

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»**

Кафедра организации судебной и прокурорско-следственной деятельности

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА УЧАСТИЯ ПРОКУРОРОВ
В АДМИНИСТРАТИВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

Б1.В.08

год набора – 2023

Код и наименование направления 40.04.01 Юриспруденция
подготовки:

Уровень высшего образования: магистратура

Направленность (профиль) Прокурорский надзор и участие
ОПОП ВО: прокурора в рассмотрении дел судами

Форма (формы) очная, заочная
обучения:

Квалификация: магистр

Москва – 2023

Программа утверждена на заседании кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности, протокол № 12 от 20 марта 2023 года.

Автор:

Афанасьева Т.И. – кандидат юридических наук, доцент кафедры организации судебной и прокурорско-следственной деятельности Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Рецензент:

Раскина Т.В. – к.ю.н., ведущий научный сотрудник отдела научного обеспечения предупреждения преступности НИИ Университета прокуратура Российской Федерации

Афанасьева Т.И.

Теория и практика участия прокуроров в административном судопроизводстве: рабочая программа дисциплины (модуля) / Т.И. Афанасьева. – М.: Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО.

©Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Цели и задачи освоения дисциплины (модуля)

Целью освоения дисциплины (модуля) «Теория и практика участия прокуроров в административном судопроизводстве» является понимание значимости и сущности прокурорской деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов организаций и публично-правовых образований в рамках административного судопроизводства, осмысление содержания данной деятельности, приобретение навыков применения норм материального и процессуального права к конкретным практическим ситуациям.

Задачами дисциплины (модуля) «Теория и практика участия прокуроров в административном судопроизводстве» являются:

- освоение обучающимися основных понятий и категорий, касающихся участия прокуроров в административном судопроизводстве;
- развитие способностей у обучающихся самостоятельно и правильно применять нормы материального и процессуального права в деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов организаций и публично-правовых образований в рамках административного судопроизводства;
- анализ доктринальных разработок по вопросам участия прокуроров в административном судопроизводстве;
- ознакомление обучающихся с проблемами правоприменения по вопросам участия прокурора в административном судопроизводстве;
- формирование умения и готовности выпускника в процессе своей профессиональной деятельности оперировать нормами административно-процессуального права.

1.2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП ВО

Дисциплина (модуль) «Теория и практика участия прокуроров в административном судопроизводстве» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений Б1.В. основной профессиональной образовательной программы высшего образования.

Освоение дисциплины дает возможность расширения и углубления знаний, полученных на предшествующем этапе обучения, приобретения умений и навыков, определяемых содержанием программы. Компетенции, которые формируются в процессе освоения дисциплины, необходимы для успешной профессиональной деятельности. Обучающиеся приобретают способность самостоятельно находить и использовать необходимые содержательно-логические связи с другими дисциплинами программы, такими как «Актуальные проблемы права и правоприменения», «Теория и

практика обеспечения прокурором законности в сфере экономики», «Прокурорский надзор за исполнением законов в социальной сфере», «Актуальные проблемы прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства», «Теория и практика участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности», «Деятельность прокурора по обеспечению соблюдения прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних», «Защита прокурором прав инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья», «Деятельность органов прокуратуры по предупреждению правонарушений и противодействию коррупции».

1.3. Формируемые компетенции и индикаторы их достижения (планируемые результаты освоения дисциплины (модуля))

По итогам освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен обладать следующими компетенциями в соответствии с ФГОС ВО:

Универсальные компетенции:

УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий;

Профессиональные компетенции:

ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права.

Разделы (темы) дисциплины (модуля)	Код и наименование формируемых компетенций	Индикатор достижения компетенций (планируемый результат освоения дисциплины (модуля))
<i>Участие прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование</i>	УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	<p>ИУК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию как систему, выявляя ее составляющие и связи между ними</p> <p>ИУК-1.2 Определяет пробелы в информации, необходимой для решения проблемной ситуации, и проектирует процессы по их устранению</p> <p>ИУК-1.3 Критически оценивает надежность источников информации, работает с противоречивой информацией из</p>

		<p>разных источников</p> <p>ИУК-1.4 Разрабатывает и содержательно аргументирует стратегию решения проблемной ситуации на основе системного и междисциплинарных подходов</p> <p>ИУК-1.5 Использует логико-методологический инструментарий для критической оценки современных концепций философского и социального характера в своей предметной области</p>
<i>Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел</i>	ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права	<p>ИПК-2.1 Знает правовые принципы и действующие нормативные правовые акты с учетом специфики отдельных отраслей права</p> <p>ИПК-2.2 Понимает особенности различных форм реализации права</p> <p>ИПК-2.3 Устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение</p> <p>ИПК-2.4 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p> <p>ИПК-2.5 Принимает обоснованные юридические решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права</p>
<i>Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу</i>	ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права	<p>ИПК-2.3 Устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение</p> <p>ИПК-2.4 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p>

		ИПК-2.5 Принимает обоснованные юридические решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права
<i>Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам</i>	УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	<p>ИУК-1.1 Анализирует проблемную ситуацию как систему, выявляя ее составляющие и связи между ними</p> <p>ИУК-1.2 Определяет пробелы в информации, необходимой для решения проблемной ситуации, и проектирует процессы по их устранению</p> <p>ИУК-1.4 Разрабатывает и содержательно аргументирует стратегию решения проблемной ситуации на основе системного и междисциплинарных подходов</p>
<i>Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений</i>	ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права	<p>ИПК-2.1 Знает правовые принципы и действующие нормативные правовые акты с учетом специфики отдельных отраслей права</p> <p>ИПК-2.3 Устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение</p> <p>ИПК-2.4 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права</p> <p>ИПК-2.5 Принимает обоснованные юридические решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права</p>
<i>Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением</i>	ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах	ИПК-2.1 Знает правовые принципы и действующие нормативные правовые акты с учетом специфики отдельных

обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям	профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права	отраслей права ИПК-2.3 Устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение ИПК-2.4 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права ИПК-2.5 Принимает обоснованные юридические решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права
Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел	ПК-2 Способен применять нормативные правовые акты в соответствующих сферах профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права	ИПК-2.3 Устанавливает фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение ИПК-2.4 Определяет характер правоотношения и подлежащие применению нормы материального и процессуального права ИПК-2.5 Принимает обоснованные юридические решения и оформляет их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права

В результате освоения дисциплины (модуля) обучающийся должен:

а) знать:

- сущность прокурорской деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов организаций и публично-правовых образований в рамках административного судопроизводства;
- основные понятия и категории, касающиеся участия прокуроров в административном судопроизводстве;
- правовую регламентацию участия прокурора в административном судопроизводстве;
- содержание организационно-распорядительных документов Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам обеспечения участия прокурора в административном судопроизводстве;

– проблемы правоприменения по вопросам участия прокурора в административном судопроизводстве;

б) уметь:

– раскрыть содержание прокурорской деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина, интересов организаций и публично-правовых образований в рамках административного судопроизводства;

– устанавливать фактические обстоятельства, имеющие юридическое значение для правильного разрешения административного спора;

– квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права;

– принимать обоснованные юридические решения и оформлять их в точном соответствии с нормами материального и процессуального права;

– анализировать доктринальные разработки по вопросам участия прокуроров в административном судопроизводстве;

– формулировать обоснованные предложения о вариантах совершенствования правового регулирования по проблемному вопросу;

в) владеть:

– навыками применения норм материального и процессуального права к конкретным практическим ситуациям;

– навыками научного анализа действующего законодательства и системы права;

– навыками анализа правоприменительной практики;

– навыками работы с правовыми документами;

– навыками подготовки процессуальных и иных документов, сопровождающих участие прокурора в разрешении административных дел судами.

II. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Объем дисциплины (модуля) составляет 4 з.е., 144 академических часа. Форма промежуточной аттестации – зачет и экзамен.

2.1. Тематические планы

2.1.1. Тематический план для очной формы обучения

№ п / п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	сем ест р/ три мес тр	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)					Технология образова тельного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточ ной аттестации
			лекции	ПЗ	Лаборато рный практи- кум	КРП	СР		
1	<i>Участие</i>	2	2	2			6	<i>Разбор</i>	<i>Устный</i>

	<i>прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование</i>							<i>кейсов, обсуждения докладов</i>	<i>опрос</i>
2	<i>Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел</i>	2		2			8	<i>Разбор кейсов, подготовка юридических документов</i>	<i>Устный опрос</i>
3	<i>Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу</i>	2		2			6	<i>Разбор кейсов, подготовка юридических документов</i>	<i>Устный опрос</i>
4	<i>Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам</i>	2		2			6	<i>Разбор кейсов, подготовка юридических документов</i>	<i>Устный опрос</i>
	Всего по ОФО за 2 семестр	2	2	8	0	0	26	Зачет	
5	<i>Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношении</i>	3	2	2			15	<i>Разбор кейсов, подготовка юридических документов</i>	<i>Устный опрос</i>

	й								
6	Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям	3		4			20	Разбор кейсов, подготовка юридических документов	Устный опрос
7	Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел	3		2	2		25	Управляемая дискуссия, разбор кейсов	Обзор судебной практики по оспариванию актов прокурорского реагирования, действий (бездействия) и решений органов прокуратуры
	Всего по ОФО за 3 семестр	2	2	8	2	0	60		
	Всего по ОФО	2,3	4	16	2	0	86	Экзамен (36 – контроль)	

2.1.2. Тематический план для заочной формы обучения

№ п / п	Разделы (темы) дисциплины (модуля)	сем ест р/ три мес тр	Виды учебной деятельности и объем (в академических часах)					Технолог ия образоват ельного процесса	Форма текущего контроля/ Форма промежуточ ной аттестации
			лекции	ПЗ	Лаборато рный практи- кум	КРП	СР		
1 курс, сессия 2									
1	Участие прокурора в административ ном деле: цель, задачи, правовое регулирование	2	2				34	Разбор кейсов, обсужден ие докладов	Устный опрос
1 курс, сессия 3									
2	Инициативная форма участия прокурора в разрешении административ ных дел	3		2			10	Разбор кейсов, подготов ка юридичес ких документ ов	Устный опрос
3	Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административ ному делу	3		2			6	Разбор кейсов, подготов ка юридичес ких документ ов	Устный опрос
4	Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административ ным делам	3		2			10	Разбор кейсов, подготов ка юридичес ких документ ов	Устный опрос
	Всего по 3ФО за 1 курс		2	6	0	0	60	Зачет (4 – контроль)	
2 курс, сессия 1									

5	Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений	3	2				34	Разбор кейсов, подготовка юридических документов	Устный опрос
---	---	---	---	--	--	--	----	--	--------------

2 курс, сессия 2

6	Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям	3		2			10	Разбор кейсов, подготовка юридических документов	Устный опрос
7	Представительство органов прокуратуры Российской	3		2	2		11	Управляемая дискуссия, разбор	Обзор судебной практики по оспариванию

	<i>Федерации при рассмотрении в судах административных дел</i>							<i>кейсов</i>	<i>актов прокурорского реагирования, действий (бездействия) и решений органов прокуратуры</i>
	Всего по ЗФО за 2 курса		2	4	2	0	55		
	Всего по ЗФО		4	10	2	0	115		Экзамен (9 – контроль)

Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Участие прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование

Понятие административного дела и административного спора. Категории административных дел, рассматриваемых по инициативе или с привлечением прокурора. Цель участия прокурора в административном деле. Задачи участия прокурора в административном деле. Правовая регламентация участия прокурора в административном деле. Нормативные и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле. Формы участия прокурора в административных делах. Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении дел судами.

