

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)

Кафедра конституционного и муниципального права

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ
САМОУПРАВЛЕНИЕ
(Б1.Б1)**

Рабочая программа учебной дисциплины

Направление подготовки: 38.04.04 **Государственное и муниципальное
управление**

Квалификация (степень) выпускника: **магистр**

Форма обучения: *очная/очно-заочная/заочная*

Москва
2018

Программа одобрена на заседании кафедры конституционного и муниципального права от 14 декабря 2017 года, протокол № 5.

Автор: доктор юридических наук, профессор **В.В. Невинский**

Рецензент: доктор юридических наук, профессор **Осавелюк А.М.**

Невинский В.В.

Муниципальное управление и местное самоуправление / Невинский, В.В. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018. - с.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (квалификация (степень) «магистр»)

© Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2018

О Г Л А В Л Е Н И Е

1. Цель освоения учебной дисциплины	4
2. Место учебной дисциплины в структуре оп	6
3. Структура и содержание учебной дисциплины	7
3.1. Тематические планы	7
3.2. Содержание учебной дисциплины (программа курса)	10
3.3. Лекции	13
3.4. Практические занятия	13
3.5. Самостоятельная работа	19
4. Образовательные технологии	20
5. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и контроля самостоятельной работы студентов	20
6. Планируемые результаты освоения учебной дисциплины	24
7. Учебно-методическое обеспечение учебной дисциплины	28
8. Материально-техническое обеспечение	34

1. ЦЕЛЬ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения учебной дисциплины является формирование у обучающихся системы теоретических знаний в области правового регулирования организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления, практических умений и навыков применения нормативных правовых актов в этой сфере публичной власти на основе соблюдения Конституции РФ, законов и установленных ими принципов народовластия на местах.

КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

ЗНАТЬ:

- понятие, социально-правовую природу, основания классификации и признаки отдельных моделей организации публичной власти местных территориальных сообществ в России и зарубежных странах;
- теоретико-правовые основы соотношения «муниципального управления» и «местного самоуправления»;
- принципы и формы организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления;
- правовые основы системы публичной власти в муниципальных образованиях Российской Федерации (прямые формы народовластия, муниципальные органы и должностные лица (муниципальные служащие));
- правовые основы разграничения предметов ведения и полномочий в системе публичной власти муниципальных образований Российской Федерации;
- принципы, формы и механизм взаимодействия органов государственной власти и органов муниципального управления/местного самоуправления; правовые основы передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий и порядок реализации их;
- механизм правового регулирования местного бюджета как финансово-экономической основы муниципального управления и местного самоуправления;
- условия и порядок привлечения к юридической ответственности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) системы муниципального управления и местного самоуправления.

УМЕТЬ:

- выявлять и использовать системные связи источников права различного уровня в целях регулирования организации и функционирования муниципального управления и местного самоуправления;
- своевременно и юридически грамотно вносить изменения в локальные правовые акты с целью обеспечения законности, плановости и эффективности деятельности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) муниципального управления и местного самоуправления;
- составлять проекты муниципальных правовых актов (устава муниципального образования, решений представительных, исполнительно-распорядительных и контрольно-счетных органов местного самоуправления, должностных инструкций и пр.);
- структурировать внутреннюю организацию органов муниципального управления и местного самоуправления различных видов местного территориального сообщества;
- разграничивать вопросы местного значения и полномочия органов муниципального управления/местного самоуправления разных видов муниципальных образований;
- обосновывать и формально-юридически закреплять предъявляемые к должностным лицам (муниципальным служащим) законные требования, в том числе в деле предотвращения возможного конфликта интересов, коррупциогенных действий;
- анализировать меры юридической ответственности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) муниципального управления и местного самоуправления.

ВЛАДЕТЬ:

- категориями и юридическими теоретическими конструкциями в сфере организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления;
- способностью самостоятельной работы с нормативными правовыми актами и сопровождающей их документацией в сфере организации и деятельности органов и должностных лиц (муниципальных служащих) муниципального управления и местного самоуправления;
- способностью применения имеющихся профессиональных знаний в принятии управленческих решений;
- приемами поиска и анализа с обобщением выводов соответствующей правовой и социально-экономической информации, касающейся организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления;
- навыками ведения делопроизводства в органах муниципального управления и местного самоуправления;

– навыками приема граждан, рассмотрения их обращений органами и должностными лицами (муниципальными служащими) муниципального управления и местного самоуправления, а также представительства интересов муниципальных органов в суде и надзорных инстанциях;

– способностью юридически адекватно, с позиции соблюдения конституционности и законности, квалифицировать факты и события, затрагивающие сферу муниципального управления и самоуправления;

– способностью уяснять правовой смысл решений Конституционного Суда РФ, общих и арбитражных судов, затрагивающих правовой статус муниципального управления и местного самоуправления;

– способностью анализировать и оценивать (проводить экспертизу) муниципальных нормативных правовых актов на предмет выявления элементов коррупциогенности в них.

2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ МАГИСТЕРСКОЙ ПРОГРАММЫ

«Муниципальное управление и местное самоуправление» (Б.Б1) является обязательной дисциплиной (базовой частью) магистерской программы: 38.04.04 Государственное и муниципальное управление (цикл специальных дисциплин). Изучению настоящей дисциплины предшествует усвоение материала учебных курсов «Теория государства и права», «Конституционное право РФ», «Конституционное право зарубежных стран», «Муниципальное право», «Административное право», «Гражданское право», «Финансовое право», «Международное публичное право». Материал названных учебных курсов закладывает основы теоретико-методологических и правовых знаний о понятии, историческом развитии, ролевом назначении, функциях, порядке формирования, внутренней организации, объеме и порядке реализации компетенции, формах взаимодействия с органами публичной власти регионального и общегосударственного уровней системы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах.

