опрос.

Практическое занятие.

Презентация.

Решение ситуационных задач и тестов.

##### **Виды самостоятельной учебной работы обучающихся:**

Анализ законодательства, судебной практики.

Составление документов.

Доклады.

Научно-исследовательская работа.

Презентация.

Решение ситуационных задач и тестов.

С целью формирования и развития профессиональных навыков обучающихся используются следующие интерактивные формы проведения занятий (10 часов):

использование Интернет для контроля самостоятельной работы обучающихся посредством электронной почты, обратной связи с использованием именного сайта и сайта кафедры; [«интернет-портал»](#) для решения ситуационных тестов и задач; подготовка правового заключения; подготовка справки о состоянии законодательства; подготовка презентаций с использованием технических средств.

Семестр	Вид занятия	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
I	Лекции	<ul style="list-style-type: none"> <li>• лекция-презентация;</li> <li>• проблемная лекция;</li> <li>• лекция с элементами дискуссии;</li> </ul>	2
	Практические занятия	<ul style="list-style-type: none"> <li>• работа в малых группах;</li> <li>• составление модельных юридических документов;</li> <li>• анализ научной статьи;</li> <li>• подготовка обзора судебной практики;</li> <li>• решение задач, выполнение творческих заданий;</li> <li>• анализ конкретных ситуаций;</li> <li>• тестирование и др.</li> </ul>	6
Итого:			8 часов

## **5. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы студентов**

### **5.1. Вопросы для дискуссии**

Проблемы и их решения - коллизии законодательства, закрепляющего механизм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления в Российской Федерации.

Анализ практики взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного

управления в Российской Федерации – каковы тенденции, проблемы и пути их решения?

Особенности, форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления в Российской Федерации на федеральном уровне, в субъектах РФ каковы их причины?

Проблемы использования зарубежного опыта в рамках взаимодействия органов народного представительства с органами государственного управления.

Проблемы использования интерактивных технологий в сфере взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления в Российской Федерации.

Конституционные проблемы закрепления и механизма реализации демократизма российской государственности в частности, в сфере демократизации механизма управления, посредством расширения форм взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти в Российской Федерации.

## **5.2. Примерные темы письменных работ (рефератов, эссе)**

Мои предложения по привлечению населения активно участвовать в работе органов народного представительства с иными органами государственного управления.

Совершенствование механизма взаимодействия органов народного представительства с иными органами государственного управления: законодательные предложения.

Совершенствование механизма взаимодействия органов представительной власти субъекта РФ с органами государственного управления: законодательные предложения.

Как усилить контроль институтами гражданского общества деятельности органов публичной власти в сфере управления: разработка правового механизма.

## **5.3. Итоговая аттестация**

### **Примерный перечень вопросов к экзамену по учебной дисциплине**

1. Понятие, система и классификация форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

2. Формы осуществления органами народного представительства управления государством: отечественный опыт.

3. Формы осуществления органами народного представительства управления государством: зарубежный опыт.

4. Проблемы регулирования взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления и пути их решения.

5. Система органов государственного управления в узком и в широком смысле: теоретические основы.

6. Понятие и содержание управленческого процесса. Стадии и правовое регулирование.

7. Понятие и содержание системы органов представительной власти и народного представительства: теоретические основы.

8. Особенности подготовки и проведения форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

9. Гарантии прав граждан Российской Федерации в сфере взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

10. Новеллы законодательства в сфере взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

11. Правовое регулирование форм взаимодействия органов представительной власти (государственной и муниципальной) с иными органами государственного управления: общее и особенное.

12. Понятие и цели взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления. Нормативное регулирование.

13. Формы взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления на различных уровнях – общее и особенное

14. Обязательные и инициативные формы взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления, их правовое регулирование.

15. Зависимость форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления, используемых в подготовке и проведении выборов от стадий управленческого процесса.

16. Коллизии правового регулирования и механизмов реализации форм взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

17. Основания и виды юридической ответственности за нарушение законодательства о взаимодействии органов представительной власти с иными органами государственного управления.

18. Судебная защита взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

19. Правовые позиции Конституционного Суда России, конституционных (уставных) судов субъектов федерации в сфере

взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

20. Модели взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления в процессе выработки решений, принятия решений; в процессе реализации решений.

21. Гарантии взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

22. Перспективы выработки модели, правового закрепления и ее реализации взаимодействия органов представительной власти с иными органами государственного управления.