Тема 2. Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел

Поводы и основания для обращения прокурора в суд с административным иском. Требования, предъявляемые к форме и содержанию административного искового заявления прокурора. Оценка целесообразности принятия мер предварительной защиты по административному иску. Участие прокурора в подготовке дела к судебному разбирательству. Процессуальный статус прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу. Обязанность прокурора по доказыванию. Право прокурора на участие в судебных прениях. Правила формирования наблюдательного производства

по административному делу, рассматриваемому с участием прокурора.

Тема 3. Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу

Основания вступления прокурора в процесс для дачи заключения по административному делу. Дела, по которым прокурор дает заключение по делу. Понятие заключения прокурора. Требования к форме и содержанию заключения прокурора. Структура заключения прокурора. Особенности процессуальных прав и обязанностей прокурора, вступившего в процесс для дачи заключения по административному делу.

Тема 4. Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам

Правовые основания и сроки для принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта. Требования, предъявляемые к форме и содержанию апелляционного представления прокурора. Порядок подачи апелляционного представления. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом апелляционной инстанции. Требования, предъявляемые к форме и содержанию кассационного представления прокурора. Порядок подачи кассационного представления. Участие прокурора в рассмотрении административного дела кассационным судом общей юрисдикции и судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации. Требования, предъявляемые к форме и содержанию надзорного представления прокурора. Порядок подачи надзорного представления прокурора. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом надзорной инстанции. Требования, предъявляемые к форме и содержанию представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Порядок подачи представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Участие прокурора в рассмотрении представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Тема 5. Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений

Участие прокурора в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части. Участие прокурора в административных делах об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Участие прокурора в административных делах об оспаривании решений, действий

(бездействия) органов власти, их должностных лиц. Участие прокурора в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Тема 6. Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям

Участие прокурора в административных делах о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации. Участие прокурора в административных делах о прекращении деятельности средств массовой информации. Участие прокурора в административных делах о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Участие прокурора в административных делах о признании информационных материалов экстремистскими. Участие прокурора в административных делах о депортации и реадмиссии. Участие прокурора в административных делах об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Участие прокурора в административных делах о госпитализации граждан в недобровольном порядке. Участие прокурора в административных делах о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.

Тема 7. Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел

Причины оспаривания актов прокурорского реагирования. Оспаривание иных действий и решений органов прокуратуры. Оспаривание действий и решений органов прокуратуры в позициях Конституционного Суда Российской Федерации. Регламентация представительства органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации.

2.2. Занятия лекционного типа

Лекция 1. *Участие прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование*

Содержание:

1. Понятие административного дела и административного спора.
2. Категории административных дел, рассматриваемых по инициативе или с привлечением прокурора.
3. Цель участия прокурора в административном деле.
4. Задачи участия прокурора в административном деле.
5. Правовая регламентация участия прокурора в административном деле.
6. Нормативные и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле.
7. Формы участия прокурора в административных делах.
8. Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении дел судами.

Задания для подготовки:

Изучение рекомендованной основной и дополнительной литературы, нормативного материала и судебной практики.

Лекция 2. Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений

Содержание:

1. Участие прокурора в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.
2. Участие прокурора в административных делах об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.
3. Участие прокурора в административных делах об оспаривании решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц.
4. Участие прокурора в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Задания для подготовки:

Изучение рекомендованной основной и дополнительной литературы, нормативного материала и судебной практики.

2.3. Занятия семинарского типа

Практическое занятие 1. Участие прокурора в административном

деле: цель, задачи, правовое регулирование

1. Понятие административного дела и административного спора.
2. Категории административных дел, рассматриваемых по инициативе или с привлечением прокурора.
3. Цель участия прокурора в административном деле.
4. Задачи участия прокурора в административном деле.
5. Правовая регламентация участия прокурора в административном деле.
6. Нормативные и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле.
7. Формы участия прокурора в административных делах.
8. Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении дел судами.

Задания для подготовки:

1. Раскройте становление в России института участия прокурора в рассмотрении дел, возникающих из административных правоотношений.
2. Каковы позиции Консультативного совета европейских прокуроров по вопросам участия прокурора в административном судопроизводстве?
3. Раскройте подходы к правовому регулированию участия прокурора в административных делах в законодательстве зарубежных стран.

Практическое занятие 2. Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел

1. Поводы и основания для обращения прокурора в суд с административным иском заявлением.
2. Требования, предъявляемые к форме и содержанию административного искового заявления прокурора.
3. Оценка целесообразности принятия мер предварительной защиты по административному иску.
4. Участие прокурора в подготовке дела к судебному разбирательству.
5. Процессуальный статус прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу.
6. Обязанность прокурора по доказыванию.

7. Право прокурора на участие в судебных прениях.
8. Правила формирования наблюдательного производства по административному делу, рассматриваемому с участием прокурора.

Задания для подготовки:

1. Чем подтверждаются полномочия прокурора на участие в рассмотрении административного дела?
2. При каких условиях административное исковое заявление прокурора будет возвращено?
3. При каких условиях административное исковое заявление прокурора будет оставлено без движения?
4. Раскройте проблемы реализации права прокурора на отказ от административного иска.
5. С какими заявлениями и ходатайствами вправе обращаться прокурор как участник административного судопроизводства?

Практическое занятие 3. Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу

1. Основания вступления прокурора в процесс для дачи заключения по административному делу.
2. Дела, по которым прокурор дает заключение по делу.
3. Понятие заключения прокурора, его правовая природа.
4. Требования к форме и содержанию заключения прокурора.
5. Структура заключения прокурора.
6. Особенности процессуальных прав и обязанностей прокурора, вступившего в процесс для дачи заключения по административному делу.

Задания для подготовки:

1. Каковы доктринальные подходы к пониманию сущности заключения прокурора по делу?
2. Обоснуйте необходимость сохранения данной формы участия прокурора в административных делах.
3. Какой на Ваш взгляд должна быть форма заключения прокурора? Свой ответ обоснуйте.

Практическое занятие 4. Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам

1. Правовые основания и сроки для принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта.
2. Требования, предъявляемые к форме и содержанию апелляционного представления прокурора.

3. Порядок подачи апелляционного представления.
4. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом апелляционной инстанции.
5. Требования, предъявляемые к форме и содержанию кассационного представления прокурора.
6. Порядок подачи кассационного представления.
7. Участие прокурора в рассмотрении административного дела кассационным судом общей юрисдикции и судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации.
8. Требования, предъявляемые к форме и содержанию надзорного представления прокурора.
9. Порядок подачи надзорного представления прокурора.
10. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом надзорной инстанции.
11. Требования, предъявляемые к форме и содержанию представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
12. Порядок подачи представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
13. Участие прокурора в рассмотрении представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Задания для подготовки:

1. Прокуроры какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с представлением о пересмотре судебного акта в апелляционном порядке?
2. Прокуроры какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с представлением о пересмотре судебного акта в кассационном порядке?
3. Прокуроры какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с представлением о пересмотре судебного акта в надзорном порядке?
4. Прокуроры какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с представлением о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам?
5. Каковы действия работника прокуратуры, считающего нецелесообразным принесение представления о пересмотре судебного акта?
6. Какие определения суда первой инстанции могут быть оспорены отдельно от решения суда?

Практическое занятие 5. Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных

интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений

1. Участие прокурора в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

2. Участие прокурора в административных делах об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

3. Участие прокурора в административных делах об оспаривании решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц.

4. Участие прокурора в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

Задания для подготовки:

1. Нормативные правовые акты каких органов власти вправе оспорить прокурор?

2. Каковы основания оспаривания актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами?

3. Каковы основания оспаривания нормативных правовых актов?

4. В каких случаях возможно оспаривание нормативного правового акта, утратившего силу?

5. Как распределяется бремя доказывания по делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами?

6. Каковы основания оспаривания решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц?

7. По каким вопросам прокурор вправе инициировать разбирательство по административному делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ?

8. Назовите формы участия прокурора в административных делах рассматриваемой категории.

9. Как определяется подсудность административных дел рассматриваемой категории?

Практическое занятие 6. Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям

1. Участие прокурора в административных делах о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и

иной некоммерческой организации.

2. Участие прокурора в административных делах о прекращении деятельности средств массовой информации.

3. Участие прокурора в административных делах о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

4. Участие прокурора в административных делах о признании информационных материалов экстремистскими.

Задания для подготовки:

1. Прокурор какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с административным иском о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации?

2. Какие сведения должны быть указаны в административном исковом заявлении прокурора о приостановлении деятельности?

3. В каких случаях прокурор имеет право инициировать административный процесс о прекращении деятельности средства массовой информации?

4. Какие сведения должны быть указаны в административном исковом заявлении прокурора о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено?

5. Какие сведения должны быть указаны в административном исковом заявлении прокурора о признании информационных материалов экстремистскими?

6. Как распределяется бремя доказывания по административным делам рассматриваемой категории?

7. Как определяется подсудность административных дел рассматриваемой категории?

Практическое занятие 7. Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям

1. Участие прокурора в административных делах о депортации и реадмиссии.

2. Участие прокурора в административных делах об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения

свободы.

3. Участие прокурора в административных делах о госпитализации граждан в недобровольном порядке.

4. Участие прокурора в административных делах о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.

Задания для подготовки:

1. Каковы формы участия прокурора в административных делах рассматриваемой категории?

2. Как определяется подсудность административных дел рассматриваемой категории?

3. В каком случае прокурор вправе инициировать разбирательство по делу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

4. Каковы основания госпитализации граждан в недобровольном порядке?

5. Какие сведения должны содержаться в административном исковом заявлении прокурора о госпитализации гражданина в недобровольном порядке?

6. Какова роль прокурора в административных делах о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке?

7. Какова роль прокурора в административных делах о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни?

Практическое занятие 8. Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел

1. Причины оспаривания актов прокурорского реагирования.

2. Оспаривание иных действий и решений органов прокуратуры.

3. Оспаривание действий и решений органов прокуратуры в позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

4. Регламентация представительства органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации.

Задания для подготовки:

1. Раскройте правовые основы оспаривания актов прокурорского

реагирования, действий и решений органов прокуратуры.

2. По каким основаниям могут быть оспорены акты прокурорского реагирования?

3. По каким основаниям могут быть оспорены действия (бездействие) и решения органов прокуратуры?

4. Как обеспечивается представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел?