Одновременно изучение настоящей дисциплины может способствовать более углубленному изучению других учебных дисциплин данной магистерской программы («Муниципальная служба», «Разграничение предметов ведения и полномочий в системе публичной власти», «Территориальная организация населения» и пр.).

3. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов. В том числе: 2 часа – лекции, практические занятия – 14 часов, самостоятельная работа – 92 часа.

п/п	Раздел учебной дисциплины
1	Лекция (2 часа). Муниципальное управление, муниципальный менеджмент и местное самоуправление: понятие, социально-правовая природа, правовые основы, принципы организации и деятельности в Российской Федерации.
2	Семинар 1. Система муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации: понятие, социально-правовая природа, правовые основы, принципы организации и деятельности.
3	Семинар 2. Территориальные и организационные основы как фактор определения сущности и эффективности модели местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.
4	Семинар 3. Компетенция местного самоуправления как «ядро» правового статуса муниципального образования: правовая регламентация, состав, проблемы реализации, пути совершенствования.
5	Семинар 4. Организационно-правовое обеспечение участия населения в осуществлении народовластия в муниципальных образованиях.
6	Семинар 5. Организационно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (муниципального управления) по решению вопросов местного значения и переданных им отдельных государственных полномочий (внутренняя организация представительного и исполнительно-распорядительного органов, включая юридическую службу; соотношение полномочий представительного и исполнительно-распорядительного органов и главы муниципального образования; своеобразие решения вопросов экономической, жилищно-коммунальной, социальной и культурной жизни на местах; порядок осуществления отдельных государственных полномочий).
7	Семинар 6. Финансово-экономическое обеспечение системы местного самоуправления (муниципального управления) (состав финансово-экономической основы; состав муниципального имущества; порядок формирования и реализации местного бюджета; порядок

	регулирования взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере имущественных и бюджетных отношений; полномочия органов местного самоуправления в финансово-экономическом выравнивании положения муниципальных образований в субъекте Российской Федерации).
8	Семинар 7. Муниципальный служащий в системе местного самоуправления: понятие, условия поступления на службу, права и обязанности, ограничения, юридическая ответственность.

В результате изучения дисциплины «Муниципальное управление и местное самоуправление» у студента должны быть сформированы следующие компетенции: ОК-1, ОК-2, ОК-3; ОПК-1, ОПК-2, ОПК-3; ПК-1, ПК-2; ПК-3, ПК-4, ПК-4, ПК-5, ПК-7, ПК-9, ПК-10, ПК-12, ПК-14, ПК-15, ПК-18, ПК-20.

3.1. Тематические планы

3.1.1. Тематический план для очной формы обучения

3.1.2. Тематический план для очно-заочной формы обучения

3.1.3. Тематический план для заочной формы обучения

№ п/п	Раздел (тема) учебной дисциплины	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в часах)			Образовательные технологии	Формы текущего контроля
		лекции	Практические занятия	СРС		
1	Муниципальное управление и местное самоуправление: понятие, социально-правовая природа, правовые основы, принципы и формы организации и деятельности.	2 часа	2 часа	14	устный обзор, презентация	Устный опрос, тестирование
2	Территориальные и организационные основы как фактор определения сущности и эффективности модели муниципального управления и местного самоуправления	-	2 часа	13	презентация	тестирование
3	Компетенция местного самоуправления (муниципального управления) как ядро правового статуса муниципального образования: правовая регламентация, состав, проблемы реализации, пути совершенствования	-	2 часа	13	Публичные выступления с обсуждением	Устный опрос, решение задач
4	Организационно-правовое обеспечение участия населения в осуществлении народовластия в муниципальных образованиях	-	2 часа	13	Ролевая игра	тестирование
5.	Организационно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (муниципального управления) по решению вопросов местного значения и переданных им	-	2 часа	13	дискуссия	рефераты

	отдельных государственных полномочий					
6	Финансово-экономическое обеспечение функционирования системы местного самоуправления (муниципального управления)	-	2 часа	13	Обзор материал, презентация	Контрольная работа
7	Муниципальный служащий в системе местного самоуправления	-	2 часа	13	Обзор доктринальных, правовых и практических основ статуса	тестирование

3.2. Содержание дисциплины (программа курса)

Тема 1. Муниципальное управление и местное самоуправление (общая характеристика).

Понятие муниципального управления, муниципального менеджмента и местного самоуправления.

Социально-правовая природа и значение местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации и зарубежных странах.

Основные модели организации самоуправления (муниципального управления) в местных территориальных коллективах современного государства.

Правовые основы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации в 1990-2017 гг.: основные этапы трансформации.

Принципы организации и деятельности местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.

Тема 2. Территориальные и организационные основы как фактор определения сущности и эффективности модели местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.

Понятие территориальных основ местного самоуправления (муниципального управления).

Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства в Российской Федерации.

Условия и порядок определения границ и статуса административно-территориальных и муниципально-территориальных единиц.

Правовое регулирование образования, преобразования и упразднения административно- и муниципально-территориальных единиц.

Сущность, своеобразие и организационные формы осуществления местной публичной власти.

Соотношение прямых и опосредованных форм участия населения в решении вопросов местного значения: проблемы демократичности и рациональности.

Организационные формы обеспечения взаимодействия органов муниципального самоуправления (управления) различных уровней муниципальных образований и взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.

