

ПРОГРАММА
Всероссийской студенческой юридической олимпиады
II (Окружной) тур
по номинации «Конституционное право»

Основные этапы развития конституционализма в России

Понятие, виды, сущность, функции, содержание, юридические свойства конституций. Российские конституционные реформы: основные направления, этапы, значение.

История развития конституционализма в Российском государстве до 1918 года.

Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937 годов: основные черты, особенности, структура.

Структура органов государственной власти по Конституциям 1918, 1925, 1937 годов.

Права и свободы человека и гражданина по Конституциям 1918, 1925, 1937 годов.

Конституция РСФСР 1978 года: основные предпосылки принятия, структура и отличительные черты, особенности развития.

Конституционные реформы России 1989-1992 годов - основные направления, значение для формирования нового конституционного строя в Российском государстве.

Вопросы разработки отечественной Конституции в 1990-1993 годов. Различные концепции Конституции, их отражение в содержании проектов. Характеристика официальных проектов конституций. Значение Указа Президента РФ от 21 сентября 1993 года «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации».

Конституция РФ 1993 года: предпосылки, условия и порядок принятия. Действующая Конституция РФ: особенности структуры и содержания, отличительные черты. Значение отдельных частей Конституции: преамбулы, основного текста, заключительных и переходных положений.

Способы и гарантии реализации Конституции РФ. Прямое действие Конституции РФ: правовой принцип и практика. Роль текущего законодательства в обеспечении реализации конституционных норм. Юридические свойства Конституции. Принципы верховенства и высшей юридической силы Конституции РФ. Соотношение Конституции РФ и иных правовых актов. Конституция РФ и конституции (уставы) субъектов РФ.

Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ. Конституционное Собрание: дискуссионные вопросы формирования и функционирования. Федеральный закон РФ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»,

особенности и практика его реализации. Особенности внесения изменений и дополнений в Конституцию РФ, связанных с принятием в состав РФ новых субъектов РФ, образованием новых субъектов, изменением конституционно-правового статуса, наименования субъектов РФ.

Поправки к Конституции Российской Федерации (2020 год): содержание, порядок рассмотрения, значение.

Охрана Конституции РФ. Органы, осуществляющие охрану Конституции РФ. Содержание и формы конституционного контроля. Ответственность за нарушение Конституции РФ.

Ответственность в конституционном праве: понятие, особенности, субъекты, основания и порядок привлечения, санкции

Толкование Конституции РФ.

Конституционные основы государственного строя Российской Федерации

Форма правления в Российской Федерации. Форма политического режима в Российской Федерации. Принцип единства территории Российской Федерации.

Понятие и основные черты конституционного строя РФ: народовластие (народный суверенитет); Российское государство как политическая организация всего народа; признание человека, его прав и свобод высшей ценностью; демократия как основа образа жизни в России и её политического режима; идеологическое многообразие и политический плюрализм; свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности. Единство конституционного строя как главнейшая предпосылка федеративного строительства в России.

Понятие суверенитета Российской Федерации, конституционная форма его закрепления как основы конституционного строя.

Сущность власти в Российской Федерации и конституционное закрепление ее принадлежности народу. Категории народного, государственного и национального суверенитетов.

Стратегия национальной безопасности РФ. Национальные интересы Российской Федерации в информационной сфере.

Доктрина информационной безопасности Российской Федерации об основных угрозах в информационной сфере и их источниках.

Характер государственной власти в РФ. Осуществление государственной власти народом непосредственно, Российским государством в целом, органами государственной власти. Принцип разделения властей, его конституционные основы. Единство государственной власти при наличии двух уровней ее осуществления - Российская Федерация и субъекты РФ.

Единая система публичной власти в Российской Федерации. Взаимодействие органов публичной власти в Российской Федерации: конституционно-правовой и организационный аспекты.

Местное самоуправление как форма народовластия в РФ, ее общественно-государственный характер.

Конституционные характеристики Российского государства как демократического, основанного на приоритете интересов человека и гражданина, служащего интересам народовластия, федеративного, правового, имеющего республиканскую форму правления, социального, светского.

Социальные основы конституционного строя Российской Федерации. Достойная жизнь как основная цель Российской Федерации как социального государства.