**5.4.** Для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины также могут использоваться следующие виды заданий:

1. Тестирование.
2. Подготовка презентации по теме, определенной преподавателем.
3. Разработка и защита проекта (темы утверждает преподаватель).
4. Анализ судебной практики на основе кейс-метода (анализ конкретной ситуации).
5. Моделирование ситуации.
6. Опрос.

## **6. Планируемые результаты освоения учебной дисциплины:**

/п	Раздел курса Наименование лекции Тематика (план) лекции	Коды формируемых компетенций	Планируемый результат обучения (знания, умения, владение компетенциями)
	<b>Предмет, задачи и система курса «Взаимодействие органов представительной власти с иными субъектами государственного управления».</b>	ПК-11; ПК-2;	- способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности в процессе форм взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления (ПК-2); способность квалифицированно проводить научные исследования в области права в сфере

			взаимодействия органов представительной власти с иными субъектами государственного управления (ПК-11);
	<b>Роль органов представительной власти в системе государственного управления в России и за рубежом.</b>	ПК-7; ПК-11;	способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты в сфере закрепления форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления (ПК-7); Способность квалифицированно проводить научные исследования в области права в частности в сфере определения роли органов представительной власти в системе государственного управления в сравнительно правовом аспекте (ПК-11);
	<b>Формы осуществления органами народного представительства управления государством: отечественный и зарубежный опыт.</b>	ПК-1; ПК-7;	способность разрабатывать нормативные правовые акты оформляющие механизмы реализации форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления (ПК-1); способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты закрепляющие механизмы реализации форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления (ПК-7);
	<b>Ответственность органов народного представительства и депутатов за правонарушения в сфере государственного</b>	ПК-3;	готовность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства, в частности в сфере реализации форм взаимодействия органов представительной власти, народного представительства с иными органами государственного управления (ПК-3);

## **7. Учебно-методическое обеспечение**

### **Режим доступа:**

[http://irbis.msal.ru:8080/cgi/irbis64r\\_81/cgiirbis\\_64.exe?C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21FMT=&S21ALL=&Z21ID](http://irbis.msal.ru:8080/cgi/irbis64r_81/cgiirbis_64.exe?C21COM=F&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&S21FMT=&S21ALL=&Z21ID)

### **7.1. Нормативные акты и судебная практика**

1. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
4. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
5. Федеральный закон от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022.
6. Федеральный закон от 14 апреля 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
7. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
8. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.
9. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145
10. Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 29. Ст. 2950.
11. Федеральный закон от 12 июля 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 24. Ст. 2253.
12. Федеральный закон от 19 июня 2004 года №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. №25. Ст.2485.
13. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" // СЗ РФ. 2001. N 33 (ч. I). Ст. 3431.



14. Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" // СЗ РФ, 2002, N 30, ст. 3031.

## 7.2. Основная литература:

1. Исаев, Б. А. Теория партий и партийных систем [Электронный ресурс] : учебник для бакалавриата и магистратуры / Б. А. Исаев. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2018. — 361 с. – Режим доступа : <https://biblio-online.ru/book/68D6EC4A-9CAA-4C10-9128-8671C149385C/teoriya-partiy-i-partiynyh-sistem>
2. Лебедев, В. А. Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства [Электронный ресурс] : монография / В. А. Лебедев. - М. : Проспект, 2016. - 280 с. – Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/28028>
3. Актуальные проблемы парламентаризма в России [Электронный ресурс] : учебное пособие / под ред. Г. Н. Комковой. — Москва : Проспект, 2015. — 168 с. – Режим доступа : <http://ebs.prospekt.org/book/27696>
4. Авакьян, С.А. Современные проблемы организации публичной власти [Электронный ресурс] : монография / Рук. авторского колл. и отв. редактор - д.ю.н., профессор Авакьян С.А. – М.: Юстицинформ, 2014. – 596 с. – Режим доступа : <https://www.book.ru/book/920887>
5. Чиркин, В. Е. Законодательная власть [Электронный ресурс] : монография / В. Е. Чиркин - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 336 с. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog/product/872292>

## 7.3. Дополнительная литература:

1. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об Общественной палате Российской Федерации» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2006. – 168 с.
2. Варлен М.В. Воплощение идеи конституционной законности в деятельности региональных парламентов // Проблемы конституционного развития Российской Федерации: сборник статей, посвященных 90-летию профессора Б.С. Крылова. - М.: ИЦ Ун-та им. О.Е. Кутафина, 2013. - С. 406-413.
3. Варлен М.В. Статус парламентария: теоретические проблемы: монография. – Москва: Проспект, 2015. – 192 с.
4. Васильев С.А. Конституционно-правовые основы взаимодействия общественных объединений с правоохранительными органами России в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина: монография. – М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2016. – 116 с.
5. Витюк В.В. Становление идеи гражданского общества и ее

историческая эволюция. М.: Гардарика, 1995. – 208 с.