Тема 3. Компетенция местного самоуправления (муниципального управления) как «ядро» правового статуса муниципального образования.

Понятие компетенции местного самоуправления (муниципального управления) как установленной нормами права системы вопросов ведения и полномочий его органов, должностных лиц по их решению.

Основные черты правовой регламентации соотношения вопросов местного значения различных видов муниципальных образований.

Основные черты правовой регламентации взаимного делегирования отдельных полномочий муниципальных образований друг другу, муниципальных образований и субъектов Российской Федерации (Российской Федерации в целом) друг другу.

Принципы координации, подчинения и субсидиарности во взаимоотношениях органов местного самоуправления различных видов муниципальных образований, а также во взаимоотношениях органов местного самоуправления с органами государственной власти.

Основные проблемы и пути совершенствования реализации компетенции органов местного самоуправления Российской Федерации.

Тема 4. Организационно-правовое обеспечение участия населения в осуществлении публичной власти в муниципальных образованиях.

Сущность и значение прямого волеизъявления населения в области местного самоуправления (муниципального управления).

Правовое регулирование различных форм непосредственного осуществления населением публичной власти на местном уровне и участия населения в ее осуществлении: общее и особенное.

Местный референдум: правовые основы, субъекты инициирования, предмет голосования, стадии референдумного процесса, принятие и юридическая сила решения.

Муниципальные выборы как способ легитимации муниципальных органов и должностных лиц в системе управления.

Отзыв выборных лиц, наделенных публично-властными полномочиями на местах как форма их ответственности перед населением.

Сущность, правовые основы и значение правотворческой инициативы населения, публичных слушаний, собраний, опросов и

обращений граждан как институционных форм их участия в осуществлении публичной власти на муниципальном уровне.

Сход как форма непосредственного волеизъявления граждан: правовые основы, процедура, юридическая сила решений.

Тема 5. Организационно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (муниципального управления) по решению вопросов местного значения и переданных им отдельных государственных полномочий.

Правовое регулирование организации и деятельности органов местного самоуправления.

Система органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Способы формирования органов местного самоуправления.

Внутренняя организация представительного и исполнительно-распорядительного органов, включая юридическую службу, муниципального образования.

Соотношение полномочий представительного и исполнительно-распорядительного органов, а также главы муниципального образования при решении вопросов местного ведения.

Сити-менеджер (наемный муниципальный управляющий): правовой статус, публично-правовая дискуссия вокруг его роли.

Основные черты организации управления в части решения вопросов экономической, жилищно-коммунальной, социальной и культурной жизни на местном уровне.

Передача органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий федеральными или региональными органами государственной власти как одно из проявлений принципа субсидиарности в системе государственного управления.

Тема 6. Финансово-экономическое обеспечение функционирования системы местного самоуправления (муниципального управления).

Правовые основы финансово-экономического обеспечения системы местного самоуправления (муниципального управления).

Состав экономической и финансовой основ осуществления публичной власти на местном уровне.

Способы приобретения, виды и правовой режим муниципального имущества. Муниципальные унитарные предприятия: правовой статус, значение.

Процедура принятия местного бюджета и отчета об его исполнении.

Основные доходы и основные расходы сельского поселения, городского поселения, муниципального района, городского округа, внутригородских муниципальных образований, а также муниципальных образований с особым статусом.

Финансово-экономическое выравнивание муниципальных образований: понятие, условия, порядок, значение.

Тема 7. Правовой статус муниципального служащего.

Основы правового регулирования муниципальной службы и статуса муниципального служащего.

Правовые условия поступления на муниципальную службу.

Классификация муниципальных служащих.

Обязанности муниципального служащего.

Ограничения на муниципальной службе.

Гарантии деятельности муниципального служащего.

Юридическая ответственность муниципального служащего.

3.3. Лекции

Лекция

Тема. Муниципальное управление и местное самоуправление: понятие, социально-правовая природа, правовые основы, принципы организации и деятельности в Российской Федерации. (2 часа)

1. Понятие муниципального управления, муниципального менеджмента и местного самоуправления.

2. Социально-правовая природа и значение муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации и зарубежных странах.

3. Правовые основы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации в 1991-2017 гг.: основные этапы трансформации.

4. Принципы организации и деятельности местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.

Задание к лекции:

1. Ознакомиться с программой учебной дисциплины (целью, значением, содержанием).

2. Определить доктринальные, правовые и эмпирические основы содержания и значения муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации.

3.4. Практические занятия

Тема 1. Муниципальное управление и местное самоуправление: общая характеристика. (2 часа)

1. Понятие муниципального управления, муниципального менеджмента и местного самоуправления.

2. Социально-правовая природа и значение муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации и в зарубежных странах.

3. Правовые основы муниципального управления и местного самоуправления в России 1917-2017 гг.: основные этапы трансформации.

4. Общие и специальные принципы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации.

1. *Подготовить таблицу основных признаков муниципального управления и местного самоуправления как форм организации публичной власти на местном уровне.*

2. *Выделить основные этапы развития муниципального управления и местного самоуправления в России 1917-2017 гг. (с указанием периода, основных правовых актов и черт, характеризующих сущность соответствующей системы управления на местном уровне).*

3. *Классифицировать принципы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации.*

Тема 2. Территориальные и организационные основы как фактор определения сущности и эффективности местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации. (2 часа)

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.

2. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства: общее и особенное.

3. Условия и порядок определения границ и статуса административно- и муниципально-территориальных образований.

4. Правовое регулирование процедуры образования, преобразования и упразднения административно- и муниципально-территориальных единиц.

5. Сущность и формы организации местной публичной власти в Российской Федерации.