2.4. Самостоятельная работа

К основным видам самостоятельной работы обучающихся относятся подготовка к лекциям, практическим занятиям, зачету и экзамену. Необходимо изучать рекомендованные нормативные правовые акты, литературу, материалы правоприменительной практики, а также самостоятельно подбирать материал по теме занятия. Для лучшего усвоения материала рекомендуется конспектировать отдельные вопросы, разрабатывать схемы и таблицы на основе лекций, дополнительной и основной литературы, нормативных актов; составлять план ответа на вопросы, вынесенные на обсуждение в рамках практического занятия.

Формы самостоятельной работы: подготовка доклада, разбор кейсов, информационный поиск, разработка мультимедийной презентации, подготовка обзоров судебной практики, подготовка процессуальных и иных документов (административных исковых заявлений, заявлений, ходатайств, представлений).

III. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Вопросы к устному опросу по темам курса

Тема 1. Участие прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование

1. Раскройте понятия административного дела и административного спора.

2. Какие административные дела рассматриваются по инициативе или с привлечением прокурора?

3. Какова цель участия прокурора в административном деле?

4. Каковы задачи участия прокурора в административном деле?

5. Назовите источники правового регулирования вопросов участия прокурора в административном деле.

6. Назовите нормативные и организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле.

7. Каковы формы участия прокурора в административных делах? Охарактеризуйте их.

8. Как разграничивается компетенция прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении дел судами?

9. Каковы позиции Консультативного совета европейских прокуроров по вопросам участия прокурора в административном судопроизводстве?

Тема 2. Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел

1. Каковы поводы и основания для обращения прокурора в суд с административным иском?

2. Каковы требования, предъявляемые к форме и содержанию административного искового заявления прокурора?

3. Какими критериями следует руководствоваться при оценке целесообразности принятия мер предварительной защиты по административному иску?

4. На какие вопросы прокурору следует обратить внимание на этапе подготовки дела к судебному разбирательству?

5. Каковы научные подходы к пониманию процессуального статуса прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу?

6. Каковы особенности прав и обязанностей прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу?

7. Раскройте обязанность прокурора по доказыванию.

8. Раскройте право прокурора на участие в судебных прениях.

9. Каковы правила формирования наблюдательного производства по административному делу, рассматриваемому с участием прокурора.

10. Чем подтверждаются полномочия прокурора на участие в рассмотрении административного дела?

11. При каких условиях административное исковое заявление прокурора будет возвращено?

12. При каких условиях административное исковое заявление прокурора будет оставлено без движения?

13. Раскройте проблемы реализации права прокурора на отказ от административного иска.

14. С какими заявлениями и ходатайствами вправе обращаться прокурор как участник административного судопроизводства?

Тема 3. Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу

1. Каковы основания вступления прокурора в процесс для дачи

заклучения по административному делу?

2. По каким административным делам прокурор дает заключение?
3. Раскройте понятие заключения прокурора, его правовую природу.
4. Каковы требования к форме и содержанию заключения прокурора?
5. Какова структура заключения прокурора?
6. Каковы особенности процессуальных прав и обязанностей прокурора, вступившего в процесс для дачи заключения по административному делу?
7. Каковы доктринальные подходы к пониманию сущности заключения прокурора по делу?

Тема 4. Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам

1. Раскройте правовые основания для принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта.
2. Каковы процессуальные сроки для принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта?
3. Каковы требования, предъявляемые к форме и содержанию апелляционного представления прокурора?
4. Каков порядок подачи апелляционного представления?
5. Раскройте участие прокурора в рассмотрении административного дела судом апелляционной инстанции.
6. Каковы требования, предъявляемые к форме и содержанию кассационного представления прокурора?
7. Каков порядок подачи кассационного представления?
8. Раскройте участие прокурора в рассмотрении административного дела кассационным судом общей юрисдикции и судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации.
9. Каковы требования, предъявляемые к форме и содержанию надзорного представления прокурора?
10. Каков порядок подачи надзорного представления прокурора?
11. Раскройте участие прокурора в рассмотрении административного дела судом надзорной инстанции.
12. Каковы требования, предъявляемые к форме и содержанию представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам?
13. Каков порядок подачи представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам?
14. Раскройте участие прокурора в рассмотрении представления о

пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

15. Прокуроры какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с представлением о пересмотре судебного акта в апелляционном, кассационном, надзорном порядке, с представлением о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам?

16. Каковы действия работника прокуратуры, считающего нецелесообразным принятие представления о пересмотре судебного акта?

17. Какие определения суда первой инстанции могут быть оспорены отдельно от решения суда?

Тема 5. Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений

1. Нормативные правовые акты каких органов власти вправе оспорить прокурор?

2. Каковы основания оспаривания актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами?

3. Каковы основания оспаривания нормативных правовых актов?

4. В каких случаях возможно оспаривание нормативного правового акта, утратившего силу?

5. Как распределяется бремя доказывания по делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами?

6. Каковы основания оспаривания решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц?

7. По каким вопросам прокурор вправе инициировать разбирательство по административному делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ?

8. Назовите формы участия прокурора в административных делах рассматриваемой категории.

9. Как определяется подсудность административных дел рассматриваемой категории?

Тема 6. Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций

при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям

1. Прокурор какого звена системы органов прокуратуры вправе обратиться с административным исковым заявлением о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации?

2. Какие сведения должны быть указаны в административном иском заявлении прокурора о приостановлении деятельности?

3. В каких случаях прокурор имеет право инициировать административный процесс о прекращении деятельности средства массовой информации?

4. Какие сведения должны быть указаны в административном иском заявлении прокурора о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено?

5. Какие сведения должны быть указаны в административном иском заявлении прокурора о признании информационных материалов экстремистскими?

6. Как распределяется бремя доказывания по административным делам рассматриваемой категории?

7. Как определяется подсудность административных дел рассматриваемой категории?

8. Каковы формы участия прокурора в административных делах рассматриваемой категории?

9. В каком случае прокурор вправе инициировать разбирательство по делу об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

10. Каковы основания госпитализации граждан в недобровольном порядке?

11. Какие сведения должны содержаться в административном иском заявлении прокурора о госпитализации гражданина в недобровольном порядке?

12. Какова роль прокурора в административных делах о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке?

13. Какова роль прокурора в административных делах о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни?

Тема 7. Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел

1. Раскройте правовые основы оспаривания актов прокурорского реагирования, действий и решений органов прокуратуры.

2. По каким основаниям могут быть оспорены акты прокурорского реагирования?

3. По каким основаниям могут быть оспорены действия (бездействие) и решения органов прокуратуры?

4. Как обеспечивается представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел?

Составление юридического документа

Юридические документы по данной дисциплине составляются по каждой теме, кроме первой (обзор судебной практики, административное исковое заявление, заявление, соответствующее представление о пересмотре судебного акта, ходатайство, заключение прокурора по делу и т.д.). Документы могут быть составлены по любой правовой ситуации, предлагаемой преподавателем к обсуждению. Домашнее задание на подготовку конкретного юридического документа дает преподаватель, ведущий практические занятия по дисциплине.

Кейсы

Тема 1. Участие прокурора в административном деле: цель, задачи, правовое регулирование

1. Заместитель прокурора муниципального района Приморского края обратился в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц с административным иском, указав, что прокуратурой муниципального района проведена проверка, в ходе которой установлено, что в нарушение законодательства о противодействии терроризму в детском саду «Солнышко» отсутствует система внутреннего и внешнего видеонаблюдения, что отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в учреждении. Прокуратурой района в администрацию муниципального района вносились представления об устранении нарушений закона по факту отсутствия систем видеонаблюдения, которые были рассмотрены и удовлетворены, однако система видеонаблюдения в дошкольном образовательном учреждении не установлена. Прокурор просит возложить на администрацию муниципального района обязанность выделить денежные средства на закупку и установку системы видеонаблюдения в детском саду; обязать провести необходимые мероприятия в целях закупки и установки внешнего видеонаблюдения по всему периметру здания, а также внутреннего видеонаблюдения при входах в здание и на каждом

этаже образовательного учреждения; обязать детский сад обеспечить обслуживание системы видеонаблюдения с момента ее установки.

Дайте правовой анализ ситуации.

2. Государственным унитарным предприятием по договорам купли-продажи с согласия Правительства региона были приобретены самолеты канадского производства. Государственная регистрация права собственности региона и права хозяйственного ведения на указанные воздушные суда государственным унитарным предприятием не осуществлена, данные объекты недвижимости в реестр имущества региона Департаментом финансов, экономики и имущественных отношений региона не внесены. В отсутствие правоустанавливающих документов на самолеты они были отчуждены предприятием с согласия Правительства региона по договорам купли-продажи обществу с ограниченной ответственностью и переданы последним тому же государственному унитарному предприятию во временное владение и пользование по договору финансовой аренды (лизинга).

Прокурор полагал, что оспариваемое им бездействие государственного унитарного предприятия по невыполнению обязанностей по государственной регистрации недвижимого имущества, Департамента финансов, экономики и имущественных отношений – по учету данного имущества в реестре привело к незаконному отчуждению воздушных судов и может повлечь нарушение имущественных прав округа. В этой связи прокурор обратился в городской суд с административным иском к Департаменту финансов, экономики и имущественных отношений региона, государственному унитарному предприятию о признании бездействия, выразившегося в невыполнении обязанностей по государственной регистрации самолетов канадского производства и учету в реестре имущества региона.

Дайте правовой анализ ситуации.

Тема 2. Инициативная форма участия прокурора в разрешении административных дел

1. Прокурор города обратился в суд с административным иском к Управлению Роскомнадзора о признании информации, распространяемой в сети «Интернет», запрещенной и просил признать информацию, размещенную на интернет-сайте, информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Определением судьи Советского районного суда прокурору отказано в принятии административного искового заявления в связи с тем, что из административного искового заявления не следует, что прокурор

обращался к административному ответчику с заявлением о признании информации запрещенной на территории РФ.

Дайте правовой анализ ситуации.

2. Прокурорской проверкой установлено, что жильцы домов по некоторым улицам города в течение длительного времени являются потребителями водоснабжения и оплачивают указанные услуги, при этом собственник сетей холодного водоснабжения по этим адресам в настоящее время не установлен. Объекты на учет в качестве бесхозных не поставлены. В соответствии с представленными выписками Управления Росреестра по области сведений о зарегистрированных правах на указанные сети холодного водоснабжения в Росреестре не имеется. Уличные сети холодного водоснабжения по данным улицам на балансе эксплуатирующей организации – МУП города «Востводоканал» не состоят. По мнению прокурора, в силу закона орган местного самоуправления, в данном случае, обязан передать их в эксплуатацию гарантирующей организации, а также принять меры к постановке их на учет в качестве бесхозных. Отсутствие у спорных участков сетей холодного водоснабжения собственника приводит к их ненадлежащему содержанию и эксплуатации, а потому влечет за собой опасность возникновения чрезвычайных ситуаций, ставит под угрозу здоровье граждан и нормальную работу организаций, расположенных в этом районе, чем нарушаются права неопределенного круга лиц.