Проблемы гражданского общества в современной России. Политические и конституционные характеристики гражданского общества. Отношения гражданского общества и Российского государства.

Конституционно-правовое закрепление институтов непосредственной и представительной демократии в системе народовластия в РФ. Императивные и консультативные формы непосредственной демократии в Российской Федерации.

Закрепление в Конституции РФ принципов политического плюрализма и многопартийности, гарантии их реализации в текущем законодательстве.

Конституционные основы экономической системы в РФ. Конституционно-правовые нормы о свободе экономической деятельности и многообразии форм собственности.

Конституционные основы социальной системы в РФ. Конституционно-правовая характеристика РФ как социального государства.

Российская Федерация - светское государство. Конституционно-правовые основы взаимоотношений государства и религиозных объединений. Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях». Свобода совести и вероисповедания в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Формы правления в зарубежных странах. Республиканская форма правления в современных зарубежных государствах. Современные монархии.

Формы государственного устройства в зарубежных странах.

Политические режимы в зарубежных странах.

Конституционные основы прав и свобод человека и гражданина

Концепция статуса человека и гражданина, воспринятая конституционным правом России. Признание человека, его прав и свобод

высшей ценностью. Конституционные принципы статуса личности в РФ: свобода личности; принадлежность человеку основных прав и свобод от рождения и их не отчуждаемость; соответствие статуса личности в Российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в мировом сообществе; сочетание индивидуальных интересов личности с интересами других лиц, общества и государства; всеобщность основных прав, свобод и обязанностей; юридическое равенство, т.е. равноправие граждан, включая равенство всех перед законом и судом; равные права и свободы для мужчины и женщины; непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина, соответствие конституционным основам статуса личности, его закрепления в текущем законодательстве и практической реализации; гарантированность конституционного статуса личности, ее прав и свобод.

Гражданство РФ, его правовые основы. Конституция РФ о гражданстве. Федеральный закон о гражданстве. Понятие и принципы гражданства РФ. Порядок и основания приобретения гражданства РФ. Двойное и множественное гражданство. Основания и способы прекращения гражданства РФ. Гражданство детей и недееспособных лиц. Органы и должностные лица, ведающие делами гражданства. Порядок рассмотрения и разрешения вопросов гражданства.

Иностранцы и лица без гражданства: основы конституционно-правового положения в РФ. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Носители русского языка.

Правовой статус вынужденных переселенцев и беженцев в РФ. Право убежища в Российской Федерации. Реабилитация жертв политических репрессий. Реабилитация репрессированных народов.

Правовые основы политики РФ в отношении российских соотечественников за границей.

Правовой статус малочисленных народов России.

Конституционно-правовое регулирование основных прав и свобод человека и гражданина в РФ. Соотношение российского законодательства о правах и свободах с международно-правовыми актами. Оценка состояния российского законодательства об основных правах и свободах.

Основания классификации конституционных прав и свобод. Личные права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические и культурные права и свободы. Права по защите других прав и свобод. Содержание отдельных видов конституционных прав и свобод и правовой механизм их реализации. Право на получение информации. Запрет цензуры. Ответственность за злоупотребление свободой информации. Государственная тайна.

Российское цифровое общество. Семья и брак в российском цифровом обществе.

Конституционные обязанности граждан, их соотношение с правами и

свободами, виды, содержание и ответственность за неисполнение.

Проблемы обеспечения свободы личности и осуществления прав и свобод граждан. Индивидуальные и коллективные формы реализации конституционных прав и свобод граждан в РФ. Гарантии конституционных прав и свобод личности по российскому законодательству. Формы и правовой механизм защиты конституционных прав и свобод. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в защите конституционных прав и свобод граждан. Конституционный Суд РФ. Роль других органов и институтов по защите конституционных прав и свобод. Возможности обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и в субъектах РФ.

Специализированные уполномоченные в Российской Федерации (по правам ребёнка, по защите прав предпринимателей, по правам потребителей финансовых услуг).

Возможные ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Порядок выезда граждан России из Российской Федерации. Понятия места пребывания и места жительства.

Конституционно-правовое положение общественных объединений

Понятие, виды и значение негосударственных организаций. Конституционно-правовой статус общественных объединений. Федеральные законы «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О противодействии экстремистской деятельности», «Об общественной палате».