6. Соотношение принципов демократичности и рациональности в применении прямых и непрямых форм участия населения в осуществлении публичной власти в местном территориальном сообществе.

Задания к семинару.

1. *Проанализировать соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства Российской Федерации на основе изучения Федерального закона от 6 октября 2003 г. «131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федерального закона от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименовании географических объектов»; Постановления Правительства РФ от 1 июня 2005 г. № 350, утв.*

«Правила ведения реестра муниципальных образований РФ»; «Общероссийского классификатора территорий муниципальных образований», утв. Приказом Ростехрегулирования от 14 декабря 2005 г. № 310-СТ; Закона субъекта Российской Федерации «Об административно-территориальном устройстве субъекта РФ»; Закона субъекта Российской Федерации, регулирующего территориальную организацию местного самоуправления; Устава муниципального района.

2. Определите критерии, которые могут лежать в основе установления границ различных видов муниципальных образований.

3. Определите типовые модели организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 3. Вопросы ведения местного самоуправления (муниципального управления). (2 часа)

1. Вопросы ведения местного самоуправления (муниципального управления): понятие, система.

2. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований (понятие, соотношение).

3. Вопросы местного значения, устанавливаемые дополнительно по инициативе органов местного самоуправления или с согласия органов местного самоуправления муниципального образования.

4. Вопросы государственного значения, решаемые органами местного самоуправления муниципальных образований на основании Закона субъекта Российской Федерации о передаче отдельных государственных полномочий соответствующим муниципальным образованиям (муниципальным районам, городским округам).

5. Основные проблемы и пути совершенствования регулирования вопросов местного значения и вопросов государственного значения, решаемых на основе передаваемых отдельных государственных полномочий субъектами Российской Федерации.

Задания к семинару.

1. Составить сравнительную таблицу вопросов местного значения в сфере экономики, отнесенных к ведению сельского и городского поселений.

2. Выделите основные группы вопросов местного значения, отнесенных к муниципальным районам и городским округам.

3. Определите круг вопросов государственного значения, которые могут решать муниципальные образования на основе передаваемых отдельных государственных полномочий законами субъектов Российской Федерации.

Тема 4. Организационно-правовое обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. (2 часа)

1. Сущность и значение прямого волеизъявления населения.
2. Правовое регулирование различных форм осуществления непосредственного народовластия на местном уровне и участия населения в осуществлении народовластия: общее и особенное.
3. Местный референдум: правовые основы, субъекты инициирования, предмет голосования, стадии подготовки и проведения, юридическая сила решения.
4. Муниципальные выборы как способ легитимации органов местного самоуправления и должностных лиц.
5. Отзыв выборных лиц местного самоуправления как форма ответственности перед населением.
6. Сущность, правовые основы и значение правотворческой инициативы населения, публичных слушаний и обращений населения как институционных форм его участия в осуществлении публичной власти на местах.
7. Сход как форма непосредственного волеизъявления населения: правовые основы, процедура, юридическая сила решения.

Задание к семинару.

1. Определите основные стадии подготовки и проведения местного референдума на основе соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2. Составьте структуру обращения граждан муниципального образования в муниципальный представительный орган с учетом предъявляемых к такого рода документам законодательных требований.

3. Определите, в чем заключается эффективность реализации различных форм непосредственной демократии на местном уровне.

Тема 5. Организационно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и переданных им отдельных государственных полномочий. (2 часа)

1. Органы муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации: правовые основы, система.

2. Способы формирования и внутренняя организация органов муниципального управления и самоуправления.

3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе по решению вопросов их организации и деятельности, вопросов местного значения в социально-экономической сфере.

3. Соотношение полномочий представительного органа, главы муниципального образования и местной администрации муниципального района (городского округа).

4. Сити-менеджер (конкурсный муниципальный управляющий): правовой статус, дискуссия «за» и «против».

5. Законодательные условия передачи органам местного самоуправления муниципального района и городского округа отдельных государственных полномочий.

6. Соотношение принципов соподчинения, координации и субсидиарности во взаимоотношениях органов местного самоуправления и органов государственной власти в рамках передаваемых отдельных государственных полномочий.

Задание к семинару.

1. Составьте структуру представительного органа муниципального района или городского округа на примере муниципального образования, в котором Вы проживаете.

2. Составьте структуру местной администрации муниципального района или городского округа, на территории которого вы проживаете.

3. Определите основные группы полномочий органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований (районов) города федерального значения Москвы.

4. На основе федерального и регионального законодательства установите условия передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления (муниципального управления). (2 часа)

1. Состав экономической и финансовой основ осуществления публичной власти на местном уровне.

2. Способы приобретения, виды и правовой режим муниципального имущества.

3. Муниципальные предприятия: правовой статус, виды.

4. Муниципальные услуги: сущность, основные направления, значение.

5. Порядок принятия местного бюджета и отчета об его исполнении (поселение, муниципальный район, городской округ).

6. Структура доходов и расходов бюджета поселения, муниципального района и городского округа.

7. Финансово-экономическое выравнивание муниципальных образований: понятие, правовое регулирование.

Задание к семинару.

1. Выделите основные составляющие элементы финансово-экономической основы деятельности местного самоуправления.

2. На основе анализа норм Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставов поселения, муниципального района и городского округа определите понятие, виды и объекты муниципальной собственности.

3. Определите структуру и степень эффективности налоговых доходов местного бюджета поселений, муниципальных районов и городских округов (ст. 61, 61.1 и 61.2 Бюджетного кодекса РФ).