Дайте правовую оценку доводам прокурора. Определите применимое право. Есть ли основания для обращения в суд с административным исковым заявлением? Подготовьте административное исковое заявление на основе данной ситуации.

Тема 3. Вступление прокурора в судебный процесс и дача им заключения по административному делу

1. Распоряжением ФСИН России о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего освобождению из мест лишения свободы пребывание М.М. Магомедова в Российской Федерации признано нежелательным и на него возложена обязанность покинуть территорию Российской Федерации.

Подразделением МВД России по вопросам миграции в рамках реализации Соглашения между Правительством РФ и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии от 11 октября 2012 г. начата процедура реадмиссии в отношении М.М. Магомедова.

Подразделением МВД России по вопросам миграции обратился в суд с административным исковым заявлением о помещении

М.М. Магомедова, являющегося лицом без гражданства, в ФКУ «Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан по Вологодской области» для исполнения начатой процедуры реадмиссии. Требования мотивировало тем, что законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации после освобождения из мест лишения свободы у М.М. Магомедова не имеется. Помещение М.М. Магомедова в центр содержания иностранных граждан и лиц без гражданства необходимо для обеспечения исполнения начатой процедуры реадмиссии.

М.М. Магомедов с заявленными требованиями не согласился, указав, что его близкие родственники являются гражданами России и проживают на территории Российской Федерации, в случае необходимости самостоятельно покинет территорию России, он намерен узаконить свое пребывание и проживать на территории Российской Федерации со своими родственниками.

В ходе рассмотрения дела в суд поступило сообщение о невозможности передачи М.М. Магомедова Киргизской Республике в связи с ее отказом в приеме М.М. Магомедова в соответствии с п. 3 ст. 3 Соглашения между Правительством РФ и Правительством Киргизской Республики о реадмиссии с приложением соответствующего ответа Министерства внутренних дел Киргизской Республики на запрос России о реадмиссии М.М. Магомедова.

Дайте правовой анализ ситуации. Подготовьте заключение прокурора по данной ситуации.

Тема 4. Участие прокурора в пересмотре судебных актов по административным делам

1. Укажите, какие из приведенных в списке определений суда могут быть обжалованы в апелляционном порядке отдельно от решения суда первой инстанции:

- а) определение об отложении судебного разбирательства по административному делу;
- б) определение об оставлении административного искового заявления без рассмотрения;
- в) определение об удовлетворении заявления об отводе судьи;
- г) определение об отказе в привлечении к участию в административном деле заинтересованного лица;
- д) определение об отказе в прекращении производства по административному делу.

2. Прокурор Ленинского района города обратился в суд с административным иском к Тарасову С.В. о прекращении действия права на управление транспортным средством.

Определением судьи Автозаводского районного суда города административное исковое заявление прокурора Ленинского района города оставлено без движения, прокурору предложено в установленный срок исправить недостатки, послужившие основанием для оставления заявления без движения.

Оставляя административный иск прокурора без движения по ст. 130 КАС РФ судья, ссылаясь на ст. 125 и ст. 126 КАС РФ, исходил из того, что прокурором Ленинского района города к материалам дела приложена копия справки ГБУЗ НО «Наркологическая больница» без номера, в соответствии с которой Тарасов С.В. состоит под наблюдением с 2005 года с диагнозом «Синдром зависимости от токсических веществ. Средняя стадия», вместе с тем, сведений о наличии проведенного исследования (заключения) стационарной наркологической экспертизы (обследования) в отношении гражданина, послуживших основанием для постановки на учет в ГБУЗ, материалы дела не содержат. Кроме того, не предоставляется возможным идентифицировать источник получения сведений о наличии у Тарасова С.В. водительского удостоверения, что является нарушением п. 5 ч. 2, ч. 4 ст. 125 КАС РФ.

В апелляционном представлении прокурор просит определение судьи Автозаводского районного суда города отменить и передать вопрос на новое рассмотрение в суд первой инстанции.

Дайте правовой анализ ситуации.

3. Волжский межрегиональный природоохранный прокурор, действующий в интересах неопределенного круга лиц и РФ обратился в районный суд города с административным исковым заявлением к Министерству экологии и природных ресурсов области о возложении обязанности исполнить обязательство по разработке и предоставлению на утверждение губернатору области в установленном законом порядке проекта схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории области в течение одного года со дня вступления решения суда в законную силу.

Определением Районного суда города административное исковое заявление Волжского межрегионального природоохранного прокурора возвращено прокурору.

Дайте правовой анализ ситуации. Есть ли основания для пересмотра судебного акта?

Тема 5. Участие прокурора в административных делах о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающих из административных и иных публичных правоотношений

1. Прокурор области обратился в областной суд с административным иском о признании недействующим постановления мэра города. В заявлении прокурор указал, что оспариваемые им положения приняты с превышением полномочий органа местного самоуправления, нарушают права граждан и не соответствуют Конституции РФ. Областной суд отказал в принятии административного искового заявления прокурора по мотиву неподсудности.

Дайте правовой анализ ситуации.

2. Прокурор Советского района города обратился в суд с административным иском к администрации города о признании недействующими со дня принятия ряда пунктов Приложения к Постановлению администрации города «Об установлении требования к осуществлению перевозок по нерегулируемым тарифам по маршрутам регулярных перевозок на территории города».

В обоснование своих требований указал, что в силу этих норм транспортные средства, осуществляющие названные перевозки, должны иметь терминалы автоматизированной системы оплаты проезда (далее – АСОП), обеспечивающие возможность безналичной (наличной) оплаты проезда.

Прокурор считает, что в силу статей 2, 17, 23 и 24 Федерального закона № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» у администрации города отсутствовали полномочия на принятие данных норм, возложивших обязанность на предпринимателей (владельцев транспортных средств) за счет их денежных средств оборудовать транспортные средства терминалами АСОП.

Кроме того, прокурор указал, что терминалы АСОП, о чем говорят оспариваемые нормы, должны обеспечивать безналичную оплату проезда, в том числе и для лиц, имеющих право на льготный проезд. В таком случае предприниматели должны нести дополнительные расходы не только на установку терминала АСОП, но и на его дальнейшую технологическую работоспособность (обеспечение информационного взаимодействия, регистрации проезда и формирования отчетности о количестве поездок каждой категории граждан). Поэтому оспариваемые нормы также противоречат статьям 17 и 20 Федерального закона № 220-ФЗ; статье 20 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; статьям 6, 86 Бюджетного кодекса РФ, поскольку предоставление и реализация гражданам мер социальной поддержки должны осуществляться за счет бюджетных средств, а не за средства предпринимателей.

Дайте анализ правовой позиции прокурора. Оцените перспективы судебного разбирательства по данному делу.

Тема 6. Участие прокурора в административных делах, связанных с осуществлением обязательного судебного контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прав организаций при реализации отдельных административных властных требований к физическим лицам и организациям

1. 18 ноября 2019 года на собрании религиозной группы «Алля-Аят», участникам группы вручены журналы «Звезда Селенной», признанные решением Набережночелнинского городского суда Республики Татарстан экстремистским материалом и включенные в Федеральный список экстремистских материалов Министерством юстиции РФ.

Прокуратурой района 15 декабря 2019 года Религиозной группе в лице ее руководителя Шайкиной Н.Ю. вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности. Кроме того, за нарушение руководителем Религиозной группы требований части 2 статьи 7 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» о необходимости уведомления управления Минюста России по области о начале деятельности религиозной группы она была привлечена к административной ответственности по статье 19.7 КоАП РФ.

1 ноября 2020 года в гостинице «Волга» в ходе проведения собрания участниками Религиозной группы распространялись и хранились с целью распространения журналы «Звезда Селенной», признанные апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Татарстан экстремистским материалом и включенные в Федеральный список экстремистских материалов Министерством юстиции РФ.

По данному факту на основании постановления прокурора района о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.29 КоАП РФ, Шайкина Н.Ю., как руководитель Религиозной группы, постановлением районного суда привлечена к административной ответственности.

Имеются ли основания для обращения в суд прокурора с административным иском о ликвидации религиозной организации? Ответ обоснуйте.

2. Шеляков С.Ю. обратился в суд с административным иском, указывая, что судим по ч. 1 чч. 1 и 2 ст. 111, ч. 2 ст. 117, ч. 3 ст. 127.1 УК РФ. Донским городским судом установлен административный надзор сроком на 2 года с ограничениями:

– явка для регистрации 2 раза в месяц в ОВД по месту жительства (пребывания) для регистрации;

– запрет пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства или пребывания, с 22 часов до 6 часов.

По месту жительства он проживет один. Работает официально автомехаником. За время нахождения под административным надзором к административной ответственности не привлекался, ограничений, установленных судом, не нарушал. Жалоб со стороны соседей в отношении него не поступало. С момента его постановки на административный учет прошло более половины срока административного надзора.

Шеляков С.Ю. просит рассмотреть вопрос о досрочном прекращении в отношении него административного надзора. В судебном заседании он пояснил, что за 15 лет отбывания наказания пришел к выводу о невозможности совершения им в дальнейшем преступлений и правонарушений.

В случае невозможности досрочного прекращения административного надзора просил снизить ему количество обязательных явок для регистрации и отменить запрет покидать место жительства с 22 часов до 6 часов.

Какое бы заключение Вы подготовили как прокурор по данному делу?

3. С.А. Котелин с сентября 2013 г. состоит на учете в ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» по поводу инфильтративного туберкулеза S1, S2 обоих легких без распада и бацилловыделения. Неоднократно проходил лечение в ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» с 2013 по 2015 г. В последующем лечился амбулаторно, короткими курсами. В феврале 2021 г. должен был пройти очередное обследование для уточнения диагноза, однако от обследования уклоняется. 1 марта 2021 г. ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» обратилось в суд с административным иском о его госпитализации в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке с целью проведения обследования. В соответствии с медицинским заключением врачебной комиссии ГАУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» С.А. Котелин страдает от инфильтративного туберкулеза S1, S2 обоих легких без распада и бацилловыделения, нуждается в госпитализации в принудительном порядке и в привлечении к дообследованию в связи с возможностью появления бацилловыделения, подлежит принудительному лечению. Советский районный суд г. Казани, рассмотрев дело, установил, что С.А. Котелин отказывается от прохождения обследования в связи с тем, что его помещение в больницу приведет к неисполнению

существующих у него кредитных обязательств и причинит убытки (потеря работы), однако он согласен пройти обследование в мае 2021 г. во время очередного отпуска.

Дайте правовой анализ ситуации.