Назначение общественных объединений, специфика различных их организационных форм (общественные организации, общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения и органы общественной самодеятельности), различия по территории деятельности.

Политические партии.

Профессиональные союзы.

Национально-культурная автономия как разновидность права на объединение.

Конституционный статус религиозных объединений.

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов РФ.

Государственный контроль за общественными объединениями.

Государственная регистрация общественных объединений.

Приостановление и прекращение деятельности (запрет) общественных объединений.

Правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Федеративное устройство Российской Федерации

Территория России и конституционно-правовое обеспечение ее целостности. Принцип государственного единства России: содержание и правовое закрепление. Государственный суверенитет. Форма государственного устройства России.

Признаки Российской Федерации как федеративного государства: единство, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность. Государственный язык. Символы государства (столица, герб, гимн, флаг).

Виды субъектов РФ: республики (государства); национально-территориальные (национально-государственные) образования - автономная область, автономные округа; территориальные (территориально-государственные) образования - края, области, города федерального значения. Статус субъектов, особенности их положения в федерации. Особенности конституционно-правового положения автономных округов, входящих в состав краев или областей.

Проблемы равноправия, симметрии и асимметрии субъектов РФ.

Предметы ведения РФ и ее субъектов. Принципы, положенные в основу определения и разграничения предметов ведения. Исключительные предметы ведения федерации. Предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Предметы исключительного ведения субъектов РФ.

Правотворчество субъектов РФ по вопросам собственного ведения.

Формы взаимодействия РФ и ее субъектов и обеспечение сочетания общегосударственных и региональных интересов в Российской Федерации. Формы и способы влияния субъектов РФ на дела федерации. Формы и способы влияния федерации на дела в субъектах РФ.

Создание федеральных округов, их роль в федеративной структуре Российской Федерации.

Автономия в России: история и современное состояние. Национально-территориальный принцип как основа использования автономии в современном федеративном устройстве РФ. Перспективы развития автономной области и автономных округов.

Порядок приема в состав Российской Федерации новых субъектов. Образование в составе Российской Федерации новых субъектов.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ: система, принципы, правовое регулирование. Виды административно-

территориальных единиц и их характеристика. Закрытые административно-территориальные образования.

Избирательное право и избирательная система Российской Федерации

Понятие избирательного права и избирательной системы. Источники избирательного права в России. Значение конституционных норм для формирования избирательной системы и избирательного права РФ.

Избирательные законы Российской Федерации, характеристика их роли в формировании основ избирательной системы в федеративном государстве и в избрании федеральных органов государственной власти.

Избирательное законодательство субъектов РФ: общая характеристика, роль в формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов РФ.

Роль нормативных актов Центральной избирательной комиссии РФ и избирательных комиссий субъектов РФ в регулировании избирательного процесса, порядка подготовки и проведения выборов.

Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право и его гарантии в РФ. Равное избирательное право. Обеспечение гражданам РФ равных условий участия в выборах. Проблемы норм представительства и равенства избирательных округов. Прямые выборы и их гарантии в РФ. Тайное голосование и его гарантии по законодательству РФ. Свобода выборов и добровольность участия в них граждан РФ. Принцип состязательности в избирательном праве РФ.

Сочетание государственного финансирования выборов с возможностью использования негосударственных средств. Регулирование финансовых вопросов избирательного процесса. Контроль за расходованием финансовых средств.

Проведение выборов избирательными комиссиями. Обеспечение участия граждан в избирательных мероприятиях на всех стадиях подготовки и проведения выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Составление списков избирателей.

Избирательные объединения.

Выдвижение кандидатов в депутаты и на выборные государственные и муниципальные должности. Способы и порядок выдвижения: выдвижение группами избирателей; самовыдвижение; выдвижение избирательными объединениями. Сбор подписей избирателей. Практические и дискуссионные проблемы выдвижения кандидатов.

Регистрация кандидатов в депутаты и на выборные государственные и муниципальные должности. Гарантии прав кандидатов. Гарантии от злоупотребления должностным положением.

Предвыборная агитация, основные правила ее проведения. Обеспечение законности предвыборной агитации.

Проведение голосования. Подсчет голосов. Определение результатов выборов.