4. Определите виды, условия получения и степень эффективности неналоговых доходов местного бюджета поселений, муниципальных районов и городских округов (ст. 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса РФ).

5. Выявите виды и условия безвозмездных поступлений в местный бюджет муниципальных образований.

6. Укажите основные средства финансово-экономического выравнивания муниципальных образований в субъекте Российской Федерации.

Тема 7. Муниципальный служащий в системе местного самоуправления. (2 часа)

1. Правовое регулирование муниципальной службы и статуса муниципального служащего.

2. Правовые условия поступления на муниципальную службу. Служебный контракт.

3. Классификация муниципальных служащих.

4. Обязанности муниципального служащего.

5. Ограничения на муниципальной службе.

6. Гарантии деятельности муниципального служащего.

7. Ответственность муниципального служащего.

Задание к семинару.

1. Составьте образец служебного контракта муниципального служащего.

2. Определите классификационные требования к муниципальным служащим на основе Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», Закона субъекта Российской Федерации «О муниципальной службе в субъекте РФ», Закона субъекта Российской Федерации «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы в субъекте РФ».

3. Составьте таблицу ограничений на муниципальной службе с указанием базовых нормативных правовых актов.

4. Установите виды и степень эффективности гарантий деятельности муниципального служащего на основе действующих нормативных правовых актов.

3.5. Самостоятельная работа студента

Виды самостоятельной работы:

- изучение учебной и научной литературы;
- анализ нормативных правовых актов;
- ознакомление с практикой деятельности органов местного самоуправления;
- решение практических задач;
- подготовка эссе и тезисов выступлений;
- составление справок и таблиц;
- подготовка проектов правовых актов;
- всестороннее выявление степени идентичности содержание норм права и их практической реализации в области муниципального управления и местного самоуправления.

Самостоятельная работа студентов предполагает следующее:

- ознакомление с тематикой и содержанием различных форм учебного процесса;
- инициативное использование электронной библиотеки и иных электронных ресурсов МГЮУ имени О.Е. Кутафина (МГЮА), персональных электронных ресурсов;
- регулярное ознакомление с материалами профильной периодической печати в части тематики настоящей программы;
- участие в научно-практических мероприятиях, конкурсах, олимпиадах;
- поиск и изучение нормативного и инструктивного правового материала, касающегося муниципального управления и местного самоуправления;
- использование собственного практического опыта для подготовки к учебным занятиям.

4. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

Семестр	Вид занятия	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
	Лекции	Лекция-презентация с элементами тестирования и дискуссии	2
	Практические занятия	Дискуссионная площадка, обсуждение домашних кейс-заданий, доклады, экспертиза правовых актов, решение практических задач, разработка проектов нормативных правовых	14

		актов, ролевая игра с участием муниципального служащего	
Итого:			16

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И КОНТРОЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Основными оценочными средствами для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и контроля самостоятельной работы студентов по настоящей программе являются:

- сплошной опрос;
- устное и письменное тестирование;
- проверка выполнения домашних кейс-заданий;
- подготовка рефератов и проектов нормативных правовых актов;
- оценка активности и содержательности участия студента в дискуссиях, решении конкретных практических задач, ролевых играх;
- индивидуальное собеседование;
- выполнение контрольной работы.

Темы эссе, докладов и коллоквиумов

1. Сущность и модели муниципального управления (местного самоуправления).
2. Реформы местного управления в постсоветской России: причины, условия, основные черты, проблемы эффективности и перспективы.
3. Конституционные основы взаимоотношения местного самоуправления и государственной власти в России.
4. Территориальная организация местного самоуправления в России.
5. Соотношение административно-территориального и муниципально-территориального устройства в России: понятие, правовые основы, значение.
6. Сущность и формы местного самоуправления (местного управления).
7. Непосредственные формы осуществления местного самоуправления в России: понятие, виды, значение.
8. Модели организации системы органов местного самоуправления в России: сущность, виды, эффективность.

9. Вопросы ведения поселения в экономической и социальной сферах: правовое регулирование, содержание, проблемы и пути решения.
10. Распоряжение муниципальным имуществом и оказание муниципальных услуг как направления осуществления муниципального менеджмента.
11. Муниципальная служба как организационная форма муниципального управления.
12. Ограничения на муниципальной службе и муниципальная ответственность в России.

Примерная тематика курсовых работ

1. Сущность и значение муниципального управления и местного самоуправления как формы осуществления публичной власти.
2. Модели местного самоуправления (муниципального управления) в современном мире.
3. Основные этапы развития муниципального управления и местного самоуправления в России 20-21 вв.
4. Местное самоуправление в постсоветской России: причины становления, основные черты и тенденции развития.
5. Принципы организации и деятельности муниципального управления и местного самоуправления в Российской Федерации.
6. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации.
7. Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство в Российской Федерации: общее и особенное.
8. Административно-территориальные единицы и муниципальные образования: соотношение правового статуса.
9. Сущность и формы организации муниципальной публичной власти.
10. Принципы демократичности и рациональности в осуществлении непосредственной и представительной демократии в муниципальных образованиях.
11. Вопросы местного значения для муниципальных образований.
12. Делегированные органам местного самоуправления отдельные государственные полномочия: сущность, условия, взаимная ответственность.