Тема 7. Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел

1. ООО «Межрегионгаз» обратилось в суд с административным иском о признании незаконными и отмене предостережений заместителя прокурора межрайонной прокуратуры о недопустимости нарушения закона, вынесенных в его адрес, мотивировав заявленные требования тем, что общество как поставщик надлежащим образом исполнило свои обязательства по договорам поставки газа, однако покупатели свою обязанность по оплате исполняют ненадлежащим образом. Наличие задолженности явилось основанием для направления в адрес руководителей организаций-покупателей уведомлений о возможном ограничении поставки природного газа. Сам по себе факт направления уведомительных писем в адрес должников не может являться поводом для вынесения предостережений, поскольку действия поставщика правомерны. По мнению административного истца, вынесенные предостережения нарушают права и свободы административного истца, так как незаконно возлагают обязанность воздержаться от реализации права на ограничение поставки газа под угрозой привлечения к ответственности.

Определением судьи районного суда города административное исковое заявление возвращено в связи с неподсудностью данному суду.

Дайте правовой анализ ситуации.

2. Управляющий филиала банка обратился в суд с заявлением о признании незаконным представления прокурора об устранении нарушений Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» с требованием оборудовать вход в помещение магазина «Ботанический» в соответствии с нормами и требованиями СНиП, о результатах рассмотрения письменно проинформировать прокуратуру в установленный срок с приложением копии приказа о наказании виновных лиц.

Как следует из представления, в результате проведенной прокуратурой проверки установлено, что банк использует для размещения структурного подразделения помещение на первом этаже, находящееся у него в аренде (арендодатель – владелец магазина «Ботанический»), и прилегающую к нему территорию, не соблюдая требования законодательства в части создания условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Дайте правовой анализ ситуации.

3. В прокуратуру Нижегородского района города поступило обращение Петиной М. о нарушении ее трудовых прав. Гражданка сообщала о нарушении процедуры увольнения со стороны ее работодателя, понуждении ее к увольнению, просила прокуратуру провести проверку по факту ее увольнения, принять меры прокурорского реагирования, а также обратиться в суд в защиту ее прав и интересов с иском о восстановлении ее на работе и выплате денежных сумм, сообщив при этом также данные лиц, которые могут подтвердить ее доводы из числа работников, и заявив ходатайство об истребовании документов.

Сопроводительным письмом за подписью заместителя прокурора Нижегородского района города, обращение Петиной М. направлено для проведения проверки руководителю ГИТ в области.

Не согласившись с указанным решением заместителя прокурора Нижегородского района города Петина М. направила в прокуратуру обращение о несогласии с перенаправлением ее первичного обращения в ГИТ области.

По результатам рассмотрения данного обращения прокурором дан ответ, согласно которому в связи с тем, что разрешение вопросов, поставленных в первоначальном обращении о нарушении ее трудовых прав входит в компетенцию ГИТ области, руководствуясь положениями статей 10, 26 Закона о прокуратуре РФ, части 3 статьи 8 Федерального закона 59-ФЗ, статей 353, 356 ТК РФ, принятое заместителем прокурора района решение о перенаправлении ее обращения в ГИТ области является законным и обоснованным. Также Петиной М. разъяснено ее право самостоятельного обращения в соответствии со статьями 381, 382 ТК РФ, в суд в порядке, предусмотренном для разрешения индивидуального трудового спора.

Не согласившись с данными ответами Петина М. обратилась в Ленинский районный суд города с административным исковым заявлением о признании незаконным бездействия органа прокуратуры; о признании незаконным ответа на обращение; о возложении обязанности рассмотреть обращение по существу.

Дайте правовой анализ ситуации.

Тематика докладов

1. Становление в России института участия прокурора в рассмотрении дел, возникающих из административных правоотношений.

2. Подходы к правовому регулированию участия прокурора в административных делах в законодательстве зарубежных стран.

3. Обзор практики участия прокурора в административных делах об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

4. Обзор практики участия прокурора в административных делах об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

5. Обзор практики участия прокурора в административных делах об оспаривании решений, действий (бездействия) органов власти, их должностных лиц.

6. Обзор практики участия прокурора в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ.

7. Обзор практики участия прокурора в административных делах о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации.

8. Обзор практики участия прокурора в административных делах о прекращении деятельности средств массовой информации.

9. Обзор практики участия прокурора в административных делах о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

10. Обзор практики участия прокурора в административных делах о признании информационных материалов экстремистскими.

11. Обзор практики участия прокурора в административных делах о депортации и реадмиссии.

12. Обзор практики участия прокурора в административных делах об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

13. Обзор практики участия прокурора в административных делах о госпитализации граждан в недобровольном порядке.

14. Обзор практики участия прокурора в административных делах о защите интересов несовершеннолетнего или недееспособного гражданина в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни.

15. Проблемы оспаривания актов прокурорского реагирования.

Лабораторная работа

Тема 7. Представительство органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел

Задание: подготовить обзор судебной практики по оспариванию актов прокурорского реагирования, действий (бездействия) и решений органов прокуратуры. Помимо этого, нужно подготовить презентацию обзора,

защита которого состоится в рамках практического занятия. Допускается выполнение лабораторной работы в малых группах (2-3 человека).

Вопросы к зачету

1. Понятие административного дела и административного спора.
2. Категории административных дел, рассматриваемых по инициативе или с привлечением прокурора.
3. Цель и задачи участия прокурора в административном деле.
4. Правовая регламентация участия прокурора в административном деле.
5. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле. Формы участия прокурора в административных делах.
6. Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении административных дел судами.
7. Становление в России института участия прокурора в рассмотрении дел, возникающих из административных правоотношений.
8. Поводы и основания для обращения прокурора в суд с административным иском.
9. Форма и содержание административного искового заявления прокурора.
10. Общая характеристика мер предварительной защиты по административным делам.
11. Действия прокурора на стадии подготовки административного дела к судебному разбирательству.
12. Процессуальный статус прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу.
13. Обязанность прокурора представлять доказательства по административному делу.
14. Участие прокурора в судебных прениях по административному делу.
15. Правила формирования наблюдательного производства по административному делу.
16. Основания вступления прокурора в процесс для дачи заключения по административному делу.
17. Административные дела, по которым прокурор дает заключение.
18. Понятие заключения прокурора, его правовая природа.

19. Требования к форме и содержанию заключения прокурора по административному делу.

20. Особенности процессуального статуса прокурора, вступившего в процесс для дачи заключения по административному делу.

21. Правовые основания и сроки принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта.

22. Форма и содержание апелляционного представления прокурора по административному делу.

23. Порядок подачи прокурором апелляционного представления по административному делу.

24. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом апелляционной инстанции.

25. Форма и содержание кассационного представления прокурора по административному делу.

26. Порядок подачи прокурором кассационного представления по административному делу.

27. Участие прокурора в рассмотрении административного дела кассационным судом общей юрисдикции и судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации.

28. Форма и содержание представления прокурора о пересмотре административного дела в порядке надзора.

29. Порядок подачи прокурором представления о пересмотре административного дела в порядке надзора.

30. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом надзорной инстанции.

31. Предусмотренные в административном судопроизводстве требования к форме и содержанию представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

32. Порядок подачи прокурором представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, предусмотренный в административном судопроизводстве.

33. Участие прокурора в рассмотрении представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в административном судопроизводстве.

Вопросы к экзамену

1. Понятие административного дела и административного спора. Категории административных дел, рассматриваемых по инициативе или с привлечением прокурора.

2. Цель и задачи участия прокурора в административном деле. Правовая регламентация участия прокурора в административном деле.

3. Организационно-распорядительные документы Генерального прокурора Российской Федерации по вопросам участия прокурора в административном деле. Формы участия прокурора в административных делах: краткая характеристика содержания.

4. Разграничение компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур по вопросам участия в рассмотрении административных дел судами.

5. Становление в России института участия прокурора в рассмотрении дел, возникающих из административных правоотношений.

6. Поводы и основания для обращения прокурора в суд с административным иском заявлением.

7. Форма и содержание административного искового заявления прокурора.

8. Общая характеристика мер предварительной защиты по административным делам.

9. Действия прокурора на стадии подготовки административного дела к судебному разбирательству.

10. Процессуальный статус прокурора, участвующего в судебном разбирательстве по административному делу.

11. Обязанность прокурора представлять доказательства по административному делу.

12. Участие в прокурора судебных прениях по административному делу.

13. Правила формирования наблюдательного производства по административному делу.

14. Основания вступления прокурора в процесс для дачи заключения по административному делу. Административные дела, по которым прокурор дает заключение.

15. Понятие заключения прокурора, его правовая природа.

16. Требования к форме и содержанию заключения прокурора по административному делу.

17. Особенности процессуального статуса прокурора, вступившего в процесс для дачи заключения по административному делу.

18. Правовые основания и сроки принесения прокурором представления о пересмотре судебного акта.

19. Форма и содержание апелляционного представления прокурора по административному делу.

20. Порядок подачи прокурором апелляционного представления по административному делу. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом апелляционной инстанции.

21. Форма и содержание кассационного представления прокурора по административному делу.

22. Порядок подачи прокурором кассационного представления по

административному делу. Участие прокурора в рассмотрении административного дела кассационным судом общей юрисдикции и судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации.

23. Форма и содержание представления прокурора о пересмотре административного дела в порядке надзора.

24. Порядок подачи прокурором представления о пересмотре административного дела в порядке надзора. Участие прокурора в рассмотрении административного дела судом надзорной инстанции.

25. Предусмотренные в административном судопроизводстве требования к форме и содержанию представления прокурора о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

26. Порядок подачи прокурором представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, предусмотренный в административном судопроизводстве. Участие прокурора в рассмотрении представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в административном судопроизводстве.

27. Правовая основа оспаривания нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

28. Формы участия прокурора в административных делах о признании недействующими нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами. Пределы полномочий прокурора по оспариванию нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

29. Основания оспаривания нормативных правовых актов. Основания оспаривания актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

30. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора о признании недействующим нормативного правового акта.

31. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора о признании недействующим акта, содержащего разъяснения законодательства и обладающего нормативными свойствами.

32. Определение предмета оспаривания и бремя доказывания в административных делах о признании недействующими нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

33. Особенности рассмотрения административных дел о признании недействующими нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

34. Правовая основа оспаривания решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

35. Формы участия прокурора в административных делах о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями. Пределы полномочий прокурора по оспариванию решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями.

36. Определение предмета оспаривания. Основания оспаривания решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями.

37. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями.

38. Бремя доказывания, возложенное на прокурора как административного истца в делах о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, иных лиц, наделенных публичными полномочиями. Особенности рассмотрения данной категории административных дел.

39. Особенности участия прокурора в делах об оспаривании решений, действий (бездействия), связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях.

40. Особенности оспаривания прокурором решений, действий (бездействия), нарушающих условия содержания под стражей, содержания в исправительном учреждении.

41. Особенности оспаривания прокурором решений, действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей.

42. Правовая основа разрешения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и участия прокурора в них. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

43. Формы участия прокурора в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан

Российской Федерации. Вопросы, по которым прокурор вправе инициировать возбуждение административного дела.

44. Особенности рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

45. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Бремя доказывания в административных делах о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

46. Правовая основа разрешения административных дел о приостановлении деятельности или ликвидации общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, и участия в них прокурора. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

47. Формы участия прокурора в административных делах о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения. Разграничение между прокуратурами компетенции на обращение с административным исковым заявлением о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения.