Признание выборов несостоявшимися или недействительными. Проведение выборов в один тур и в два тура.

Понятие референдума. Порядок его инициирования и назначения. Вопросы, по которым референдум не проводится. Обстоятельства, исключающие проведение референдума. Порядок проведения референдума. Определение результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме. Виды референдумов и их особенности.

Порядок формирования Центральной избирательной комиссии РФ.

Конституционно-правовое регулирование информационного обеспечения выборов в России.

Президент Российской Федерации

Причины введения поста Президента в Российской Федерации. Статус Президента РСФСР по Закону о Президенте РСФСР 1991 г.

Статус Президента РФ по действующей Конституции РФ. Президент РФ - глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Роль Президента в охране суверенитета РФ, ее независимости, обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, представлении РФ внутри страны и в международных отношениях.

Срок полномочий и порядок избрания Президента РФ. Условия для избрания Президентом РФ. Порядок вступления Президента РФ в должность.

Полномочия Президента: по формированию других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность; в области внутренней политики; в области внешней политики; в области обороны, безопасности, обеспечения порядка и законности в государстве; связанные с правами и интересами граждан.

Взаимоотношения Президента РФ с палатами Федерального Собрания РФ, с Правительством РФ, с судами РФ и иными органами государственной власти.

Роль Президента РФ в законодательном процессе, подписании и обнародовании законов.

Полномочия Президента РФ в сфере федеративных отношений и его права в отношении органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ.

Роль полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Акты Президента РФ - указы и распоряжения: предмет

регулирования, юридическая сила, соотношение. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Администрация Президента РФ.

Советы и комиссии, возглавляемые Президентом РФ или состоящие при нем. Совет Безопасности. Государственный Совет.

Досрочное прекращение полномочий Президента РФ. Отставка Президента РФ. Прекращение исполнения полномочий по состоянию здоровья. Отрешение от должности Президента РФ.

Гарантии Президенту РФ, прекратившему исполнение обязанностей, и членам его семьи.

Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации

Общая характеристика российского Парламента, его структуры. Взаимоотношения между Советом Федерации и Государственной Думой.

Порядок формирования Совета Федерации. Срок полномочий сенаторов Российской Федерации, возможность их досрочного прекращения.

Порядок избрания депутатов Государственной Думы. Порядок досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы и его последствия.

Правовые основы статуса сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы. Выполнение полномочий парламентария на профессиональной постоянной основе. Законодательство о статусе сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы. Гарантии статуса. Проблемы неприкосновенности депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации. Лишение статуса сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы.

Нормативная основа деятельности палат. Регламенты палат.

Компетенция Государственной Думы и Совета Федерации. Акты Государственной Думы и Совета Федерации.

Организация работы Совета Федерации. Председатель и заместители палаты. Совет палаты. Комитеты и комиссии. Заседания палаты. Голосование и принятие решений. Обеспечение деятельности Совета Федерации.

Организация работы Государственной Думы. Председатель палаты и его заместители. Совет Государственной Думы. Депутатские объединения. Комитеты и комиссии. Заседания палаты. Голосование и принятие решений. Обеспечение деятельности Государственной Думы.

Парламентское расследование. Парламентские слушания.

Законодательный процесс в Федеральном Собрании. Стадии законодательного процесса, научная дискуссия об их сути и количестве. Субъекты права законодательной инициативы. Порядок внесения

законопроектов в Государственную Думу. Рассмотрение проектов законов в Государственной Думе. Виды и количество чтений. Принятие федеральных законов Государственной Думой. Одобрение принятых Государственной Думой федеральных законов Советом Федерации. Преодоление разногласий в законодательном процессе между палатами.

Подписание и обнародование федеральных законов Президентом РФ. Право вето Президента РФ. Права палат Федерального Собрания при отклонении федерального закона Президентом РФ.

Федеральные конституционные законы: особенности их принятия, требуемого большинства в каждой из палат, обязанностей Президента РФ по подписанию и обнародованию данных законов. Особенности рассмотрения предложений о пересмотре положений Конституции РФ и внесении в нее поправок.

Порядок обнародования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов о поправках к Конституции РФ.

Роль законодательных (представительных) органов государственной власти в защите прав и свобод человека.

Структура и порядок формирования парламентов в зарубежных странах.