13. Прямое народовластие населения муниципальных образований: сущность, формы, достоинства и недостатки.
14. Местный референдум: сущность, содержание, значение.
15. Муниципальные выборы: сущность, содержание, значение.
16. Формы участия населения в осуществлении публичной власти в муниципальных образованиях: сущность, виды, проблемы и пути совершенствования.
17. Представительный орган местного самоуправления.
18. Глава муниципального образования.
19. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.
20. «Сити-менеджер» (глава местной администрации): правовой статус и роль.
21. Принципы и формы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти при осуществлении отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.
22. Муниципальный менеджмент: сущность, содержание, роль.
23. Муниципальное имущество: правовой статус, значение.
24. Муниципальные услуги: сущность, содержание, значение.
25. Муниципальное предприятие: виды, правовой статус.
26. Местный бюджет: принятие, доходы, расходы.
27. Финансово-экономическое выравнивание муниципальных образований: сущность, механизм, значение.
28. Муниципальная служба как организационная форма муниципального управления.
29. Правовой статус муниципального служащего.
30. Ограничения на муниципальной службе и юридическая ответственность муниципального служащего.

Контрольные вопросы для самоподготовки

1. Понятие муниципального управления и местного самоуправления: общее и особенное.
2. Социально-правовая природа муниципального управления и местного самоуправления в России и в зарубежных странах.

3. Основные этапы развития местного самоуправления (местного государственного управления) в России 1917-2017 гг.
4. Основные источники правового регулирования муниципального управления и местного самоуправления в постсоветской России.
5. Общие и специальные принципы организации местной публичной власти в Российской Федерации с 2003 г.
6. Территориальная основа местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации. Виды территориальных образований.
7. Административно-территориальное и муниципально-территориальное устройство: общее и особенное.
8. Условия и порядок определения границ административно-территориальных единиц и муниципальных образований.
9. Организационная основа осуществления публичной власти на местном уровне.
10. Принципы демократичности и рациональности в применении прямых и не прямых (опосредованных) форм участия населения в осуществлении публичной власти на местном уровне.
11. Система вопросов ведения местного самоуправления.
12. Вопросы ведения местного значения сельских и городских поселений.
13. Вопросы местного значения муниципальных районов и городских округов.
14. Вопросы местного значения внутригородских муниципальных образований.
15. Вопросы государственного значения, решаемые органами местного самоуправления в связи с передачей им отдельных государственных полномочий.
16. Роль непосредственного волеизъявления населения в решении вопросов местного значения.
17. Правовые основы и практика проведения местного референдума.
18. Значение муниципальных выборов и отзыва выборного лица в осуществлении публичной власти на местном уровне.
19. Публичные слушания и правотворческая инициатива в осуществлении публичной власти на местном уровне.
20. Сход как форма непосредственного волеизъявления населения поселения.

21. Модели деятельности органов местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации.
22. Регулирование системы органов самоуправления (муниципального управления) федеральными, региональными и муниципальными правовыми актами.
23. Способ формирования и внутренняя организация муниципального представительного органа.
24. Правовой статус главы муниципального образования.
25. Способ формирования и внутренняя организация местной администрации поселения, муниципального района (внутригородского района-муниципального образования) и городского округа.
26. Основные полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
27. Правовой статус конкурсного главы местной администрации («сити-менеджера»).
28. Законодательные условия передачи органам местного самоуправления муниципального района и городского округа отдельных государственных полномочий.
29. Виды и правовой режим муниципального имущества.
30. Муниципальные предприятия: виды, правовой статус.
31. Муниципальные услуги: сущность, основные направления.
32. Порядок принятия местного бюджета и утверждения отчета об его исполнении.
33. Структура доходов и расходов местного бюджета поселения, муниципального района и городского округа.
34. Понятие и правовое регулирование финансово-экономического выравнивания муниципальных образований.
35. Понятие и значение деятельности муниципальной службы и муниципального служащего.
36. Правовые условия поступления на муниципальную службу. Служебный контракт.
37. Классификация муниципальных служащих.
38. Обязанности и ограничения для муниципальных служащих.
39. Гарантии деятельности муниципального служащего.
40. Юридическая ответственность муниципального служащего.

6. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ:

№ п/п	Наименование раздела (темы) учебной дисциплины	Коды формируемых компетенций	Планируемый результат обучения
1.	Муниципальное управление и местное самоуправление: общая характеристика	ОК-1 ОПК-1 ПК-3, ПК-6	<p><i>Знать</i> – основы теории муниципального управления и местного самоуправления; методы анализа и синтеза отдельных теоретических, нормативных правовых и эмпирических положений муниципального управления (самоуправления);</p> <p><i>Уметь</i> – объяснить основные этапы и тенденции развития муниципального управления (самоуправления) в России 20-21 вв.; объяснить действие общих и специальных принципов муниципального управления (самоуправления); сформулировать задачи и способы их решения посредством планирования и организации деятельности муниципального управления (самоуправления);</p> <p><i>Владеть</i> – готовностью к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках решать задачи в сфере муниципального управления (самоуправления); способностью планировать и организовывать работу органа публичной власти местного уровня; способностью систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы муниципального управления (самоуправления).</p>
2.	Территориальные и организационные основы как фактор определения сущности и эффективности местного самоуправления (муниципального управления) в Российской Федерации	ОК-1, ОК-3 ОПК-1 ПК-3,ПК-5,ПК-10	<p><i>Знать</i> – российское законодательство, регулирующее административно- и муниципально-территориальное устройство; критерии классификации муниципальных образований в Российской Федерации; условия и порядок установления и изменения границ и статуса муниципальных образований; формы организации местной публичной власти;</p> <p><i>Уметь</i> – анализировать и планировать действия органов местного самоуправления по установлению и изменению границ и статуса муниципальных образований; анализировать соотношение принципов демократичности и рациональности прямых и опосредованных форм участия граждан в осуществлении местной публичной власти;</p> <p><i>Владеть</i> – готовностью к использованию творческого потенциала в вопросах территориального устройства и организации местного самоуправления; навыками выработки решения в сфере территориального устройства и</p>