48. Подготовка прокурора к обращению с административным исковым заявлением о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения. Особенности применения мер предварительной защиты по административным делам о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения.

49. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора по данной категории административных дел. Бремя доказывания в административных делах о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения.

50. Условия обращения прокурора с административным иском о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения.

51. Оценка прокурором оснований обращения с административным исковым заявлением на предмет их соответствия закону, достаточности (существенности нарушений), пропорциональности преследуемым социально значимым целям).

52. Особенности рассмотрения административных дел о приостановлении и запрете деятельности общественного объединения.

53. Правовая основа разрешения административных дел о прекращении деятельности средств массовой информации и участия в них прокурора. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

54. Формы участия прокурора в административных делах о прекращении деятельности средств массовой информации. Разграничение между прокуратурами компетенции на обращение с административным исковым заявлением о прекращении деятельности средств массовой информации.

55. Подготовка прокурора к обращению с административным исковым заявлением о прекращении деятельности средств массовой информации. Условия обращения прокурора с административным иском о прекращении деятельности средств массовой информации.

56. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора по данной категории административных дел. Особенности применения мер предварительной защиты по административным делам о прекращении деятельности средств массовой информации.

57. Особенности рассмотрения административных дел о прекращении деятельности средств массовой информации. Бремя доказывания в административных делах о прекращении деятельности средств массовой информации.

58. Право прокурора на обращение с административным иском о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Правовая основа разрешения таких административных дел.

59. Право прокурора на обращение с административным иском о признании информационных материалов экстремистскими. Правовая основа разрешения таких административных дел.

60. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по административным делам о признании информации, размещенной в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информацией, распространение которой в Российской Федерации запрещено, о признании материалов экстремистскими.

61. Требования к административному исковому заявлению прокурора о признании информации запрещенной и документам, прилагаемым к данному заявлению. Бремя доказывания в административных делах о признании информации запрещенной.

62. Требования к административному исковому заявлению о признании информационных материалов экстремистскими и документам, прилагаемым к данному заявлению. Бремя доказывания в административных делах о признании материалов экстремистскими.

63. Особенности применения мер предварительной защиты по административным делам о признании информации запрещенной. Особенности рассмотрения таких административных дел.

64. Особенности применения мер предварительной защиты по административным делам о признании материалов экстремистскими. Особенности рассмотрения таких административных дел.

65. Правовая основа разрешения административных дел, связанных с пребыванием иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении, и участия прокурора в них. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

66. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с пребыванием иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении. Особенности рассмотрения административных дел, связанных с пребыванием иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.

67. Обстоятельства, подлежащие оценке прокурором в заключении по административным делам, связанным с пребыванием иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении.

68. Правовая основа разрешения административных дел, связанных с административным надзором. Позиции Верховного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

69. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с административным надзором. Подготовка прокурора к обращению с административным иском о досрочном прекращении административного надзора либо частичной отмене административных ограничений.

70. Обстоятельства, подлежащие оценке прокурором в заключении по административным делам, связанным с административным надзором.

71. Бремя доказывания по административным делам, связанным с административным надзором.

72. Особенности рассмотрения административных дел, связанных с административным надзором.

73. Правовая основа разрешения административных дел, связанных с недобровольной госпитализацией. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации по данным категориям дел.

74. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с недобровольной госпитализацией в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора по делам о недобровольной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь.

75. Доказывание по делам о недобровольной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь. Особенности рассмотрения административных дел о недобровольной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь.

76. Особенности участия прокурора в административных делах о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.

77. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с недобровольной госпитализацией в медицинскую противотуберкулёзную организацию. Требования к содержанию административного искового заявления прокурора по делам о недобровольной госпитализации в медицинскую противотуберкулёзную организацию.

78. Доказывание по делам о недобровольной госпитализации в медицинскую противотуберкулёзную организацию. Особенности рассмотрения административных дел о недобровольной госпитализации в медицинскую противотуберкулёзную организацию.

79. Правовая основа разрешения административных дел, связанных с медицинским вмешательством, необходимым для спасения жизни несовершеннолетнего или недееспособного. Формы участия прокурора в таких административных делах.

80. Обстоятельства, подлежащие оценке прокурором в заключении по административным делам, связанным с медицинским вмешательством, необходимым для спасения жизни несовершеннолетнего или недееспособного.

81. Особенности рассмотрения административных дел, связанных с медицинским вмешательством, необходимым для спасения жизни несовершеннолетнего или недееспособного.

82. Правовая основа разрешения административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, и участия в них прокурора. Позиции Конституционного Суда Российской Федерации по данной категории дел.

83. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания. Особенности рассмотрения таких административных дел.

84. Формы участия прокурора в административных делах, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа. Особенности рассмотрения таких административных дел.

85. Подготовка прокурора к обращению с административным иском заявлением по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания. Обстоятельства, подлежащие установлению по таким административным делам.

86. Подготовка прокурора к обращению с административным иском заявлением по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа. Обстоятельства, подлежащие установлению по таким административным делам.

87. Правовые основы оспаривания актов прокурорского реагирования, действий (бездействия) и решений органов прокуратуры. Оспаривание действий и решений органов прокуратуры в позициях Конституционного Суда Российской Федерации.

88. Причины оспаривания актов прокурорского реагирования, иных решений органов прокуратуры, их действий (бездействия).

89. Регламентация представительства органов прокуратуры Российской Федерации при рассмотрении в судах административных дел в организационно-распорядительных документах Генерального прокурора Российской Федерации.

IV. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Нормативные правовые акты (в действующей редакции)

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 30.12.2021) «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 01.07.2021) // Российская газета. 1992. № 39.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

6. Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (ред. от 30.12.2021) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1913.

7. Федеральный закон от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» (ред. от 26.05.2021) // СЗ РФ. 2001. № 26. Ст. 2581.

8. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 01.04.2022) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

9. Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О государственной кадастровой оценке» // СЗ РФ. 2016. № 27 (Часть I). Ст. 4170.

10. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 01.10.2019) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.

11. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

12. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 26.03.2022) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

13. Приказ Генерального прокурора РФ от 11.01.2021 № 2 «Об обеспечении участия прокурора в гражданском и административном судопроизводстве» // Законность. 2021. № 2.

14. Приказ Генерального прокурора РФ от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» // Законность. 2022. № 2.

15. Приказ Генерального прокурора РФ от 15.03.2018 № 144 (ред. от 15.09.2021) «Об организации работы по обеспечению представительства и защите интересов органов и организаций прокуратуры Российской Федерации в судах» // Законность. 2018. № 6.

16. Приказ Генерального прокурора РФ от 07.12.2007 № 195 (ред. от 31.08.2021) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» // Законность. 2008. № 3.

17. Приказ Генерального прокурора РФ от 01.07.2015 № 343 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции» // Законность. 2015. № 8.

18. Приказ Генерального прокурора РФ от 31.03.2008 № 53 (ред. от 05.12.2017) «Об организации прокурорского надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности» // СПС «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

19. Приказ Генерального прокурора РФ от 12.10.2007 № 167 «Об организации взаимодействия территориальных и транспортных прокуроров при реализации полномочий в гражданском и арбитражном процессе» // СПС «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

2. Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.04.2000 «По делу о проверке конституционности отдельных положений п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 21 и п. 3 ст. 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2000. № 4.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2003 № 13-П «По делу о проверке конституционности положений ст. 115 и 231 ГПК РСФСР, ст. 26, 251 и 253 ГПК РФ, ст. 1, 21 и 22 ФЗ «О прокуратуре РФ» в связи с запросами Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан, Государственного Совета Республики Татарстан и Верховного Суда Республики Татарстан» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2003. № 5.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 № 2-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 6, пункта 2 статьи 21 и пункта 1 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с жалобами межрегиональной ассоциации правозащитных общественных объединений «Агора», межрегиональной общественной организации «Правозащитный центр «Мемориал», международной общественной организации «Международное историко-просветительское, благотворительное и правозащитное общество «Мемориал», региональной общественной благотворительной организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам «Гражданское содействие», автономной некоммерческой организации правовых, информационных и экспертных услуг «Забайкальский правозащитный центр», регионального общественного фонда «Международный стандарт» в Республике Башкортостан и гражданки С.А. Ганнушкиной» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 2.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 21.01.2019 № 6-П «По делу о проверке конституционности статьи 112 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой граждан Н.А. Баланюк, Н.В. Лаврентьева, И.В. Попова и В.А. Чернышева» // Вестник Конституционного Суда РФ. 2019. № 2.

5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.06.2015 № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 9.

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2003 № 23 «О судебном решении» (ред. от 23.06.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 2.

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» (ред. от 05.03.2013) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2003. № 12.

8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2016 № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (ред. от 17.12.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 11.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2015 № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 1.

10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11.06.2020 № 5 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде апелляционной инстанции» // Российская газета. 2020. № 136.

11. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2020 № 17 «О применении судами норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, регулирующих производство в суде кассационной инстанции» // Российская газета. 2020. № 157.

12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2020 № 42 «О применении норм Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации при рассмотрении административных дел в порядке упрощенного (письменного) производства» // Российская газета. 2020. № 296.

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.03.2016 № 11 (ред. от 29.06.2021) «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2016. № 5.

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.11.2019 № 50 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с рассмотрением судами административных дел о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2020. № 1.

15. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 2.

16. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 47 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении

административных дел, связанных с нарушением условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 2.

17. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 № 28 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении административных дел и дел об административных правонарушениях, связанных с применением законодательства о публичных мероприятиях» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2018. № 8.

18. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.06.2017 № 21 «О применении судами мер процессуального принуждения при рассмотрении административных дел» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 8.

19. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.05.2017 № 15 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 7.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2017. № 2.

21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.06.2022 № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений главы 22 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и главы 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2022. № 9.

3. Основная литература

1. Административное судопроизводство: учебник / В. А. Власенко, О. П. Зиновьева, И. А. Невский [и др.]; под ред. Е. С. Смагиной. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 483 с. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1165264>.

2. Административное судопроизводство: учебное пособие / Ю. Н. Старилов, С. Н. Махина, О. С. Рогачева; под ред. Ю. Н. Старилова. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2020. – 496 с. – Режим доступа: <https://znanium.com/catalog/product/1061587>.

3. Отческая Т. И., Володина Д. В., Отческий И. Е. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских, арбитражных и административных дел: курс лекций / Т. И. Отческая, Д. В. Володина, И. Е. Отческий ; отв. ред. Т. И. Отческая. – М.: Проспект, 2018 – 160 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/39077>.

4. Отческая Т.И., Володина Д. В., Отческий И. Е. Теория и практика участия прокурора в рассмотрении судами гражданских, административных и арбитражных дел: учебное пособие / Отческая Т.И., Володина Д.В., Отческий И.Е.; отв. ред. Т.И. Отческая. – М. : Проспект. 2018. – 224 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/41454>.