Правительство Российской Федерации

Осуществление исполнительной власти Российской Федерации Правительством РФ. Конституция РФ и Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» как основа его формирования и организации деятельности. Основные принципы деятельности Правительства РФ.

Положение Правительства РФ в системе разделения властей. Правительство РФ и Президент РФ: соотношение и взаимодействие.

Состав и порядок формирования Правительства РФ.

Взаимоотношения Правительства РФ с палатами Федерального Собрания РФ.

Компетенция Правительства РФ. Акты Правительства РФ.

Доверие, недоверие и отказ в доверии Правительству РФ.

Отставка и сложение полномочий Правительства РФ.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Конституционные основы организации судебной системы и прокурорского надзора в Российской Федерации

Конституционные характеристики судебной власти в Российской Федерации. Виды судопроизводства, осуществляемые в Российской Федерации согласно Конституции РФ. Понятие, назначение и принципы судебной власти. Конституционные основы судопроизводства в России.

Судебная система Российской Федерации. Основные положения Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации». Виды судов.

Состав, компетенция, порядок формирования федеральных судов.

Понятие конституционной законности. Роль Конституционного Суда РФ, конституционных и уставных судов субъектов РФ в ее обеспечении.

Конституционный Суд РФ: состав, порядок образования, срок полномочий, полномочия. Статус судьи Конституционного Суда РФ. Организация деятельности Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации в свете конституционной реформы 2020 года.

Порядок обращения в Конституционный Суд РФ. Предварительное рассмотрение обращений. Рассмотрение дел Конституционным Судом РФ. Акты Конституционного Суда РФ: понятие, виды, порядок принятия и юридическая сила.

Конституционное закрепление статуса и положения Верховного Суда РФ в судебной системе. Порядок назначения на должность судей Верховного Суда РФ и остальных федеральных судов. Порядок назначения мировых судей.

Конституционные основы прокурорского надзора в Российской Федерации.

Прокурорский надзор в системе государственного управления и местного самоуправления.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации

Становление системы органов власти субъектов РФ в период 1992-1999 годов, 2000-2022 годов.

Право субъектов РФ на самостоятельное установление своей системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Общая характеристика Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Роль конституций и уставов, иных актов законодательства субъектов РФ в закреплении системы законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, регулировании их организации, полномочий и деятельности.

Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ: наименование, структура, порядок избрания депутатов, функции и полномочия, организация работы.

Статус депутатов законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов РФ, право их отзыва.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: наименование, статус и положение в системе органов государственной власти, соотношение с Президентом РФ и федеральными органами исполнительной власти, соотношение с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ, соотношение с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, полномочия, организация работы. Порядок замещения должности высшего должностного лица субъекта РФ. Выборы высшего должностного лица субъекта РФ.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Иные органы исполнительной власти субъектов РФ.

Порядок и основания досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти, высшего должностного лица, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации: история формирования и упразднения.

Мероприятия государственного и муниципального контроля: понятие, сущность, специфика.

Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

Местное самоуправление как основа конституционного строя. История развития местного самоуправления в России. Современное состояние местного самоуправления в России. Децентрализация и местное самоуправление. Система местного самоуправления. Концепция местного самоуправления, отраженная в Конституции Российской Федерации. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», иные федеральные акты по вопросам местного самоуправления.

Понятие и система гарантий местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие организационную, правовую, территориальную и экономическую самостоятельность органов местного самоуправления. Местное самоуправление как основа обеспечения самостоятельного решения населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью.

Территориальная организация местного самоуправления. Образование, преобразование, упразднение муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Компетенция муниципальных образований.

Основные сферы деятельности и полномочия местного самоуправления. Соотношение и взаимодействие местного самоуправления и

государственной власти. Возможность наделения местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: основания и порядок.

Система (структура) и основные организационные формы осуществления местного самоуправления: органы и должностные лица местного самоуправления - представительные органы местного самоуправления, главы муниципальных образований, иные выборные должностные лица местного самоуправления; формы прямого волеизъявления - местный референдум, муниципальные выборы, собрание (сход) граждан, народная правотворческая инициатива, обращения граждан в органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление.

Муниципальная служба в Российской Федерации. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы в Российской Федерации.

Общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.