			организации местного самоуправления с учетом практических и правовых условий.
3.	Вопросы ведения местного самоуправления (муниципального управления)	ОК-1 ОПК-1 ПК-4, ПК-5, ПК-9, ПК-13	<p><i>Знать</i> – теоретические и нормативные правовые основы структурирования вопросов ведения местного самоуправления; содержание вопросов местного значения поселения, муниципального района и городского округа; условия и практику осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;</p> <p><i>Уметь</i> – анализировать и синтезировать правовой материал в целях совершенствования регулирования и реализации вопросов ведения органов местного самоуправления;</p> <p><i>Владеть</i> – современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем в целях совершенствования распределения вопросов местного ведения между муниципальными образованиями, а также между ними и органами государственной власти; способностью критически оценивать правовую информацию и конструктивно принимать решение на основе анализа организационно-правовых и социально-экономических данных.</p>
4.	Организационно-правовое обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения	ОК-1, ОК-2 ОПК-1 ПК-2, ПК-6, ПК-13	<p><i>Знать</i> – доктринальные и правовые начала определения сущности, процедуры и роли различных форм участия населения в местном самоуправлении; способы решения вопросов местного значения при нестандартном отношении к ним населения; технологию текущего и оперативного контроля за реализацией прямых форм участия населения в самоуправлении;</p> <p><i>Уметь</i> – давать компетентную консультацию по вопросам непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления; уметь давать экспертное заключение по вопросам процедуры и юридической силы решений с участием населения;</p> <p><i>Владеть</i> – организационными способностями при участии в процедурах прямого участия населения в местном самоуправлении; способностью всестороннего видения решения местных вопросов одновременно с участием населения и органов местного самоуправления.</p>
5.	Организационно-правовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (муниципального управления) по решению вопросов местного значения и переданных им отдельных	ОК-2 ОПК-3 ПК-1, ПК-3, ПК-15, ПК-17	<p><i>Знать</i> – правовые основы деятельности органов местного самоуправления; порядок формирования, внутреннюю организацию и полномочия каждого из органов местного самоуправления; приемы использования при даче экспертных заключений данных гуманитарных, социальных и экономических наук;</p> <p><i>Уметь</i> – использовать свой творческий профессиональный потенциал в деятельности органов местного самоуправления; использовать технологии управления персоналом</p>

	государственных полномочий		муниципальных служащих для решения местных задач; планировать и организовывать работу органа местного самоуправления, разрабатывать организационную структуру, распределять персональные функции и осуществлять контроль; <i>Владеть</i> – организационными способностями, уметь находить и принимать организационные управленческие решения в представительном, исполнительном и контрольно-счетном органе местного самоуправления, а также в иных муниципальных органах; навыками выдвижения инновационных идей и поиска, с последующим принятием, нестандартных решений на основе закона, в том числе в кризисной ситуации.
6.	Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления (муниципального управления)	ОК-1 ОПК-1 ПК-4, ПК-8, ПК-9, ПК-17, ПК-19	<i>Знать</i> – правовые основы финансово-экономического обеспечения местного самоуправления; критерии анализа состава финансово-экономической основы местного самоуправления; основы планирования и организации работы органов местного самоуправления в области местного бюджета, управления муниципальным предприятием, осуществления государственных полномочий; <i>Уметь</i> – классифицировать источники доходов и статьи расходов местного бюджета различных муниципальных образований; осуществлять диагностику, анализ финансово-экономических ресурсов местного самоуправления с целью наиболее эффективного использования их; выявлять и использовать рыночные инструменты развития местной экономики; <i>Владеть</i> – основами экономических знаний в целях эффективного анализа, планирования и реализации правовых решений в финансово-экономической деятельности местного самоуправления; методиками расчетов финансово-экономической обеспеченности различных видов муниципальных образований; методами финансово-правового контроля за исполнением местного бюджета, управлением муниципальным имуществом и другими экономическими инструментами.
7.	Муниципальный служащий в системе местного самоуправления	ОК-3 ОПК-2, ОПК-3 ПК-1, ПК-4, ПК-8, ПК-10, ПК-14	<i>Знать</i> – правовые источники, регулирующие статус муниципального служащего; принципы и современные методы управления в сфере деятельности местной публичной власти; установленные юридическими нормами права, обязанности, ограничения и ответственность в деятельности муниципального служащего; <i>Уметь</i> – планировать и организовывать работу в соответствии с нормами права и служебным контрактом; осуществлять консультационную и информационно-аналитическую деятельность в рамках вопросов ведения и полномочий органа местного самоуправления; работать в коллективе

			<p>на основе принципов профессионализма, гражданственности, толерантности; <i>Владеть</i> – методами и инструментальными средствами совершенствования профессиональной деятельности; способностью систематизировать и обобщать служебную информацию; методами и специальными средствами для аналитической и научной работы; приемами и средствами для самореализации, повышения уровня квалификации в целях обеспечения эффективности собственной деятельности и деятельности местного самоуправления в целом.</p>
--	--	--	---

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ*

Нормативные правовые акты и судебная практика

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. / утв. Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

3. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов субъектов Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

5. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

6. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

8. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

9. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

10. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

11. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

12. Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

13. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

14. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

15. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 32 июля 1998 г. № 146-ФЗ // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

16. Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

17. Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

18. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

19. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» //«Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

20. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

21. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

22. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственную должность, и иных лиц их доходам» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

23. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

24. Федеральный закон от 18 декабря 1997 г. № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

25. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

26. Правила ведения реестра муниципальных образований в Российской Федерации: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2005 г. № 350 // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

27. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2012 г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

28. Закон города Москвы от 28 июня 1995 г. «Устав города Москвы» // «Консультант Плюс» [«Электронный ресурс»]: справочно-правовой сайт.