6. Гошуляк В.В. Прокуратура, адвокатура, нотариат в конституционном праве России. М.: Альфа-М, 2005.

7. Гошуляк В.В. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации. М: Янус-К, 2000. – 78 с.

8. Гражданское общество в России: Структуры и сознание. М.: Альфа-М, 1998. – 86 с.

9. Гражданское общество и перспективы демократии. М.: Гардарика, 1994. – 186 с.

10. Гражданское общество. Мировой опыт и проблемы России / Отв. ред. В.Г. Хорос. Институт мировой экономики и международных отношений Российской академии наук. М.: Эдиториал УРСС, 1998. – 276 с.

11. Гражданское общество: истоки и современность / Научн. ред. проф. И.И. Кальной. СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2000. – 255 с.

12. Гражданское общество: Мировой опыт и проблемы России. М.: Эдиториал УРСС, 1998. – 311 с.

13. Гражданское общество: теория, история, современность. М.: Новый мир, 1999. – 164 с.

14. Гриб В.В. Взаимодействие органов государственной власти и институтов гражданского общества в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты: монография / Гриб В.В. - М.: Юрист, 2011. - 400 с.

15. Зенин С.С. Динамизм конституционного принципа народовластия в Российской Федерации: теоретический аспект // Государственная власть и местное самоуправление. - М.: Юрист, 2013, № 11. - С. 3-8.

16. Зенин С.С. К вопросу о возможности применения публичных слушаний как механизма непосредственного народовластия на федеральном уровне // Проблемы конституционного развития Российской Федерации: сборник статей, посвященных 90-летию профессора Б.С. Крылова. - М.: ИЦ Ун-та им. О.Е. Кутафина, 2013. - С. 180-192.

17. Избирательное право Российской Федерации : учебник для магистров / Л. Т. Аглеева, М. В. Гончаров [и др.] ; ред.: И. В. Захаров, А. Н. Кокотов ; Урал. гос. юрид. акад. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 444 с.

18. Кабышев С.В. , Ермаков А.Д. Конституционные цели политических партий современной России . – М.: Издательский дом «Городец», 2015. – 134 С.

19. Комарова В.В. Воздействие технического прогресса на избирательный и референдумный процессы // Сборник тезисов докладов VI международно-научно-практической конференции Кутафинские

чтения «Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции». Секция конституционного и муниципального права. М. 2014. 573. С. 72-79.

20. Комарова В.В. Общественные объединения в системе прямой демократии // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12. С. 1523-1528.

21. Комарова В.В. Органы публичной власти и субъекты гражданского общества: правовое оформление взаимодействия // Право и государство: теория и практика. 2017. № 2 (146). С. 104-107.

22. Комарова В.В. Особенности непосредственного народовластия на местном уровне осуществления публичной власти // Евразийский юридический журнал. 2013. № 11 (66). С. 87-89.

23. Комарова В.В. Политические партии в современной России (проблемы институционализации) // Проблемы права Южно-Уральский юридический вестник. Челябинск. 2014. №2. С. 9-15.

24. Комарова В.В. Стратегии правового развития России: история и современность. Коллективная монография. Комарова В.В. Формы участия народа России в формировании стратегии развития России и ее правовом оформлении // Коллективная монография «Стратегии правового развития России» под ред. проф. О.Ю.Рыбакова М., 2015. С. 67.

25. Комарова В.В. Стратегии правового развития России: история и современность. Коллективная монография. Комарова В.В. Формы участия народа России в формировании стратегии развития России и ее правовом оформлении // Коллективная монография «Стратегии правового развития России» под ред. проф. О.Ю.Рыбакова М., 2015. С. 67.

26. Комарова В.В. Теоретические и практические проблемы конституционных основ модернизации // Теория и практика российского конституционализма. М., МГЮА. 2013. С. 109-115.

27. Комарова В.В. Учредительная власть и Основной закон // Lex Russica. М., Изд-во МГЮА. 2013. № 12. С. 1374-1382.

28. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в России: Учеб. пособие. 2-е издание. М.: Изд-во «Проспект», 2011.