4. Дополнительная литература

1. Актуальные проблемы гражданского и административного судопроизводства / Д.Б. Абушенко, К.Л. Брановицкий, С.К. Загайнова и др.; под ред. В.В. Яркова. – М.: Статут, 2021. – 460 с. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: [\\consultant\Consultant\cons.exe](http://ebs.prospekt.org/book/44420), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

2. Акты прокурорского реагирования : учебное пособие / Под ред. Т. И. Отческой. – М.: Проспект, 2021. – 160 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/44420>.

3. Андреечев И.С. Практика реализации в административном судопроизводстве и нормотворчестве запрета на преодоление решения суда о признании нормативного правового акта недействующим повторным принятием такого же акта // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – № 1. – С. 60 - 77.

4. Артеменков В.К. Понятие и признаки нормативного правового акта Генеральной прокуратуры Российской Федерации в административном судопроизводстве // Административное право и процесс. – 2020. – № 10. – С. 28-31. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: [\\consultant\Consultant\cons.exe](http://ebs.prospekt.org/book/44420), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

5. Афанасьева Т. И., Фирсова О. А. Юридическая природа заключения прокурора в гражданском и административном процессе // Пролог: журнал о праве. – 2020. – № 2 (26). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskaya-priroda-zaklyucheniya-prokurora-v-grazhdanskom-i-administrativnom-protsesse>.

6. Афанасьева Т.И. Исполнимость как требование к актам прокурорского реагирования (по материалам судебной практики) // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. – 2022. – №3 (91). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispolnimost-kak-trebovanie-k-aktam-prokurorskogo-reagirovaniya-po-materialam-sudebnoy-praktiki>.

7. Афанасьева Т.И. О некоторых проблемах правового обеспечения участия прокурора в административном судопроизводстве // Российский судья. – 2021. – № 8. – С. 43-48. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: [\\consultant\Consultant\cons.exe](http://ebs.prospekt.org/book/44420), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

8. Воронов А.Ф. Постановление от 30 мая 1917 года «Положение о судах по административным делам» (или Первый кодекс административного судопроизводства России) // Вестник гражданского процесса. – 2022. – № 6. – С. 152 - 165.

9. Курочкин С.А. Актуальные проблемы теории административного судопроизводства // Вестник гражданского процесса. – 2022. – № 4. – С. 293 - 312.

10. Курс доказательственного права: Гражданский процесс. Арбитражный процесс. Административное судопроизводство / С.Ф. Афанасьев, О.В. Баулин, И.Н. Лукьянова и др.; под ред. М.А. Фокиной. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2019. – 656 с. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

11. Маматов М.М., Мирошниченко В.С. Средства доказывания в гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве: сравнительно-правовой анализ в контексте прокурорской практики // Законность. – 2022. – № 4. – С. 5-13. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

12. Маматов М.М., Мирошниченко В.С. Средства доказывания в гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве: сравнительно-правовой анализ в контексте прокурорской практики // Законность. – 2022. – № 4. – С. 5 - 13.

13. Маслов И.А., Мирошниченко В.С. Доказывание, осуществляемое прокурором в гражданском, арбитражном и административном судопроизводстве // Законность. – 2022. – № 10. – С. 7 - 13.

14. Мацкевич П.Н. Преюдиция в гражданском и административном судопроизводстве. – М.: Статут, 2020. – 239 с. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА).

15. Мовчан В.В. Правозащитная функция судебной власти в административном судопроизводстве: институциональный и функциональный аспекты // Вестник гражданского процесса. – 2021. – № 2. – С. 205-225. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА).

16. Новеллы Конституции РФ о судах и прокуратуре: задачи юридической науки : сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции / Под ред. Т. И. Отческой. – М.: Проспект, 2021. – 200 с. – Режим доступа: <https://megapro.msal.ru/MegaPro/UserEntry?>

[Action=Link_FindDoc&id=71949&idb=0.](#) – Режим доступа: фонд Библиотеки Университета.

17. Опалев Р.О. К вопросу о единстве и дифференциации процессуальной формы административного судопроизводства // Арбитражный и гражданский процесс. – 2021. – № 9. – С. 56-60. – Режим доступа : СПС Консультант Плюс: [\consultant\Consultant\cons.exe](#), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

18. Опалев Р.О. Предмет судебной защиты в административном судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. – 2021. – № 4. – С. 18-22. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: [\consultant\Consultant\cons.exe](#), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

19. Отческая Т.И. Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации и Китайской Народной Республики по обеспечению законности в экологической сфере // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 3 (91). – С. 25-34.

20. Отческая Т.И. Обеспечение прокуратурой и судами свободы экономической деятельности // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2018. – № 6. – С. 70-74. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/author_items.asp?authorid=646135&pubrole=100&show_refs=1&show_option=0.

21. Отческая Т.И., Афанасьева Т.И. Правовая природа предостережения о недопустимости нарушения требований в ТЭК // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2020. – № 3 (67). – С. 135-150. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/author_items.asp?authorid=646135&pubrole=100&show_refs=1&show_option=0.

22. Отческая Т.И., Сабитова А.А. Прокурор в административном судопроизводстве по законодательству Российской Федерации и Республики Казахстан // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2019. – № 7. – С. 77-83. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/author_items.asp?authorid=646135&pubrole=100&show_refs=1&show_option=0.

23. Павленко К.А., Олийнык И.Л. Критерий процессуальной инициативы как основание классификации дел, рассматриваемых в порядке административного судопроизводства // Административное право и процесс. – 2021. – № 12. – С. 36-38. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: [\consultant\Consultant\cons.exe](#), локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

24. Павлова М.С. Законные и публичные интересы в административном судопроизводстве в России: проблемы толкования // Сравнительное конституционное обозрение. – 2022. – № 5. – С. 63 - 77.

25. Писенко К.А. От философии права к теории административного процесса: значение трудов А.Б. Зеленцова для развития российского

административно-процессуального права и обеспечения баланса интересов // Административное право и процесс. – 2021. – № 2. – С. 65-68. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

26. Плотников С.И., Эпп И.В. Участие прокурора в гражданском и административном судопроизводстве с правовых позиций Европейского суда по правам человека // Электронные приложения к «Российскому юридическому журналу». – 2021. – № 5. – С. 36-43. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

27. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина: учебное пособие / Отческая Т. И., Воеводина Т. Г.; под ред. Т. И. Отческой. – М.: Проспект, 2020. – 168 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/44251>.

28. Роль государственных закупок в развитии экономики Российской Федерации: сборник статей по материалам Международной научно-практической конференции / Под ред. Т. И. Отческой. – М.: Проспект, 2020. – 224 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/43720>.

29. Роль прокуратуры и суда в устранении нарушений законности в экономике: сборник статей по материалам круглого стола / Под ред. Т. И. Отческой. – М.: Проспект, 2018. – 160 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/40460>.

30. Семерьянова Н.А., Салимгареева А.Р. Особенности защиты в порядке административного и гражданского судопроизводства прав и законных интересов лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений, при нарушении условий их содержания под стражей // Уголовное право. – 2023. – № 2. – С. 75 - 80.

31. Теория и практика участия прокуратуры и прокуроров в правотворческой деятельности: учебное пособие / Отческая Т. И., Перов С. В., Воеводина Т. Г.; отв. ред. Т. И. Отческая. – М.: Проспект, 2020. – 104 с. – Режим доступа: <http://ebs.prospekt.org/book/43145>.

32. Хатуаев В.У. Еще раз о сущности и соотношении понятий «административное судопроизводство» и «административный процесс» в контексте интегративного правопонимания // Современное право. – 2021. – № 3. – С. 25-30. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

33. Ярошенко Т.В. Судебный приказ в гражданском и административном процессе: некоторые проблемные вопросы // Мировой судья. – 2021. – № 1. – С. 35-37. – Режим доступа: СПС Консультант Плюс: <\\consultant\Consultant\cons.exe>, локальная сеть университета, локальная сеть Университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА).

V. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

5.1. Обеспечение образовательного процесса иными библиотечно-информационными ресурсами и средствами обеспечения образовательного процесса

Обучающимся обеспечивается доступ (удаленный доступ) к современным профессиональным базам данных и информационным справочным системам. Полнотекстовая рабочая программа дисциплины (модуля) размещена в Цифровой научно-образовательной и социальной сети Университета (далее – ЦНОСС), в системе которой функционируют «Электронные личные кабинеты обучающегося и научно-педагогического работника». Доступ к материалам возможен через введение индивидуального пароля. ЦНОСС предназначена для создания личностно-ориентированной информационно-коммуникационной среды, обеспечивающей информационное взаимодействие всех участников образовательного процесса Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), в том числе предоставление им общедоступной и персонализированной справочной, научной, образовательной, социальной информации посредством сервисов, функционирующих на основе прикладных информационных систем Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

Каждый обучающийся в течение всего периода обучения обеспечен индивидуальным неограниченным доступом к электронно-библиотечным системам (электронным библиотекам) и к электронной информационно-образовательной среде Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). Помимо электронных библиотек Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), он обеспечен индивидуальным неограниченным доступом ко всем удаленным электронно-библиотечным системам, базам данных и справочно-правовым системам, подключенным в Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) на основании лицензионных договоров, и имеющие адаптированные версии сайтов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Электронно-библиотечная система (электронная библиотека) и электронная информационно-образовательная среда обеспечивают возможность одновременного доступа 100 процентов обучающихся из любой точки, в которой имеется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как на территории Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), так и вне ее.