29. Закон города Москвы от 6 ноября 2002 г. «Об организации местного самоуправления в городе Москве» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

30. Закон города Санкт-Петербурга от 25 июля 2005 г. «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

31. Закон Республики Татарстан от 24 марта 2004 г. № 23-ЗРТ «О местном референдуме» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

32. Устав Красногорского муниципального района Московской области от 28 октября 2008 г. // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

33. Устав муниципального образования «Городское поселение Новохабино» Красногорского района Московской области от 4 апреля 2006 г. // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

34. Положение «О сходах граждан в сельском поселении «Гребневское»»: утв. Решением Совета депутатов сельского поселения Гребневское Щелковского муниципального района Московской области от 20 ноября 2008 г. № 3/11 // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

35. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017. *Утратил силу.*

36. Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017. *Утратил силу.*

37. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «О местном самоуправлении в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]; справочно-правовой сайт. – 2017. *Утратил силу.*

38. Указ Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации». – *Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации.* – 1993. - № 44. – Ст. 4188. *Утратил силу.*

Материалы судебной практики

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П по делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г.

«О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 3 ноября 1997 г. № 15-П по делу о проверке конституционности пункта 1 ст. 2 Федерального закона от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2003 г. № 16-П по делу о проверке конституционности положений пункта 2 ст. 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2003 г. № 19-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

6. Постановление от 29 марта 2011 г. № 2-П по делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

7. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 9 по делу о проверке конституционности положений пункта 1 частей 4 и 5 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

8. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2007 г. № 171-О-П «по жалобе гражданина О.Б. Гуртуева и коллективной жалобе граждан – жителей Кабардино-Балкарской Республики на нарушение их конституционных прав положениями законов

Кабардино-Балкарской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кабардино-Балкарской Республики», «О статусе и границах в Кабардино-Балкарской Республике» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]: справочно-правовой сайт. – 2017.

Основная литература

1. Нарутто, С. В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления : учебник для магистратуры / С. В. Нарутто, Е. С. Шугрина ; Моск. гос. юрид. ун-т имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 272 с. – То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=753366>
2. Постовой, Н. В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Электронный ресурс] / Н. В. Постовой. – Электрон. текстовые дан. – М. : Юриспруденция, 2014 // Консультант Плюс: комп. справ. правовая система. – Режим доступа : Локальная сеть Моск. гос. юрид. ун-та им. О. Е. Кутафина (МГЮА)

Дополнительная литература

1. Бабичев, И.В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты [Текст]: монография / И.В. Бабичев, Б.В. Смирнов. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. - 528 с.
2. Бондарь, Н.С. Судебный конституционализм: доктрина и практика [Текст]: монография / Н.С. Бондарь. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 528 с.
3. Буторин, М.В. Основы государственного и муниципального управления [Текст]: учебное пособие / М.В. Буторин. – М.: КноРус, 2016. – 186 с.
4. Государственное и муниципальное управление [Текст]: учеб. пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш [и др.]. – М.: «Дашков и К», 2013. 556 с.
5. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» [Текст] / под ред. И.В. Бабичева, Е.С. Шугриной. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. - 672 с.
6. Местное самоуправление и муниципальное управление [Текст]: учебник / А.П.Горбунов, И.А. Алексеев [Текст]; ред. А.С. Прудников, М.С. Трофимов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 543 с.
7. Управление городским округом: финансово-экономические и организационно-правовые аспекты [Текст] / Н.В. Постовой, О.Е. Зинченко [и др.]; ред. Н.В. Постовой. – М.: Юриспруденция, 2015. – 128 с.

8. Джагарян, А., Джагарян, Н. Зеркальный лабиринт муниципальной реформы: конституционно-судебная практика как основа для поиска выходов // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. - № 5 (114). С. 14-42.

9. Заболотских, Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления [Текст] / Е.М. Заболотских. – М.: Проспект, 2015. – 224 с.

10. Зенин, С.С. Конституционно-правовое регулирование публичных слушаний в Российской Федерации [Текст] / С.С. Зенин. – М.: Юрлитинформ, 2012. – 144 с.

11. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления [Текст] / Е.С. Шугрина. – М.: РАНХиГС при Президенте РФ. – М.: Дело РАНХиГС, 2016. 220 с.

12. Муниципальное право [Текст]: учебник для бакалавров / отв. ред. В.И. Фадеев. – М.: Проспект, 2013. – 336 с.

13. Невинский, В.В. Коррупция в России: системные меры противодействия // Журнал российского права. – 2017. - № 1. - С. 62-72.

14. Паршин, М.В. Качество государственных и муниципальных услуг: на пути к сервисному государству [Текст] / М.В. Паршин. – М.: Статут, 2013. – 272 с.

15. Постовой, Н.В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция [Текст] / Н.В. Постовой. – М.: Юриспруденция, 2014. – 144 с.

16. Сборник, посвященный памяти Владимира Фадеева. Том 1 [Текст] / Сост. Е.А. Фадеева, Е.В. Бадудина (Фадеева). – М.: Проспект, 2015. – 992 с.

17. Чиркин, В.Е. Территориальная организация публичной власти [Текст]: монография / В.Е. Чиркин. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2017. – 208 с.

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

- Компьютерный класс
- Интерактивная доска
- Видео- и аудиотехника
- Сборники тестовых материалов и задач