29. Конституционное право Российской Федерации: учебник / под ред. Б.С. Эбзеева. – Москва: Проспект, 2017. – 456 с.

30. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России: Монография / А.В. Безруков. - М.: Юстицинформ, 2015. - 188 с.

31. Кравченко О.А. Конституционное обеспечение достоверности волеизъявления народа при голосовании: монография. – М.: Проспект, 2017. – 208 с.

32. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М., 2008.

33. Лебедев В.А. Конституционный идеал и политическая реальность: парадоксы российской многопартийности // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2013, № 8. - С. 23-27.

34. Лебедев В.А. Особенности формирования органов законодательной власти в субъектах Российской Федерации // Проблемы права. - Челябинск, 2014, № 2. - С. 16-29.

35. Лебедев В.А. Роль политических партий в обеспечении независимости российского народовластия // Проблемы конституционного развития Российской Федерации: сборник статей, посвященных 90-летию профессора Б.С. Крылова. - М.: ИЦ Ун-та им. О.Е. Кутафина, 2013. - С. 136-147.

36. Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности: материалы междунар. конф. / Конституционный Суд РФ. Междунар. конф. (27-28 сентября 2012 г.; Санкт-Петербург); под ред. В. Д. Зорькина. - М. : НОРМА, 2013. - 304 с.

37. Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности : материалы междунар. конф. / Конституционный Суд РФ. Междунар. конф. (27-28 сентября 2012 г. ; Санкт-Петербург) ; под ред. В. Д. Зорькина. - М. : НОРМА, 2013. - 304 с.

38. Садовникова Г.Д., Комарова В.В., Михалева Н.А., Фадеев В.И., Шугрина Е.С. «Развитие парламентаризма, совершенствование организации выборов и использования эффективных избирательных технологий» // Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Информационно - аналитические материалы. <http://iam.duma.gov.ru/node/10/4978#>

39. Фатов И.С. Общественные объединения в правовом пространстве современной России (институциональный и содержательный аспект) / Фатов И.С. - М.: Юрист, 2013. - 432 с.

40. Шугрина Е.С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских ; Моск. гос. юрид. ун-т им. О.Е. Кутафина (МГЮА). - М. : ЮРАЙТ, 2014. - 347 с.

41. Шугрина Е.С. Формы участия непарламентских партий в обсуждении и выработке решений органов власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 3. С. 18-23.

42. Эбзеев Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. 2-е издание. М., Проспект, 2013. 656 с.

### **7.3. Программное обеспечение и электронные ресурсы:**

Широкая нормативно-правовая база, нестабильность конституционного законодательства не позволяют опираться в ходе изучения данной дисциплины исключительно на учебную и монографическую литературу. Целесообразнее пользоваться такими

справочными системами как «Гарант», предлагающими последние редакции нормативно-правовых актов, а также комментарии к ним ([www.constitution.garant.ru](http://www.constitution.garant.ru)). Возможность бесплатного ознакомления со многими нормативными актами с последними изменениями в вечернее время и выходные дни предоставляет «КонсультантПлюс» ([www.consultant.ru/online/](http://www.consultant.ru/online/)). Кроме того, доступ к документам, информации о деятельности органов государственной власти России, научным публикациям можно получить на других сайтах, например, сайте «Российской газеты» ([www.rg.ru/](http://www.rg.ru/)) и на официальных сайтах органов государственной власти, в том числе:

<http://www.gov.ru/>

Совет Федерации

<http://www.council.gov.ru/>

Государственная Дума

<http://www.duma.gov.ru/>

Правительство РФ

[www.government.ru/](http://www.government.ru/)

Конституционный Суд РФ

<http://ks.rfnet.ru>

Уполномоченный по правам человека в РФ

<http://www.ombudsman.gov.ru>

Центральная избирательная комиссия

[www.cikrf.ru/](http://www.cikrf.ru/)

Совет при Президенте по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека

<http://www.sovetpamfilova.ru>

<http://www.minjust.ru> - Министерство юстиции Российской Федерации

<http://www.gov.ru/main/regions/regioni-44.html> - субъекты Российской Федерации в сети Интернет

Федерации в сети Интернет

<http://www.constlaw.ru/> - Интернет-ресурс кафедры конституционного и муниципального права России МГЮА.

## **8. Материально-техническое обеспечение учебной дисциплины**

- Компьютерный класс.
- Видео и аудио техника.
- Сборники тестовых материалов, задач, схем, таблиц.
- Электронные презентации.
- Материалы практики.