Фонд электронных ресурсов Библиотеки включает следующие справочно-правовые системы, базы данных и электронные библиотечные системы:

5.1.1. Справочно-правовые системы:

1.	ИС «Континент»	сторонняя	http://continent-online.com	ООО «Агентство правовой интеграции «КОНТИНЕНТ», договоры: - № 18032020 от 20.03.2018 г. с 20.03.2018 г. по 19.03.2019 г.; - № 19012120 от 20.03.2019 г. с 20.03.2019 г. по 19.03.2020 г.; - № 20040220 от 02.03.2020 г. с 20.03.2020 г. по 19.03.2021 г. - №21021512 от 16.03.2021 г. с 20.03.2021 г. по 19.03.2022 г. - № 22021712 от 09.03.2022 г. с 20.03.2022 г. по 19.03.2023 г.; - № 23020811 от 06.03.2023 г. с 20.03.2023 г. по 19.03.2024 г.
2.	СПС Westlaw Academics	сторонняя	https://uk.westlaw.com	Филиал Акционерного общества «Томсон Рейтер (Маркетс) Юроп СА», договоры: - № 2TR/2019 от 24.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - №RU03358/19 от 11.12.2019 г., с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № ЭБ-6/2021 от 06.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № ЭР-5/2022 от 27.10.2021 г., период доступа с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211783551 от 16.11.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
3.	КонсультантПлюс	сторонняя	http://www.consultant.ru	Открытая лицензия для образовательных организаций
4.	Гарант	сторонняя	https://www.garant.ru	Открытая лицензия для образовательных организаций

5.1.2. Профессиональные базы данных:

1.	Web of Science	сторонняя	https://apps.webofknowledge.com	ФГБУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России», сублицензионные договоры: - № WOS/668 от 02.04.2018 г.;
----	----------------	-----------	---	---

				<p>- № WOS/349 от 05.09.2019 г.;</p> <p>ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (РФФИ),</p> <p>сублицензионные договоры:</p> <p>- № 20-1566-06235 от 22.09.2020 г.;</p> <p>- № 21-1706-06235 от 14.07.2021 г.</p>
2.	Scopus	сторонняя	https:// www.scopus.com	<p>ФГБУ «Государственная публичная научно-техническая библиотека России»,</p> <p>сублицензионные договоры:</p> <p>- № SCOPUS/668 от 09 января 2018 г.;</p> <p>- № SCOPUS/349 от 09 октября 2019 г.;</p> <p>ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» (РФФИ),</p> <p>сублицензионные договоры:</p> <p>- № 20-1573-06235 от 22.09.2020 г.;</p> <p>- № 21-1702-06235 от 14.07.2021 г.</p>
3.	Коллекции полнотекстовых электронных книг информационного ресурса EBSCOHost БД eBook Collection	сторонняя	http:// web.a.ebscohost.com	ООО «ЦНИ НЭИКОН», договор № 03731110819000006 от 18.06.2019 г. бессрочно
4.	Национальная электронная библиотека (НЭБ)	сторонняя	https://rusneb.ru	ФГБУ «Российская государственная библиотека», договор № 101/НЭБ/4615 от 01.08.2018 г. с 01.08.2018 по 31.07.2023г. (безвозмездный)
5.	Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина	сторонняя	https://www.prilib.ru	ФГБУ «Президентская библиотека имени Б. Н. Ельцина, Соглашение о

				сотрудниестве № 23 от 24.12.2010 г., бессрочно
6.	еLIBRARY.RU	НЭБ сторонняя	http://elibrary.ru	ООО «РУНЕБ», договоры: - № SU-13-03/2019-1 от 27.03.2019 г. с 01.04.2019 г. по 31.03.2020 г.; - № ЭР-1/2020 от 17.04.2020 г. с 17.04.2020 г. по 16.04.2021 г.; - № ЭР-2/2021 от 25.03.2021 г. с 25.2021 г. по 24.03.2022 г.; - № ЭР-3/2022 от 04.03.2022 г. с 09.03.2022 г. по 09.03.2023 г.; - № SU-1494/2023 от 22.03.2023 г. с 27.03.2023 г. по 26.03.2024 г.
7.	Legal Source	сторонняя	http://web.a.ebscohost.com	ООО «ЦНИ НЭИКОН», договоры: - № 414-EBSCO/2020 от 29.11.2019 г., с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № ЭБ-5/2021 от 02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № ЭР-2/2022 от 01.10.2021 г., с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 414- EBSCO/23 от 21.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
8.	ЛитРес: Библиотека	сторонняя	http://biblio.litres.ru	ООО «ЛитРес», договоры: - № 290120/Б-1-76 от 12.03.2020 г. с 12.03.2020 г. по 11.03.2021 г.; - № 160221/Б-1-157 от 12.03.2021 г. с

				12.03.2021 г. по 11.03.2022 г.; - № ЭР-6/2022 от 18.03.2022 г. с 18.03.2022 г. по 17.03.2023 г.; - № 130223/Б-1-136 от 02.03.2023 г. с 18.03.2023 г. по 17.03.2024 г.
--	--	--	--	--

5.1.3. Электронно-библиотечные системы:

1.	ЭБС ZNANIUM.COM	сторонняя	http://znanium.com	ООО «Научно-издательский центр ЗНАНИУМ», договоры: - № 3489 бс от 14.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - № 3/2019эбс от 29.11.2019 г. с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.; - № 3/2021 эбс от 02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.; - № 1/2022эбс от 01.10.2021 г. с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211747575эбс от 07.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
2.	ЭБС Book.ru	сторонняя	http://book.ru	ООО «КноРус медиа», договоры: - № 18494735 от 17.12.2018 г. с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 г.; - № ЭБ-2/2019 от 29.11.2019 г. с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. - № ЭБ-4/2021 от 02.11.2020 г. с 01.01.2021 г. по

				31.12.2021 г.; - № ЭР-4/2022 от 01.10.2021 г. с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г.; - № 32211783653 от 21.10.2022 г. с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.
3.	ВЧЗ РГБ (Виртуальный читальный зал Российской государственной библиотеки)	сторонняя	https://search.rsl.ru/	ФГБУ «Российская государственная библиотека», договор № 32312116538 от 14.02.2023 г. с 02.03.2023 г. по 01.03.2024 г.
4.	ЭБС Юрайт	сторонняя	http://www.biblio-online.ru	ООО «Электронное издательство Юрайт», договоры: -№ ЭБ-1/2019 от 01.04.2019 г. с 01.04.2019 г. по 31.03.2020 г.; - № ЭБ-1/2020 от 01.04.2020 г. с 01.04.2020 г. по 31.03.2021 г. - № ЭР-1/2021 от 23.03.2021 г. с 03.04.2021 г. по 02.04.2022 г.; - № ЭР-7/2022 от 09.03.2022 г. с 03.04.2022 по 02.04.2023 г.; -№ 32312233331 от 29.03.2023 г. с 03.04.2023 г. по 02.04.2024 г.
5.	ЭБС «Юстицинформ»	сторонняя	https://elknigi.ru/	ООО «Юридический дом «Юстицинформ», договор № ЭР-1/2023 от 30.03.2023 г. с 05.04.2023 г. по 04.04.2024 г.
6.	ЭБС Проспект	сторонняя	http://ebs.prospekt.org	ООО «Проспект», договоры: -№ ЭБ-1/2019 от 03.07.2019 г. с

				03.07.2019 г. по 02.07.2020 г.; - № ЭБ-2/2020 от 03.07.2020 г. с 03.07.2020 г. по 02.03.2021 г.; - № ЭР-3/2021 от 21.06.2021 с 03.07.2021 г. по 02.07.2022 г.; - 32211498857 от 24.06.2022 г. с 03.07.2022 г. по 02.07.2023 г.
--	--	--	--	---

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) обеспечен необходимым комплектом лицензионного программного обеспечения, состав которого подлежит ежегодному обновлению.

5.2. Перечень программного обеспечения (ПО), установленного на компьютерах, задействованных в образовательном процессе по учебной дисциплине (модулю)

Все аудитории, задействованные в образовательном процессе по реализации дисциплины (модуля), оснащены следующим ПО:

№	Описание ПО	Наименование ПО, программная среда, СУБД	Вид лицензирования
ПО, устанавливаемое на рабочую станцию			
1.	Операционная система	Windows 7	Лицензия
		Windows 10	Лицензия
		По договорам: № 32009118468 от 01.06.2020 г. № 31907826970 от 27.05.2019 г. № 31806485253 от 20.06.2018 г. №31705236597 от 28.07.2017 г. №31604279221 от 12.12.2016 г.	
4.	Антивирусная защита	Kaspersky Workspace Security	Лицензия
		По договорам: № 31907848213 от 03.06.2019 г. № 31806590686 от 14.06.2018 №31705098445 от 30.05.2017 № 31603346516 от 21.03.2016	
5.	Офисные пакеты	Microsoft Office	Лицензия
		По договорам: № 32009118468 от 01.06.2020 г. № 31907826970 от 27.05. 2019 г.	

		№ 31806485253 от 21.06.2018 г. №31705236597 от 28.07.2017 г. №31604279221 от 12.12.2016 г.	
7.	Архиваторы	7-Zip	Открытая лицензия
		WinRar	Открытая лицензия
8.	Интернет-браузер	Google Chrome	Открытая лицензия
9.	Программа для просмотра файлов PDF	Adobe Acrobat reader	Открытая лицензия
		Foxit Reader	Открытая лицензия
10.	Программа для просмотра файлов DJVU	DjVu viewer	Открытая лицензия
11.	Пакет кодеков	K-Lite Codec Pack	Открытая лицензия
12.	Видеоплеер	Windows Media Player	В комплекте с ОС
		vlc pleer	Открытая лицензия
		flashpleer	Открытая лицензия
13.	Аудиоплеер	Winamp	Открытая лицензия
11.	Справочно- правовые системы (СПС)	Консультант плюс	Открытая лицензия
		Гарант	Открытая лицензия

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) располагает материально-технической базой, соответствующей действующим противопожарным правилам и нормам, и обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, практической и научно-исследовательской работ обучающихся, предусмотренных учебным планом.

В реализации дисциплины (модуля) задействованы учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, а также помещения для самостоятельной работы и помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования. Для проведения занятий лекционного типа обучающимся предлагаются наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, которые хранятся на электронных носителях.

5.3. Помещения для самостоятельной работы обучающихся

Помещения для самостоятельной работы обучающихся, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская д.9 стр.1, оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Университета и включают в себя:

1. Электронный читальный зал на 135 посадочных мест:

- стол студенческий двухместный – 42 шт.,
- стол студенческий трехместный – 10 шт.,
- кресло для индивидуальной работы – 3 шт.,
- стул – 135 шт.,
- компьютер студенческий 50 МАС АВ – 76 шт. (компьютерная техника подключена к сети «Интернет» и обеспечивает доступ в электронную информационно-образовательную среду),
- проектор с моторизованным лифтом Epson EB-1880 – 1 шт.,
- экран Projecta с электронным приводом – 1 шт.

Электронный читальный зал располагается на первом этаже, предназначенного для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, рабочие места в читальном зале оборудованы современными эргономичными моноблоками с качественными экранами, а также аудио гарнитурами.

Комплекс средств:

- рабочее место с увеличенным пространством – 2 шт.,
- наушники «накладного» типа – 1 компл.,
- лупа ручная для чтения 90mmx13.5mm – 1 шт.,
- линза Френеля в виниловой рамке 300*190 – 1 шт.

2. Читальные залы на 93 посадочных мест:

- стол студенческий двухместный – 24 шт.,
- стол студенческий трехместный – 2 шт.,
- кресло для индивидуальной работы – 7 шт.,
- стул – 93 шт.,
- компьютер студенческий 50 МАС АВ – 11 шт.

3. Абонемент научной литературы на 4 посадочных мест:

- стол студенческий одноместный – 4 шт.,
- компьютер студенческий 50 МАС АВ – 4 шт.,
- стул – 4 шт.

Помещение для самостоятельной работы обучающихся, расположенное по адресу: г. Москва, наб. Шитова, д. 72 корп. 3, оснащено компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в ЭИОС Университета и включает в себя:

- компьютер студенческий Lenovo – 16 шт.,

- стол студенческий одноместный – 16 шт.,
- стол студенческий двухместный – 17 шт.,
- стул – 42 шт.

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) располагает материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов дисциплинарной и междисциплинарной подготовки, лабораторной, практической и научно-исследовательской работы обучающихся, предусмотренных учебным планом, и соответствующей действующим санитарным и противопожарным нормам и правилам.